

# **REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 d. 25-05-2020**

**Mødedato** Mandag d. 25. maj 2020 kl. 19:00

**Mødested** Punkter på dagsordenen bliver behandlet ved virtuelt møde

## Indholdsfortegnelse

Status på kontrolfunktionens arbejde, herunder ny gældsrådgivning.....	3
Status på flygtninge- og integrationsområdet.....	5
Tilsagn på pulje til uddannelsesløft.....	8
Status på den aktuelle beskæftigelsessituation i forbindelse med COVID-19.....	9
Udviklingen i ydelsesgrupper i Herlev i perioden februar 2019 - februar 2020.....	10
Statistik på beskæftigelsesområdet.....	11
Aftale om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem – de beskæftigelsesrelaterede kc	12
Forslag fra Enhedslisten (Ø).....	14
Budgetopfølgning pr. 31. marts 2020 - Arbejdsmarkedsudvalget.....	15
Meddelelser - Åbent møde.....	17
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	18
Lukket: Eventuelt.....	19

## Punkt 32: Status på kontrolfunktionens arbejde, herunder ny gældsrådgivning

32.45.04-G01-1495-17

### Resume

Forvaltningen orienterer om Herlev Kommunes kontrolfunktion, og det foreslås, at kontrolfunktionen fremadrettet tilbyder gældsrådgivning.

### Forvaltningen indstiller

1. At orienteringen om kontrolfunktionens arbejde tages til efterretning.
2. At etablering af gældsrådgivning godkendes.

### Sagsfremstilling

Forvaltningen orienterer om Herlev Kommunes kontrolfunktion, som organisatorisk er forankret i Center for Job, Uddannelse og Borgerservice.

Formålet med kontrolindsatsen er både at sikre en effektiv sagsbehandling, så borgerne kun får udbetalt de ydelser, de har ret til, at forhindre udbetaling af uretmæssige ydelser og begrænse og forhindre socialt bedrageri.

Kontrolfunktionen arbejder med mange forskellige typer af sager. Det kan være sager, hvor der er tvivl om, hvorvidt borgeren reelt er enlig forsørger, udfører sort arbejde eller har anden bopæl end oplyst, så borgeren uretmæssigt modtager ydelse. Der er eksempelvis kontanthjælpssager med indkomst eller formue, samt sager hvor en borger er udrejst fra Danmark og uberettiget modtager ydelse.

I 2019 afsluttede kontrolfunktionen 607 sager og opnåede et samlet udbytte på kr. 5.188.198, som er opdelt i henholdsvis tilbagebetalingskrav og besparelser. Der er blevet krævet tilbagebetaling for kr. 2.424.678, og der er beregnet besparelser på kr. 2.763.520. Besparelserne er opgjort ved brug af KL's effektmålingsredskab, som benyttes af alle kommuner. Besparelserne og tilbagebetalingskravene vedrører hovedsagligt ydelser som kontanthjælp, integrationsydelse, uddannelseshjælp, sygedagpenge samt tilskud til økonomisk friplads.

Kontrolfunktionen gennemførte i 2019 følgende tre særskilte indsatser:

- Indsats vedrørende økonomisk friplads, som indebærer, at 423 borgere blev kontaktet med henblik på at skulle tilkendegive, hvorvidt de havde en samlever eller boede alene. Udbyttet for projektet er opgjort til sammenlagt kr. 310.858, hvoraf tilbagebetalingskrav udgør kr. 15.094, og besparelserne udgør kr. 295.764.
- Stikprøvekontrol af kontanthjælpsmodtagere, hvor pas, indtægter og formueregler blev gennemgået. Udbyttet er kr. 180.035 fordelt på otte borgere og omfatter tilbagebetalingskrav.
- Kontrol af, hvorvidt fuldtidssygemeldte erhvervsdrivende driver virksomhed under deres sygemelding. Der blev foretaget syv stikprøvekontroller med et samlet udbytte på kr. 211.848, som fordeler sig på tilbagebetalingskrav for kr. 96.538 og besparelser for kr. 115.310.

