

REFERAT Sundheds- og Voksenudvalget 2018-2021 d. 24-03-2021

Mødedato Onsdag d. 24. marts 2021 kl. 16:00

Mødested Punkter på dagsordenen bliver behandlet ved virtuelt møde

Indholdsfortegnelse

Tilsynspolitik 2021 for hjemmehjælps- og plejeboligområdet samt forslag om igangsættelse af proc	3
Forslag om indførelse af arbejdsbeklædning i Center for Sundhed og Voksne.....	5
Fremlæggelse af økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde.....	7
Forslag om afholdelse af Ældrerådvalg 2021 som fremmødevalg.....	9
Regnskab 2020 - Sundheds- og Voksenudvalget.....	10
Meddelelser - Åbent møde.....	12
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	13
Lukket: Eventuelt.....	14

Punkt 15: Tilsynspolitik 2021 for hjemmehjælps- og plejeboligområdet samt forslag om igangsættelse af proces om udvikling af en ny tilsynsmodel

00.07.00-G01-8-17

Resume

Herlev Kommune skal, i henhold til Serviceloven §§ 151 og 151c samt Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område §§ 15 og 16, føre tilsyn med hjemmehjælps- og plejeboligområdet. Kommunen skal ligeledes udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter Servicelovens §§ 83 og 83a.

Tilsynspolitik 2021 for hjemmehjælps- og plejeboligområdet fremlægges til godkendelse. Der fremlægges ligeledes et forslag om igangsættelse af en proces med henblik på at udvikle en ny tilsynsmodel.

Forvaltningen indstiller

1. At tilsynspolitik 2021 for hjemmehjælps- og plejeboligområdet godkendes.
2. At der igangsættes en proces med henblik på at udvikle en ny tilsynsmodel.

Sagsfremstilling

Herlev Kommune skal, i henhold til Servicelovens § 151c en gang årligt, udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter Servicelovens §§ 83 og 83a.

I tilsynspolitikken 2021 for hjemmehjælp- og plejeboligområdet er der kun foretaget layoutmæssige rettelser.

Forvaltningen foreslår derudover, at der igangsættes en proces med henblik på at udvikle en ny tilsynsmodel, som kan blive et endnu stærkere bidrag til arbejdet med læring og kvalitetsudvikling på ældreområdet. Den nuværende model for tilsyn på ældreområdet, som har været anvendt gennem en årrække, har en række væsentlige kvaliteter i forhold til inddragelse af borgere og Ældreråd. Kvaliteter, som det vurderes, at det er vigtigt at bevare også i en fremtidig tilsynsmodel. Samtidig vurderes det, at tilsynsmodellen med fordel kan gentænkes, så den, i endnu højere grad, understøtter det løbende arbejde med at udvikle plejen og omsorgen på ældreområdet samt sikrer systematisk kvalitetsudvikling og læring på de enkelte tilbud og på tværs af organisationen.

Det vurderes desuden, at tilsynene kan tilrettelægges, så de fremover kan give mere inspiration til udvikling af nye og fremtidsorienterede løsninger. Tilsynets to perspektiver, et udviklingsperspektiv og et kontrolperspektiv, kan styrkes ved, at tilsynene øges i omfang, grundighed, faglig kompetence og systematik. Arbejdet med at udvikle en ny tilsynsmodel vil bygge på, at tilsynene skal fastholde de kvaliteter, der ligger i de nuværende tilsyn, samt at tilsynsopgaven skal varetages på en måde så beboere, pårørende og borgere har tillid til, at tilsynet er professionelt og uvildigt.

Tilsynspolitikken har været i høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

Høringssvar fra Handicaprådet

Handicaprådet havde ingen bemærkninger til udkast til Tilsynspolitik 2021 for hjemmehjælps- og plejeområdet, hvorfor rådet valgte ikke at afgive høringssvar.

Høringssvar fra Ældrerådet

Ældrerådet har tidligere afgivet høringssvar på Tilsynspolitik 2020, og som tidligere sætter Ældrerådet pris på at deltage som observatører i tilsynene. Dette giver Ældrerådet et indblik i borgernes oplevelse af den hjælp, de modtager, og det giver en mulighed for dialog med borgerne.

