

REFERAT Sundheds- og Voksenudvalget 2022-2025 d. 25-10-2023

Mødedato Onsdag d. 25. oktober 2023 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 325

Indholdsfortegnelse

Besøg af borgerrådgiver.....	3
Tema - Tilbud til borgere med parkinson i Herlev Kommune.....	4
Status på projekt selvbestemmelse.....	5
Omlægning af indsatsen mod hjemløshed.....	7
Meddelelser - Åbent møde.....	9
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	10
Lukket: Eventuelt.....	11
Underskriftsblad.....	12

Punkt 89: Besøg af borgerrådgiver

00.14.00G01-1-23

Resume

Borgerrådgiveren kommer på besøg for at fortælle om sit arbejde og svare på spørgsmål.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Borgerrådgiver Camilla Sabroe Jydebjerg kommer på besøg for at fortælle om sit arbejde og svare på spørgsmål.

Lovgrundlag

Kommunestyrelsesloven § 65e.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Sagen udsættes til et kommende møde i Sundheds- og Voksenudvalget.

Punkt 90: Tema - Tilbud til borgere med parkinson i Herlev Kommune

27.00.00A21-36-23

Resume

Forvaltningen fremlægger kommunens tilbud til borgere med parkinson. Funktionsleder Pernille Bidsted Andersen og parkinsonkoordinator Corinne Skov-Martinet deltager i mødet.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen om tilbud til borgere med parkinson tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Ifølge Parkinsons foreningen er der ca. 12.000 borgere med parkinson i Danmark. Parkinson er hyppigere hos mænd end hos kvinder. De fleste rammes af sygdommen i 60-62 års alderen.

Herlev Kommune har gennem flere år haft en parkinsonkoordinator, som er uddannet sygeplejerske, og har særlig faglig viden indenfor diagnosen parkinson. Parkinsonkoordinatoren har kontakt til cirka ti borgere pr. år. Parkinson diagnosticeres af en neurolog, som efterfølgende orienterer borgerens praktiserende læge. Den praktiserende læge kan, med borgerens samtykke, kontakte kommunens parkinsonkoordinator, som tilbyder borgeren en samtale i eget hjem.

I gruppen af borgere med parkinson er der både borgere, som stadig er på arbejdsmarked og har hjemmeboende børn og ældre borgere, som har den første kontakt med koordinatoren i forbindelse med et andet besøg i hjemmet.

Parkinsonkoordinatorens opgaver består hovedsageligt af:

- Generel rådgivning til både borgeren med parkinson og de pårørende.
- Støtte i forhold til medicinbehandling.
- Rådgivning om muligheden for hjælpemidler.
- Formidle kontakt til andre faggrupper eksempelvis vederlagsfri fysioterapi, ergoterapeut i forhold til indretning af hjemmet, psykolog samt Parkinsonsforeningens tilbud m.fl.
- Sparring og vejledning af plejepersonalet i kommunen.
- Kontakt til praktiserende læger og eventuelt neurologer.

Lovgrundlag

Intet af bemærke.

Økonomi

Intet af bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Taget til efterretning.

Bilag

Herlev Parkinson

Punkt 91: Status på projekt selvbestemmelse

27.00.00P20-1-22

Resume

Forvaltningen indstiller til en delvis pausering af projekt selvbestemmelse indtil april 2024, så Hjemmeplejen kan bruge perioden til at konsolidere sig fagligt til projektet samt foretage mindre prøvehandlinger. Projektet omfatter både projekt "Hjemmehjælp med afsæt i borgerens ønsker og selvbestemmelse", som er finansieret af Social- og Boligstyrelsen i 2022-2025 samt Hjemmeplejens del af indsatsområdet "Fokus på ønsker og selvbestemmelse" fra budgetaftale til styrkelse af ældreplejen i Herlev Kommune i 2022-2025.

Sagen sendes i høring i Ældrerådet samt hos medarbejderne og MED-organisationen i Hjemmeplejen.

Forvaltningen indstiller

at en delvis pausering af projekt selvbestemmelse indtil den 1. april 2024 godkendes.

Sagsfremstilling

På baggrund af forvaltningens gennemgang af udviklingsinitiativer samt på opfordring fra de faglige organisationer foreslås det, at projekt selvbestemmelse pauseres delvist indtil den 1. april 2024.

I Sundhed, Voksne og Ældre har organisationernes tillidsvalgte opfordret til pausering ud fra ønsket om bedre mulighed for, at projektet forankres i MED-organisationen og bedre tid til dialog om den igangværende forandring af organisationen og tilknyttede faglige udviklingsspor.