### Ny gældsrådgivning

Det foreslås, at kontrolfunktionen fremadrettet skal tilbyde gældsrådgivning for borgere, som kommunale medarbejdere kommer i kontakt med, og som vurderes at have behov herfor, eksempelvis borgere bosat på herberg, forsorgshjem samt krisecentre.

Derudover foreslås det, at kontrolfunktionen fremadrettet skal tilbyde ugentlig åben gældsrådgivning af lettere karakter for borgere, som ønsker det. Den lettere gældsrådgivning vil tage udgangspunkt i at hjælpe borgeren med at danne sig et overblik over vedkommendes økonomi, herunder kreditorer, samt lægge et bæredygtigt budget. Ved behov for mere omfattende rådgivning vil kontrolfunktionen henvise til ekstern gældsrådgivning.

Den åbne gældsrådgivning forventes at opstarte medio august 2020.

På mødet vil teamleder i Borgerservice, herunder kontrolfunktionen, Nabila Tayyab og kontrolmedarbejder Line Stærkær give en status på arbejdet, herunder de forskellige sagstyper samt de anmeldelseskanaler, der skaber grundlag for sagerne.

### Lovgrundlag

Intet at bemærke.

## **Økonomi**

Intet at bemærke.

## **Beslutningskompetence**

Arbejdsmarkedsudvalget

## **Beslutning**

Ad 1.: Taget til efterretning.

Ad 2.: Tiltrådt med 6 stemmer for (A, C) og 1 stemme imod (Ø).

Enhedslisten stemmer imod fordi, vi mener, at den funktion bør varetages af andre aktører, som ikke er en myndighed.

Udvalget beder om, at forvaltningen fremlægger en ny sag på Arbejdsmarkedsudvalgets møde i august med nærmere beskrivelse af, hvor mange timer der bruges på gældsrådgivning, samt hvor mange borgere der henvises til andre ikke kommunale instanser.

Oplæg om kontrolfunktionens arbejde bilægges referatet.

## **Bilag**

Oplæg om kontrolfunktionen til AMU maj 2020

## Punkt 33: Status på flygtninge- og integrationsområdet

15.40.10A00-1-19

### Resume

Forvaltningen giver en status på den aktuelle situation på flygtninge-, integrations- og repatrieringsområdet, herunder indsatser og udfordringer.

### Forvaltningen indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

### Sagsfremstilling

Integrationsområdet er i Herlev Kommune forankret i Jobcenter Herlev i Center for Job, Uddannelse og Borgerservice.

Der er primo april 2020 i alt 31 borgere i Herlev Kommune, som er i gang med et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram (tidligere integrationsprogram).

Et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram består dels af danskuddannelse og dels af beskæftigelsesrettede tilbud i form af vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud efter Integrationsloven.

Opnår udlændingen ikke beskæftigelse inden for et år, eller har vedkommende ikke bestået en danskprøve, skal programmet forlænges. Programmet skal forlænges, så længe udlændingen ikke har opnået selvforsørgelse via ordinært arbejde eller ordinær uddannelse og ikke har bestået en danskprøve.

Det samlede selvforsørgelses- og hjemrejseprogram kan dog højst have en varighed på 5 år.

Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet gælder for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.

Der er pr. primo april 2020 31 flygtninge i Herlev Kommune, som er i gang med et selvforsørgelses- og hjemrejseprogram. De fordeler de sig med følgende opstartsår:

- 2015: 4 voksne
- 2016: 9 voksne og 1 familiesammenført
- 2017: 7 voksne og 2 familiesammenførte
- 2018: 1 voksen og 3 familiesammenførte
- 2019: 3 voksne og 1 familiesammenført

Der er i alt 24 voksne flygtninge og syv familiesammenførte voksne. Derudover er der 16 børn af flygtninge i kommunen. Selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet udløber for fire flygtninge i 2020 og hos otte flygtninge og én familiesammenført i 2021.