Ældrerådet finder forslag til igangsætning af en ændret tilsynspolitik positivt, og Ældrerådet vil gerne deltage i denne proces. Ældrerådet mener, at det er godt at bevare det, der virker, blandt andet at Ældrerådet deltager i tilsynet som observatører. Ældrerådet anbefaler, at der arbejdes videre ud fra det oplæg, der foreligger, som vil kunne bidrage med større læring og kvalitetsudvikling af ældreplejen. Ældrerådet anbefaler også, at der lægges vægt på borgerens oplevelse af og tillid til tilsynet.

Lovgrundlag

Lov om social service (Serviceloven).

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Ad 1.: Tilrådt.

Ad 2.: Tilrådt.

Bilag

Tilsynspolitik 2021 for hjemmehjælps- og plejeboligområdet

Punkt 16: Forslag om indførelse af arbejdsbeklædning i Center for Sundhed og Voksne

27.00.00A21-6-21

Resume

Fremlæggelse af forslag om gradvis indførelse af arbejdsbeklædning på plejecentrene, i syge- og hjemmeplejen, på botilbud samt andre udvalgte tilbud i Center for Sundhed og Voksne.

Forvaltningen indstiller

at gradvist indførelse af arbejdsbeklædning i Center for Sundhed og Voksne godkendes.

Sagsfremstilling

På baggrund af erfaringer opnået under corona pandemien samt en generelt skærpet opmærksomhed på smittespredning foreslås det, at der indføres arbejdsbeklædning i Center for Sundhed og Voksne. Forslaget udspringer også af de generelle anbefalinger fra Sundhedsstyrelsen og retningslinjer for begrænsning af smitte fra Statens Seruminstitut.

Forvaltningens overordnede formål med indførelse af arbejdsbeklædning på plejecentre, i syge- og hjemmepleje, på botilbud samt andre udvalgte tilbud i Center for Sundhed og Voksne er, at det vil højne hygiejnen betydeligt og dermed nedsætte smittespredning blandt både borgere og personaler. Derudover vil det bidrage til et professionelt udtryk og en fælles identitet i praksis.

Forslaget indebærer en bred implementering af arbejdsbeklædning i løbet af 2021–2022. Det betyder, at første etape vil omfatte plejecentrene, anden etape vil omfatte syge- og hjemmepleje, tredje etape vil omfatte træningsområdet og botilbuddene samt fjerde etape som vil omfatte de øvrige tilbud under Center for Sundhed og Voksne.

Center-MED har den 25. februar 2021 haft en drøftelse af forslaget om indførelse af arbejdsbeklædning. Center-MED har forståelse for beslutningen og begrundelse om at passe på borgere og medarbejdere ved at følge myndighedernes anbefalinger om arbejdsbeklædning. Flere tilkendegav, at de mente, at det derudover ville give en højere professionalisme i opgaveudførelsen. Center-MED gav udtryk for, at det er væsentligt, at der vælges beklædning, som ikke ligner hospitalsbeklædning, og at tydelig logoer som ”plejecenter” eller lign. skal undgås. Medarbejderne udtrykte bekymring i forhold til den praktiske tilrettelæggelse samt i forhold til de økonomiske konsekvenser, hvis udgifterne til indførelse af arbejdsbeklædning er større end forventet.

Medarbejderne ser frem til en proces, hvor det bliver muligt at forholde sig til alle spørgsmål og bekymringer, samt at sikre at medarbejderne får indflydelse på valg af beklædning og andre løsninger på praktiske forhold.

I den videre proces vil både Center-MED og Lokal-MED blive inddraget i forhold til både at understøtte indførelsen af arbejdsbeklædning og til at skabe en fælles fortælling om, hvorfor arbejdsbeklædning også er et medarbejdergode.

Indeværende forslag fordrer udarbejdelse af et offentligt udbud. Tidsplan for et offentligt udbud er mellem tre til seks måneder. Tidsplanen i bilaget er foreløbig, og vil kunne ændre sig undervejs i forløbet. Sagen omhandlende offentligt udbud vil blive forelagt Sundheds- og Voksenudvalget og Kommunalbestyrelsen, når udbudsmaterialet foreligger.

Baggrundsbilag er vedhæftet.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Forslagets første og anden etape vil berøre ca. 440 medarbejdere på plejecentre og i syge- og hjemmepleje.