Forvaltningen vurderer, at en delvis pausering vil kunne give den tilstrækkelige ro på driften til at arbejde med ny teamstruktur og trivsel i Hjemmeplejen samt igangsætte mindre prøvehandlinger. Dette vurderes at kunne gå i spænd med arbejdet med den organisatoriske udvikling, et styrket fokus på økonomisk styring og sygefravær.

Forslag til udmøntning af den delvise pausering af projekt selvbestemmelse

Med en model for delvis pausering foreslås følgende aktiviteter pauseret indtil den 1. april 2024 (seks måneder):

- Nye visitationspakker.
- Opstartsmøder mellem borgere, pårørende og hjemmeplejen pauseres.
- Kompetenceløft i forhånd til nye faglige tilgang, rolle- og ansvarsfordeling (Komponent er leverandør).
- Borgersurvey (midtvejs og afslutning af projektet).
- Projektsamarbejde med Human Care pauseres.
- Projektorganisering tilpasses den delvise pausering.

Ovenstående aktiviteter involverer i 2023-2024 primært to afprøvningsteams i Hjemmeplejen samt Visitationen i Herlev Kommune.

Følgende aktiviteter vil blive videreført som led i et fortsat arbejde med at styrke faglighed omkring kerneopgaven og kontinuitet hos borgerne i hele Hjemmeplejen:

- Etablering af ny teamstruktur i Hjemmeplejen.
- Flere faste kontaktpersoner for borgeren i Hjemmeplejen.
- Workshops om teamsamarbejde, trivsel og nærvær i teamet.
- Styrket fagligt fokus på inddragelse af borgere og pårørende, herunder øget anvendelse af fleksibel hjemmehjælp eksempelvis ved mindre afprøvninger af samtaleguide.
- Implementering af triagering - planlagt til medio 2024.
- Fortsat projektledelse og projektstyring samt forberedelse af genoptagelse af pauserede projektaktiviteter i dialog med MED-organisation samt afprøvningsteams fra den 1. april 2024.

Ved en delvis pausering af projektet vil Herlev Kommune skulle foretage afklaring med Social- og Boligstyrelsen om anvendelsen af puljemidler til projektet under pauseringen samt ved genoptagelse af aktiviteter. Herunder vil målsætningen for samlede antal unikke borgere i projektet skulle revideres væsentligt og godkendes hos Social- og Boligstyrelsen.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Projekt selvbestemmelse er hovedsageligt finansieret af Social- og Boligstyrelsens pulje fra Socialstyrelsens ansøgningspulje til forsøg med selvvisitation i ældreplejen.

I forlængelse af en politisk beslutning om en delvis pausering af projektet vil Herlev Kommune skulle foretage nærmere afklaring med Social- og Boligstyrelsen omkring anvendelsen af puljemidler til projektet under pauseringen samt ved genoptagelse af aktiviteter. Herunder vil målsætningen for det samlede antal unikke borgere i projektet skulle revideres væsentligt og godkendes hos Social- og Boligstyrelsen. Dersom Social- og Boligstyrelsen ikke godkender den reviderede tidsplan og målsætning vil Herlev Kommune selv skulle finansiere projektets aktiviteter, kompetenceudvikling samt projektmedarbejder.

Den direkte økonomiske omkostning for Herlev Kommune ved en delvis pausering er ca. 50.000 kr. til ekstern konsulentbistand/undervisning fra Komponent i 2023, da det er lykkedes at ophæve øvrige dele af aftalen.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Høringssvar fra Ældrerådet og medarbejderne i Hjemmeplejen er vedhæftet.

Tiltrådt.

Bilag

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra medarbejderne i Hjemmeplejen

Punkt 92: Omlægning af indsatsen mod hjemløshed

27.00.00A21-34-23

Resume

Regeringen har vedtaget ny lovgivning for omlægning af indsatsen mod hjemløshed. Den nye lovgivning træder i kraft henholdsvis den 1. juli og den 1. oktober 2023, med overgangsbestemmelser indtil den 31. marts 2026. Forvaltningen orienterer om lovændringerne og indstiller til, at 'kan'-bestemmelsen § 85a i serviceloven tages i anvendelse i kommunens indsats for hjemløse. Som led i det videre arbejde med indsatsen mod hjemløshed foreslås, at forvaltningen udarbejder forslag til, hvordan Herlev Kommune kan omlægge indsatsen mod hjemløshed.