Af de fire, hvor selvforsørgelses- og hjemrejseprogrammet udløber i 2020, er to i beskæftigelse, én modtager selvforsørgelses- og hjemrejseudbetaling (aktivitetsparat), og én er nået pensionsalderen.

Herlev Kommune forventer at modtage én flygtning i 2020.

### Oprindelsesland

De i alt 47 voksne flygtninge og familiesammenførte samt deres børn fordeler sig på følgende lande:

- Syrien (14 flygtninge, 5 familiesammenførte voksne og 13 børn)
- Afghanistan (5 flygtninge, 1 familiesammenført voksen og 2 børn)
- Iran (4 flygtninge og 1 barn)
- Eritrea (1 flygtning)
- 1 familiesammenført ægtefælle, som er statsløs palæstinenser fra Syrien.

### Forsørgelsesgrundlag

De 31 flygtninge og familiesammenførtes forsørgelsesgrundlag fordeler sig som følger:

- Ordinær beskæftigelse: 11
- Statens Uddannelsesstøtte (SU) - ordinær uddannelse: 4

- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse - jobparat: 4
- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse - aktivitetsparat: 9
- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse - barsel: 2
- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse - pensionsalder: 1

### Boligsituation

Boligsituationen hos flygtninge, børn af flygtninge og familiesammenførte i Herlev Kommune er som følger:

- Midlertidig bolig (som Herlev Kommune har ansvaret for): fire, hvoraf én er bosat i ungdomsbolig. Én af de fire er kommet efter 1. marts 2019, hvilket betyder, at Herlev Kommune juridisk ikke er ansvarlig for at stille en permanent bolig til rådighed, da landets kommuner pr. 1. marts 2019 ikke længere er forpligtede til at anvise permanente boliger til nyankomne flygtninge, når det er muligt, men kun midlertidige boliger.
- De øvrige flygtninge og familiesammenførte er enten blevet tildelt en permanent bolig eller er selv ansvarlige for deres boligsituation, da de er tilflyttet fra en anden kommune.

### Indsatser og udfordringer

De flygtninge og familiesammenførte, som ikke er i ordinær beskæftigelse, uddannelse eller har nået pensionsalderen, deltager i danskundervisning på Vestegnens Sprog- og Kompetencecenter eller er i virksomhedspraktik eller i tilbud hos anden aktør. De borgere med størst behov får desuden tilknyttet en mentor. De borgere, som ikke møder op som aftalt, bliver sanktioneret i det omfang, lovgivningen giver mulighed herfor.

fire ud af de i alt ni aktivitetsparate borgere er fritaget fra deltagelse i beskæftigelsesrettede tilbud, da deres psykiske tilstand er for dårlig. Størstedelen af de aktivitetsparate flygtning og familiesammenførte har udfordringer i et sådant omfang, at det på nuværende tidspunkt er en hindring for at opnå ordinær beskæftigelse, og mange af borgerne modtager behandling i psykiatrien. Der er overvejende tale om diagnoser som posttraumatisk stressforstyrrelse (PTSD), depression og andre psykiske udfordringer forbundet med at have været udsat for voldsomme oplevelser.

Jobcenter Herlev har et samarbejde med Røde Kors, der tilbyder støtte til familierne til at skabe kontakt til det danske samfund via netværksskabelse til eksempelvis foreninger i Herlev. Røde Kors understøtter desuden familierne i kontakten til skole, daginstitution og læge. Derudover bidrager Røde Kors generelt til, at flygtningene og de familiesammenførte lærer dansk sprog og kultur at kende.