Tidligere undersøgelser af priser på vask og leje af arbejdsbeklædning viser, at udgiften vil ligge i nærheden af udgiften til beklædningsgodtgørelse. Forvaltningen forventer derfor, at kunne afholde indførelse af arbejdsbeklædning indenfor rammerne af den nuværende udgift til beklædningsgodtgørelse.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Socialdemokratiet (A) stillede følgende ændringsforslag til forvaltningens indstilling:

1. At der gradvist indføres arbejdsbeklædning på sundheds- og ældreområdet.
2. At der på det voksesociale område igangsættes en proces, som afdækker på hvilke dele af området, det vil være hensigtsmæssigt at indføre arbejdsbeklædning.

Der stemmes i ændringsforslaget om de 2 ad punkter under ét:

Ændringsforslaget blev tiltrådt med 6 stemmer for (A og Ø) og 1 stemme imod (C), hvorefter den oprindelige indstilling bortfalder.

Bilag

Bilag - Forslag om indførelse af arbejdsbeklædning i Center for Sundhed og Voksne

Punkt 17: Fremlæggelse af økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde

27.00.00A21-14-21

Resume

Der foreligger nu en økonomimodel, som KKR Hovedstaden har efterspurgt den 7. februar 2020, og som de 29 kommunalbestyrelser i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden har besluttet med Rameaftale 2021-2022. Med modellen gives underskudsgaranti på de pladser, som kommuner eller region opretter for fællesskabet.

Forvaltningen indstiller

at økonomimodellen til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede socialområde godkendes.

Sagsfremstilling

KKR Hovedstaden har gennem flere år arbejdet på at udvikle tilbudsviften. I Rameaftale 2019-2020 indgik fokus på udvikling af tilbudsviften og et fælleskommunalt samarbejdsspor om de målgrupper på det specialiserede socialområde, som kommunerne har svært ved at finde pladser til. Beslutningen om at lave en økonomimodel blev første gang behandlet af KKR Hovedstaden den 7. februar 2020 og bekræftet den 19. juni 2020. Ligesom der før Covid-19 har været afholdt politiske dialogmøder om bl.a. tilbudsviften for kommunale udvalgsmedlemmer og borgmestre.

Økonomimodellen bidrager konstruktivt til den aktuelle nationale bevågenhed på handicapområdet og borgernes retssikkerhed. Kommunerne har forsyningsforpligtelsen på det specialiserede socialområde, og kommunerne har et fælles ansvar for at have relevante tilbud til borgerne.

KKR Hovedstaden har godkendt økonomimodellen og at modellen sendes til godkendelse i de 29 kommuner i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden.

I arbejdet med økonomimodellen er involveret KL, Social- og Indenrigsministeriet, Socialtilsynet, samt bruger- og handicaporganisationer gennem Regionalt Dialogforum.

Økonomimodellen skal i første omgang bruges til at oprette nye pladser til den målgruppe, hvor behovet er størst: ”voksne med autismespektrum forstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign.”. Størstedelen af kommunerne i Region Hovedstaden mangler pladser til denne målgruppe. De nye pladser skal oprettes på eksisterende driftssikre tilbud i Hovedstadsregionen, og borgernes muligheder for frit at vælge tilbud styrkes ved mindre udvidelser i hele geografien.

KKR Hovedstaden anbefaler, at der til en start etableres 16-20 pladser løbende henover en passende periode. Den løbende udvidelse med pladser skal sikre, at kommunerne kan få borgerne klar til de nye pladser, og at driftsherrer kan nå at etablere pladserne, herunder ansætte yderligere personale mv. Det er vurderingen, at der er en meget høj efterspørgsel efter disse pladser, og at det derfor ikke er sandsynligt, eller kun i meget begrænset omfang sandsynligt, at økonomimodellen kommer i anvendelse.

I det videre arbejde tager kommunerne og Region Hovedstaden i fællesskab ansvar for udviklingen af det specialiserede socialområde. Derfor indgår en række værdier i det videre samarbejde, såsom at tage ansvar, at udvise respekt for tilbuds evne til at sikre økonomisk rentabelt og fælles interesse i kvalitet overfor borgerne, mv.

Lovgrundlag

Intet af bemærke.

Økonomi

Økonomimodel med underskudsgaranti

Underskudsgarantien kan gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen, og som udvider med nye pladser til målgruppen.

Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver ledige pladser på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud.