Sagen sendes i høring i Handicaprådet.

Forvaltningen indstiller

1. At orienteringen om de nye lovændringer om omlægning af indsatsen mod hjemløshed tages til efterretning.
2. At Herlev Kommunes anvendelse af servicelovens § 85a i bostøtteindsatsen godkendes.
3. At forvaltningens videre arbejde med forslag til omlægning af indsatsen mod hjemløshed godkendes.

Sagsfremstilling

Der er både menneskelige og økonomiske gevinster ved at styrke indsatsen til hjemløse. Herlev Kommune har i gennemsnit ti borgere pr. år med kortere eller længere ophold på et herberg. I dag kan en hjemløs frit henvende sig på et herberg og bliver visiteret til støtte via herberget. Det er herberget, som indskriver borgeren, og Herlev Kommune skal finansiere borgerens plads på herberget.

Lovændringerne betyder, at reglerne for statsrefusion til hjemløse ændres, og kommunerne får en række nye redskaber til at hjælpe hjemløse efter den veldokumenterede Housing First tilgang.

Anvendelse af den nye bestemmelse § 85a i serviceloven

Hjælp og støtte i egen bolig kan tilrettelægges efter ny bestemmelse i serviceloven § 85a, og skal tilrettelægges efter den specialiserede støttemetode Housing First. Det betyder, at støtten er individuelt tilrettelagt og intensiv, hvorfor et forholdsvis lavt antal borgere kan tilknyttes den enkelte bostøttemedarbejder. Borgeren har ved bevilling af støtte efter § 85a frit leverandørvalg, hvis kommunen ikke følger borgerens ønske, skal dette begrundes i afgørelse. Det er vurderingen, at det vil være mest hensigtsmæssigt, hvis Sundhed, Voksne og Ældre ved anvisning af bolig i Herlev Kommune kan yde indsatsen lokalt. Endelig kan borgeren med en kommunal leverandør med bedre kendskab til lokalsamfundet kunne hjælpes videre til andre vedligeholdende og sociale tilbud i kommunen med henblik på at forebygge tilbagefald i sociale problemer eller i hjemløshed. Der indstilles derfor til, at Herlev Kommune tager 'kan'-bestemmelsen i servicelovens § 85a i anvendelse, så kommunens støtte til hjemløse kan ske efter Housing First-tilgangen.

Lovændringer om omlægning af indsatsen mod hjemløshed og udvidelse af ordning om udslusningsboliger og indretning af bofællesskaber

Målgruppen for lovændringerne er borgere i hjemløshed som foruden at mangle bolig også har andre komplekse problemstillinger som f.eks. psykisk sygdom, misbrug eller psykosociale vanskeligheder.

Tidligere har kommunen trods betalingsansvaret ikke haft indflydelse på, hvornår en borger udskrives fra boformen, hvilket kan have forsinket kommunens muligheder for at hjælpe borgeren. Med lovændringen får kommunen en betinget udskrivningskompetence. Kommunen vil fremover kunne udskrive borgeren, når der er udarbejdet en handleplan, og der enten er anvist en bolig og på udskrivningstidspunktet er indgået en lejeaftale, herunder udmålt hjælp og støtte i egen bolig eller truffet afgørelse om et midlertidigt eller længerevarende botilbud efter lov om social service §§ 107 eller 108.

Med lovændringen omlægges den eksisterende statslige refusionsordning. For nuværende refunderes kommunens udgift til ophold på boformer efter § 110 med 50 procent uden tidsbegrænsning, fremover refunderes 50 procent af kommunens udgifter i 90 dage pr. løbende år fra første indskrivning. Yder kommunen støtte efter § 85a i forbindelse med udskrivning fra boform § 110, refunderes 50 procent af kommunens udgifter til bostøtte efter § 85a i op til to år efter udskrivningen samt hvis borgeren ydes § 85a bostøtte efter ophold på § 107 i forlængelse af et ophold på § 110. Desuden refunderer staten 50 procent af kommunens udgifter til borgerens ophold på § 107 tilbud i op til seks måneder, hvis borgeren efter ophold på boform § 110 visiteres direkte til et § 107 tilbud. Omlægningen indføres således, at der i perioden 1. oktober 2023 – 31. marts 2026 refunderes 50 procent af kommunens udgift for borgerens ophold på boformer efter § 110 i op til 120 dage pr. løbende år, mens der fra 1. april 2026 refunderes for borgerens ophold i op til 90 dage pr. løbende år.