### Repatriering

Jævnfør Repatrieringsloven er Herlev Kommune forpligtet til at vejlede om mulighederne for at modtage hjælp til repatriering i forbindelse med den særlige integrationsindsats efter Integrationsloven, herunder Repatrieringslovens muligheder og om muligheden for at få individuel rådgivning af Dansk Flygtningehjælp, når en udlænding udtrykker ønske om at vende tilbage til sit hjemland eller tidligere opholdsland. Siden 2015 har i alt ni borgere i Herlev Kommune valgt at repatriere. Herlev Kommune informerer om muligheden for repatriering ved hver samtale. Det er ikke muligt for statsborgere i Danmark, de nordiske lande, Schweiz og EU/EØS-lande at repatriere.

På mødet vil teamleder i Center for Job, Uddannelse og Borgerservice, Karina Krøyer, give en status på arbejdet.

## Lovgrundlag

Lov om integration af udlændinge i Danmark og Repatrieringsloven.

## Økonomi

Intet at bemærke.

## Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

## Beslutning

Taget til efterretning.

Oplæg om status på flygtninge- og integrationsområdet bilægges referatet.

## Bilag

Oplæg om status på flygtninge- og integrationsområdet AMU 2020

## **Punkt 34: Tilsagn på pulje til uddannelsesløft**

15.04.00A00-1-19

### **Resume**

Forvaltningen har modtaget tilsagn på pulje til uddannelsesløft fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

### **Forvaltningen indstiller**

1. At udgiftsbevilling på 250.000 kr. og indtægtsbevilling på -200.000 kr. vedrørende puljen til uddannelsesløft bevilliges til Center for Job, Uddannelse og Borgerservice i 2020.
2. At finansieringen af difference på 50.000 kr. mellem udgiftsbevilling og indtægtsbevilling afholdes indenfor Center for Job, Uddannelse og Borgerservices budget 2020.

### **Sagsfremstilling**

Formålet med puljen er at give mulighed for, at dagpengemodtagere der er fyldt 30 år, kan få tilbud om erhvervsuddannelse efter lov om erhvervsuddannelser, hvis de enten ikke har en erhvervsuddannelse, eller hvis de har en erhvervsuddannelse, men ikke har anvendt denne i de sidste fem år.

Med midler fra denne pulje kan Herlev Kommune give ledige med størst behov mulighed for at tage en erhvervsuddannelse som uddannelsestilbud i løbet af dagpengeperioden.

Uddannelsesforløbet skal kunne færdiggøres inden for dagpengeperioden.

### **Lovgrundlag**

Intet at bemærke.

### **Økonomi**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har bevilliget Herlev Kommune et tilskud på op til -200.000 kr. til uddannelsesløft i perioden den 1. januar 2020 - den 31. december 2020.

Det er en forudsætning for modtagelse af tilskuddet, at Herlev Kommune selv afholder 20 procent af driftsudgifterne til projektet. Ved fuld udnyttelse af tilskuddet er de samlede udgifter 250.000 kr., hvoraf de -200.000 kr. modtages i tilskud fra staten.

De resterende udgifter på 50.000 kr. afholdes af Center for Job, Uddannelse og Borgerservice.

### **Beslutningskompetence**

Kommunalbestyrelsen

### **Beslutning**

Ad 1.: Tiltrådt.

Ad 2.: Tiltrådt.

## Punkt 35: Status på den aktuelle beskæftigelsessituation i forbindelse med COVID-19

00.22.04A00-2-19

### Resume

Forvaltningen giver en uddybende status på den aktuelle beskæftigelsessituation i Herlev set i lyset af COVID-19.

### Forvaltningen indstiller

at status på den aktuelle beskæftigelsessituation i Herlev i forbindelse med COVID-19 tages til efterretning.

### Sagsfremstilling

Status på beskæftigelsessituationen i Herlev Kommune pr. medio maj 2020  
Jobcenter Herlev oplever en øget tilgang af ledige, især på a-dagpenge og kontanthjælp.