Underskudsgarantien bygger på øvrige gældende regler og aftaler for området. Økonomimodellen vil være en del af den løbende månedsopfølgning.

Økonomimodellen bygger på bekendtgørelsens mulighed for, at kommunerne kan indgå forpligtende købsaftale med driftsherrer om køb af et antal pladser i en periode, hvis pladserne ikke efterspørges af andre.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Økonomimodel godkendt af KKR Hovedstaden den 3. februar 2021.docx.pdf

Bilag 2 - Målgruppebeskrivelse for voksne med autismspektrumforstyrrelser i kombination med adf.pdf

Punkt 18: Forslag om afholdelse af Ældrerådvalg 2021 som fremmødevalg

27.00.00A21-13-21

Resume

Der fremlægges forslag om afholdelse af fremmødevalg i forbindelse med den årlige ældrerådssdag med henblik på at øge valgdeltagelsen ved Ældrerådvalget 2021.

Forvaltningen indstiller

at Ældrerådvalget afholdes som fremmødevalg i forbindelse med den årlige ældrerådssdag.

Sagsfremstilling

Det har været et ønske fra Ældrerådet, at valget til Ældrerådet afholdes som fremmødevalg. Det forventes, at afholdelse af Ældrerådvalg som fremmødevalg i forbindelse med afholdelse af den årlige ældrerådssdag vil øge stemmeprocenten og dermed styrke den demokratiske proces.

Ved det seneste afholdte brevstemmevalg til Ældrerådet var stemmeprocenten i Herlev Kommune 30,2 %, hvor den gennemsnitlige stemmeprocent i de kommuner, der afholdt Ældrerådvalg som fremmødevalg var 63,8 %.

Der vil være cirka 7.404 stemmeberettigede borgere (dvs. borgere på 60 år eller derover), der kan stemme til Ældrerådvalget 2021.

Det forventes, at afholdelse af Ældrerådvalg som fremmødevalg kan afvikles den 22. september 2021 i forbindelse med den årlige ældrerådssdag.

Såfremt det besluttet, at valget skal afholdes som fremmødevalg, vil udgiften blive afholdt indenfor bevillingen til afholdelse af Kommunal- og Regionsrådsvalg. Der vil derudover skulle anvendes ekstra ressourcer blandt andet til udarbejdelse af materialer og afholdelse af selve valgdagen m.m. Disse udgifter afholdes indenfor den nuværende ramme i Center for Sundhed og Voksne.

Lovgrundlag

Retssikkerhedslovens bestemmelser vedrørende Ældreråd (Bekendtgørelse af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område – LBK nr. 656 af 15/06/2011).

Den kommunale styrelseslov § 40, stk. 2 (Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling).

Økonomi

Afholdelse af valget til Ældrerådet som fremmødevalg vil kunne afholdes indenfor den økonomiske ramme på 132.000 kr., som der var afsat i 2017 til brevstemmevalget i Herlev Kommune.

Udgiften til afholdelse af ældrerådvalg er indeholdt i bevillingen til afholdelse af Kommunal- og Regionsrådsvalg.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Tiltrådt.

Bilag

Bilag Forslag om afholdelse af Ældrerådvalget 2021 som fremmødevalg

Punkt 19: Regnskab 2020 - Sundheds- og Voksenudvalget

00.32.10S00-3-21

Resume

Der er udarbejdet regnskabsbemærkninger på Social- og Voksenudvalgets område, som forelægges til udvalgets orientering. Det endelige regnskab 2020 behandles på møde i kommunalbestyrelsen den 14. april 2021 med henblik på oversendelse til revisionen.

Forvaltningen indstiller

1. At regnskabsbemærkninger på Social- og Voksenudvalgets område tages til efterretning.
2. At overførsler fra 2020 til 2021 på Social- og Voksenudvalgets områder tages til efterretning.

Sagsfremstilling

På drift- og anlægsområdet udviser det samlede regnskab et mindreforbrug på -89,1 mio. kr. fordelt med -11,0 mio. kr. på drift og -78,1 mio. kr. på anlæg. Der er overførsler til 2021 svarende til i alt -81,4 mio. kr. af mindreforbruget i 2020. Efter overførsler udgør mindreforbruget således -7,6 mio. kr. (ekskl. takst- og gebyrfinansierede områder).