Endelig giver lovgivningen mulighed for at afholde udgifter til indretning af almene kollektive bofællesskaber og etablering af udslusningsboliger i ungdoms- og ældreboliger. Samtidigt kan målgruppen for udslusningsboliger nu udvides, så kvinder på krisecentre samt borgere i risiko for at ende i hjemløshed også kan omfattes af adgang til udslusningsboliger.

Anvendelse af den nye bestemmelse § 85a i serviceloven

Hjælp og støtte i egen bolig kan tilrettelægges efter ny bestemmelse i serviceloven § 85a, og skal tilrettelægges efter den specialiserede støttemetode Housing First. Det betyder, at støtten er individuelt tilrettelagt og intensiv, hvorfor et forholdsvist lavt antal borgere kan tilknyttes den enkelte bostøttemedarbejder. Borgeren har ved bevilling af støtte efter § 85a frit leverandørvalg, hvis kommunen ikke følger borgerens ønske, skal dette begrundes i afgørelse. Det er vurderingen, at det vil være mest hensigtsmæssigt, hvis Sundhed og Voksne ved anvisning af bolig i Herlev Kommune kan yde indsatsen lokalt. Endelig kan borgeren med en kommunal leverandør med bedre kendskab til lokalsamfundet kunne hjælpes videre til andre vedligeholdende og sociale tilbud i kommunen med henblik på at forebygge tilbagefald i sociale problemer eller i hjemløshed. Der indstilles derfor til, at Herlev Kommune tager 'kan'-bestemmelsen i servicelovens § 85a i anvendelse, så kommunens støtte til hjemløse kan ske efter den veldokumenterede Housing First tilgang.

Udarbejdelse af forslag til omlægning af indsatsen mod hjemløshed

Forvaltningen foreslår, at der udarbejdes forslag og plan for, hvordan Herlev Kommune kan omlægge indsatsen mod hjemløshed efter de nye bestemmelser samt Housing First. I forslaget vil indgå en vurdering af behov og potentiale for billige boliger, plan for omlægning af bostøtteindsatsen efter servicelovens § 85a, herunder krav til kompetenceudvikling, handleplaner mv. Det forventes, at der kan fremlægges forslag til politisk fremlæggelse til udvalget senest december 2023.

Funktionsleder Kirsten Breinholt deltager under sagens gennemgang.

Lovgrundlag

Lov om social service.

Lov om retssikkerhed.

Lov om leje af almene boliger.

Lov om almene boliger.

Økonomi

Med de nye refusionsregler i lovforslaget vurderer forvaltningen, at hvis Herlev Kommune ikke hjemtager borgere til egen bolig eller andre tilbud, vil kommunen få en merudgift ved mistet statsrefusion. Ved at stille billige boliger til rådighed og indføre Housing First forventes det, at kommunen vil kunne nedbringe de økonomiske konsekvenser væsentligt. Som led i omlægningen kan imidlertid forventes en investering i forhold til krav om handleplan samt anvendelse af bostøtte efter servicelovens § 85a og Housing First-tilgangen. De nærmere økonomiske konsekvenser og beregninger forventes fremlagt i forbindelse med sag med forslag til omlægning af indsatsen mod hjemløshed i Herlev Kommune.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Handicaprådet har ikke ønsket at afgive høringssvar.

Ad 1.: Taget til efterretning.

Ad 2.: Tiltrådt.

Ad 3.: Tiltrådt.

Bilag

L 64 som vedtaget 04.05.2023 - Omlægning af indsatsen mod hjemløshed

Punkt 93: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04P35-6-21

Meddelelser

Forvaltningen orienterer om:

- Opfølgning fra KL's Sundheds- og Ældreudvalg den 5. oktober 2023.
- Nyt om organisationen.

Beslutning

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Der blev orienteret om ansættelse af ny sekretariatschef i Sundhed, Voksne & Ældre.

Taget til efterretning.

Punkt 94: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04P35-6-21

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Taget til efterretning.

Punkt 95: Lukket: Eventuelt

00.22.04P35-6-21

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Taget til efterretning.

Punkt 96: Underskriftsblad

00.22.04P35-6-21

Resume

Godkendelse af digitalt underskriftsblad.

Forvaltningen indstiller

at protokol og deltagelse i mødet godkendes via det digitale underskriftsblad.

Beslutning

Afbud:

Lars Mann Pedersen (A)

Protokollen blev underskrevet.