Nedenstående tabel viser den faktiske tilgang af borgere i de enkelte målgrupper. Som det kan aflæses, er der samlet set kommet 227 nye ledige til i perioden siden den 11. marts 2020. Det gælder, at stigningen i antal ledige er fladet ud, hvilket skyldes en kombination af, at færre ledige melder sig ledige sammenlignet med begyndelsen af corona-udbruddet, ligesom det er lykkedes af få flere tilbage i beskæftigelse.

Udviklingen i antal personer for udvalgte målgrupper i perioden 11. marts til 19. maj

Målgruppe (personer)	Status per 11.03.2020	Status per 01.04.2020	Status per 15.04.2020	Status per 04.05.2020	Status pr. 19.05.2020	Ændring
A-dagpenge	392	533	577	591	585	193
Jobparate kontanthjælpsmodtagere	113	145	146	140	141	28
Åbenlyst uddannelsesparate	9	38	30	21	18	9
Sygedagpenge	361	397	404	401	358	-3
<b>Total</b>	<b>875</b>	<b>1.113</b>	<b>1.157</b>	<b>1.153</b>	<b>1.102</b>	<b>227</b>

Kilde: Herlev Kommunes sagsbehandlersystem Fasil

Jobcenteret har i samarbejde med Center for Dagtilbud og Skole leveret 15 ledige unge, der nu fungerer som hygiejneassistenter på skolerne. Derudover er otte ledige borgere kommet ud til ISS til særlig rengøring i daginstitutionerne. Der arbejdes desuden på nuværende tidspunkt på ansættelse af omkring 26 pædagogmedhjælpere til daginstitutionerne.

Dette er af stor betydning for jobcentret, dels vil færre være på overførselsindkomst i en periode, dels bevarer nyledige tilknytningen til arbejdsmarkedet. Jobcentret er fortsat opmærksom på alle tænkelige jobåbninger.

### Økonomi og strategi

De seneste tal viser en udfladning af kurven for nyledige, og det er så småt lykkedes jobcentret at finde frem til de første jobåbninger. Reduktionen i antallet af nyledige i Herlev Kommune vil i de næste måneder være dybt afhængig af arbejdsmarkedets genåbning, samt hvor langstrakt denne proces bliver. Herudover vil der være usikkerhed om, hvilken type jobs der vil være på fremtidens arbejdsmarked.

Strategien fra jobcentrets side er at rette fokus mod de nyledige og hurtigst muligt få disse borgere tilbage i beskæftigelse. Dette bevirker ligeledes, at der allokeres ressourcer fra de ikke-jobparate målgrupper til de jobparate målgrupper for at sikre den nødvendige indsats. Det kan blive nødvendigt med ansættelse af flere sagsbehandlere til at løfte de ekstra borgere tilbage i beskæftigelse.

Jobcentret vil som altid kigge på den lediges samlede kompetencer for at udvide jobsøgningen og ikke fokusere på enkelte stillingsbetegnelser eller udelukkende erfaringer fra tidligere stillinger.

De økonomiske perspektiver afhænger både af, hvordan den danske og internationale økonomi udvikler sig i de næste måneder, samt hvor dybe spor i den økonomiske aktivitet covid-19 kommer til at sætte. Krisen kommer til at have store økonomiske konsekvenser og vil sætte spor ind i både budget 2021 og 2022.

På mødet vil forvaltningen give en uddybende status på den aktuelle beskæftigelsessituation i Herlev set i lyset af COVID-19, herunder antallet af ledige samt relevante tiltag, der iværksættes.

### Lovgrundlag

Intet at bemærke.

### Økonomi

Intet at bemærke.

### Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

### Beslutning

Taget til efterretning.

# **Punkt 36: Udviklingen i ydelsesgrupper i Herlev i perioden februar 2019 - februar 2020**

00.22.04A00-2-19

## **Resume**

Forvaltningen fremlægger hver måned en oversigt over udviklingen i samtlige ydelsesgrupper i Herlev Kommune til udvalgets orientering.

## **Forvaltningen indstiller**

at status på udviklingen i ydelsesgrupper i Herlev Kommune tages til efterretning.