Covid-19 pandemien har haft en betydelig indvirkning på de kommunale opgaver i 2020 og dermed også på den kommunale økonomi. Fra statslig side er kommunerne blev kompenseret for en del af deres udgifter som følge af Covid-19 i 2020.

Drift

Driftsområderne på Social- og Voksenudvalgets områder udviser et mindreforbrug på -7,0 mio. kr. Heraf overføres -1,37 mio. kr. til 2021. Dette fremgår også af vedhæftet bilag 1 med regnskabet for udvalgets område fordelt på drift og anlæg pr. center.

Udover ovenstående balanceforskydning skal bemærkes, at der på Visitationens område er et stort mindreforbrug på myndighedssiden på -13,0 mio. kr., mens der samtidigt er et merforbrug på 15,8 mio. kr. på leverandører af hjemmepleje og hjemmesygepleje samt afregningskontoen på leverandørsiden. Der vil blive fremlagt en ny budgetmodel i 2021 med henblik på at imødegå denne ubalance. Grundet en ændring i afregningen af overhead mellem de voksensociale tilbud (under Social- og Voksenudvalget) og Center for Sundhed og Voksnes stabsområde (under Økonomi- og Planlægningsudvalget) forskydes driftsregnskabet, således at Social- og Voksenudvalgets område får et mindreforbrug på -7 mio. kr. på denne post og tilsvarende opstår der et merforbrug på 7 mio. kr. på Økonomi- og Planlægningsudvalgets område på denne post. Der er et mindreforbrug på plejecentrene på -1,5 mio. kr., der skyldes færre aktiviteter som følge af Corona. En nærmere beskrivelse af overførsel fra 2020 til 2021 vedr. drift på udvalgets områder fremgår af det vedhæftede bilag 2 med overførsler fra regnskab 2020 til budget 2021.

Center for Sundhed og Voksnes merforbrug på 2,8 mio. kr. i 2020 kan primært forklares ved, at centret havde et forbrug på 5,8 mio. kr. på coronarelaterede udgifter i 2020. Centret blev kompenseret med 2,2 mio.kr af den coronakompensation, som Herlev Kommune fik fra Staten. Centret har afholdt egne coronarelaterede udgifter samt udgiftsposter for hele Herlev kommune til blandt andet indkøb af værnemidler, forud for Kvik samarbejdet, samt håndtering af værnemidler.

Anlæg

Der har ikke været anlægsprojekter på Social og Voksenudvalgets område i regnskabsåret. En nærmere beskrivelse af overførsel fra 2020 til 2021 for de enkelte anlægsprojekter på de andre udvalgs områder fremgår af vedhæftet bilag 2 med overførsler fra regnskab 2020 til budget 2021.

Kommunalbestyrelsen behandler den 14. april 2021 det samlede regnskab 2020 for Herlev Kommune, hvorefter regnskabet oversendes til revisionen.

Forvaltningen har udarbejdet foreløbige regnskabsbemærkninger vedrørende 2020 på centerniveau, som er kommunens bevillingsniveau. Der er ikke overensstemmelse mellem udvalgenes bevillinger og forvaltningens centerstruktur, og derfor vil der være forskelle mellem de centerbevillinger, som tilsammen udgør udvalgets samlede bevilling, og centrenes samlede bevillinger.

I vedhæftede bilag 3 med uddrag af regnskab 2020, som indeholder regnskabsbemærkninger, beskrives regnskabsresultatet på centerniveau. Da disse, som nævnt, ikke er beskrevet udvalgsvis, fremlægges de samlede regnskabsbemærkninger på alle centrenes driftsområder til udvalgets orientering.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Social- og voksenudvalget

Beslutning

Ad 1.: Taget til efterretning.

Ad 2.: Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - R2020 - drift og anlæg

Bilag 2 - Overførsler regnskab 2020 til budget 2021 - Drift og Anlæg

Bilag 3 - Uddrag af Regnskab 2020 til udvalgsbehandling

Punkt 20: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04P35-24-17

Meddelelser

Forvaltningen giver en mundtlig orientering på status på Covid-19 situationen dækkende udvalgets område.

Beslutning

Orientering om status på Covid-19 situationen dækkende udvalgets område er taget til efterretning.

Punkt 21: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04P35-24-17

Punkt 22: Lukket: Eventuelt

00.22.04P35-24-17