## **Sagsfremstilling**

Forvaltningen fremlægger oversigt over udviklingen i samtlige ydelsesgrupper i Herlev i perioden februar 2019 – februar 2020.

Målingen viser antal fuldtidspersoner inden for alle ydelser, der findes i jobindsats.dk. Dette omfatter a-dagpenge, kontantydelse, arbejdsmarkedsydelse, særlig uddannelsesydelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp, revalidering, integrationsydelse, sygedagpenge, jobafklaringsforløb, ressourceforløb, ledighedsydelse, fleksjob, førtidspension og efterløn. Målingen giver desuden overblik over samtlige personer, der i den valgte periode modtager en ydelse, som indgår i jobindsats.dk. Det bemærkes, at der på baggrund af efterreguleringer løbende sker opdatering af tallene.

Som det fremgår af vedhæftede oversigt, var der i februar 2020 i alt 2.986 ydelsesmodtagere, svarende til 16,4 procent af den samlede befolkning i Herlev (16-66 år). Til sammenligning var der i samme måned sidste år 3.029 ydelsesmodtagere, svarende til 16,6 procent af den samlede befolkning i Herlev (16-66 år).

## **Lovgrundlag**

Intet at bemærke.

## **Økonomi**

Intet at bemærke.

## **Beslutningskompetence**

Arbejdsmarkedsudvalget

## **Beslutning**

Taget til efterretning.

## **Bilag**

Udvikling i ydelsesgrupper i Herlev (februar 2019 - februar 2020)

# Punkt 37: Statistik på beskæftigelsesområdet

00.22.04A00-2-19

## Resume

Forvaltningen fremlægger statistik med udvikling i ydelsesgrupper samt udvikling i Herlev Kommune og nærliggende kommuner. Da det i forbindelse med sagens udarbejdelse kun var muligt at trække data til og med marts, afspejler tallene ikke den nuværende situation.

## Forvaltningen indstiller

at statistikken på beskæftigelsesområdet tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Rapporteringen består af en målgruppeoversigt, som viser udviklingen i målgrupper de seneste tre år foruden den procentvise udvikling og Herlev Kommunes andel af den samlede målgruppe. Yderligere vil udviklingen i Herlev Kommune blive sammenholdt med nærliggende kommuner målt som procent af arbejdsstyrken for udvalgte målgrupper. Sidste del af den månedlige rapportering er en opfølgning på målene i Beskæftigelsesplanen.

Som det kan aflæses af målgruppeoversigten i vedhæftede bilag, faldt det samlede antal på offentlig forsørgelse i 2019 18 fuldtidspersoner sammenholdt med årsgennemsnittet for 2018.

Den ekstraordinære situation med corona-virus kan kun aflæses i mindre grad i tallene for 2020, da det kun er data til og med marts for størstedelen af målgrupperne, mens det for A-dagpenge og sygedagpenge udelukkende er data til og med februar, som er tilgængeligt på Jobindsats.dk.

Situationen med corona-virus vil selvsagt have en negativ påvirkning på antallet af offentlig forsørgede. Det er endnu for usikkert at sige noget om, hvordan udviklingen forventes for resten af 2020, da det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at give et bud på, hvor hårdt den aktuelle nedlukning vil ramme dansk økonomi.

Det gælder for størstedelen af målgrupperne, at landsandelen er under bloktilskudsnøglen for 2020 på 0,51 procent af landets befolkning, hvilket indikerer, at antallet er under det forventelige, når Herlev Kommunes sociostrukturelle forhold medtages i betragtningen.

Faldet i 2019 var i særdeleshed for målgrupperne A-dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp og jobafklaringsforløb. Der har omvendt været en stigning i antallet af førtidspensionister og ressourceforløb, hvilket hænger sammen med den aktive indsats, der er pågået med borgere med komplekse problemstillinger i jobcentret i forbindelse med projektet ”Flere skal med”. Herudover gælder det, at antallet af sygedagpengemodtagere var stigende i løbet af 2019.

På side 2 i vedhæftede bilag sammenlignes procent af arbejdsstyrken for udvalgte målgrupper for Herlev Kommune og nærliggende kommuner. Her er det især for målgrupperne A-dagpenge og uddannelseshjælp, at Herlev Kommune har en lavere andel sammenholdt med kommunerne Ballerup, Glostrup og Albertslund.

Det gælder, at målene i Beskæftigelsesplanen for 2019 er blevet indfriet på nær målet omkring antallet af dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere. Disse to mål er ikke realiseret på trods af et fald på 9,6 procent i antallet af dagpengemodtagere og 8,3 procent i antallet af jobparate kontanthjælpsmodtagere.

## Lovgrundlag

Intet at bemærke.

## Økonomi

Intet at bemærke.

## Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

## Beslutning

Taget til efterretning.

## Bilag

2020 - 04 - Nøgletal AMU fremadrettet

# Punkt 38: Aftale om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem – de beskæftigelsesrelaterede komponenter

00.22.04A00-2-19

## Resume

En gennemgang af de beskæftigelsesrelaterede komponenter i udligningsreformen og den økonomiske betydning for Herlev Kommune.

## Forvaltningen indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Regeringen og Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Alternativet indgik den 5. maj 2020 "Aftale om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem" – bedre kendt som udligningsreformen. Udligningsreformen har til hensigt at skabe mere stabilitet og forudsigelighed om de økonomiske rammer for kommunerne.

Fire centrale komponenter i udligningsreformen er bundet op på beskæftigelsesområdet, og disse vil kort blive præsenteret nedenfor, ligesom de økonomiske konsekvenser heraf vil blive gennemgået.

De fire elementer kan kort opsummeres til følgende:

- Tilpasning af udgiftsbehovsopgørelsen.
- Indarbejdelse af beskæftigelsestilskuddet i den generelle udligning.
- Styrkelse af den kommunale forsikringsordning for forsikrede ledige.
- Justering af udlændingeuudligningen.

### Tilpasning af udgiftsbehovsopgørelsen

Udgiftsbehovsopgørelsen udgøres af et demografisk aldersbestemt udgiftsbehov og et socioøkonomisk udgiftsbehov med en lang række kriterier med forskellige vægtning. Af de tungtvejende parametre i det socioøkonomiske udgiftsbehov er det især kriterierne såsom 20-59 årige uden beskæftigelse, 25-49 årige uden erhvervsuddannelse og andelen af almene boliger, som vægter.

Med aftalen foretages der en række opdateringer og ændringer i opgørelsen i et forsøg på at afspejle den enkelte kommunes udgiftsbehov mere præcist end tidligere. Med aftalen øges vægtningen af de demografiske forhold, som således udgør 67 procent fremadrettet, mens de socioøkonomiske udgiftsbehov udgør de resterende 33 procent af den samlede udgiftsbehovsopgørelse. Det er en mindre justering i forhold til den tidligere udligningsordning med blot 0,25 procentpoint mere vægtning til det demografiske udgiftsbehov, men selv små justeringer har en anseelig økonomisk effekt i den enkelte kommune.

Af kriterierne i det socioøkonomiske udgiftsbehov er der justeret på fire, hvoraf tre er socioøkonomiske forhold på beskæftigelsesområdet. Det gælder således, at der foretages en mindre vægtning af 25-49 årige uden erhvervsuddannelse og børn i familier med kort uddannelse, mens vægtningen af antal indvandrere og efterkommere i den enkelte kommune opjusteres.

### Indarbejdelse af beskæftigelsestilskuddet i den generelle udligning

Beskæftigelsestilskuddet dækker kommunernes udgifter til forsikrede ledige. Beskæftigelsestilskuddet er tidligere fordelt efter mekanismer, som tager højde for ledighedsudviklingen indenfor otte afgrænsede landsdele og er blevet reguleret tre gange årligt.

Med udligningsreformen gælder det, at beskæftigelsestilskuddet fremadrettet indgår som en del af det generelle udligningssystem. Herudover udbygges mekanismer i fordeling af beskæftigelsestilskuddet, således at kriteriet "Regional ledighed for forsikrede ledige" skal afspejle forskelle i ledigheden på tværs af regioner, ligesom kriteriet "45-64 årige med begrænset erhvervs erfaring" fremadrettet skal indgå som et parameter i fordelingsnøglen.

### Styrkelse af den kommunale forsikringsordning for forsikrede ledige

I tilknytning til beskæftigelsestilskuddet er der en særlig forsikringsordning vedrørende forsikrede ledige. Kommuner, som oplever en stigning i bruttoledigheden for forsikrede ledige med mere end 5 procentpoint over udviklingen i landsdelen som helhed, er hidtil blevet kompenseret via forsikringsordningen.

Med udligningsreformen vil kommunerne modtage et særskilt tilskud, såfremt kommunen oplever en stigning i bruttoledigheden for forsikrede ledige, der ligger mere end 3 procentpoint over udviklingen i landsdelen som helhed.

#### Justering af udlændingeudligningen

Udligningsordningen vedrørende udlændinge har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter i forbindelse med integration og sprogundervisning mv. til udlændinge.

Udlændingeudligningen bliver som en del af udligningsreformen halveret, da der sker en tilpasning af målgruppen, som indgår i udligningen. Det gælder således, at efterkommere af flygtninge og indvandrere ikke indgår i beregningen, ligesom at flygtninge og indvandrere med en opholdstid på mere end 10 år samt au pairs ikke længere medtages.

## Lovgrundlag

Aftale om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

## Økonomi

Som bekendt har udligningsreformen en positiv effekt på Herlev Kommunes økonomi og betyder en forøgelse af tilskud og udligning på samlet set 28,6 mio. kr.

Hvis der udelukkende fokuseres på de beskæftigelsesrettede elementer, er de økonomiske konsekvenser gengivet i nedenstående tabel. På tværs af de fire komponenter giver det en positiv effekt på 10,2 mio. kr., som således udgør en delmængde af den samlede forøgelse i tilskud og udligning, som Herlev Kommune tildeles ved reformen.

De økonomiske konsekvenser af udligningsreformen for de beskæftigelsesrelaterede beregningskomponenter i 1.000 kr. - Herlev Kommune

	Tilpasning af udgiftsbehov	Indarbejdelse af beskæftigelsestilskuddet	Styrkelse af forsikringsordningen	Justering af udlændingeudligningen	Total
Herlev Kommune	28.248	-4.896	0	-13.140	10.212

Kilde: Social og Indenrigsministeriet

Det gælder, at justeringen af udgiftsbehovsopgørelsen har en positiv effekt for Herlev Kommune med 28,2 mio. kr. Dette er for både de demografiske og socioøkonomiske kriterier, hvor de socioøkonomiske i høj grad er bundet op på beskæftigelsesområdet som beskrevet ovenfor.

Indarbejdelse af beskæftigelsestilskuddet i den generelle udligning har en negativ effekt på 4,9 mio. kr. for Herlev Kommune. At indarbejdelse af beskæftigelsestilskuddet har en negativ effekt må forventes at være et resultat af det fortsatte fald i antallet af forsikrede ledige henover de senere år.

Det gælder, at Herlev Kommune her har klaret sig bedre end både resten af landet, da landsandelen af forsikrede ledige er faldet fra 0,48 procent til 0,41 procent fra 2017 til 2019. Hvis der sammenlignes med sammenlignelige kommuner, har Herlev ligeledes klaret sig bedre.

Styrkelsen af forsikringsordningen har ikke som udgangspunkt en effekt, men ville kunne få det, såfremt der opleves en stor stigning i antallet af forsikrede ledige i Herlev Kommune sammenlignet med resten af hovedstadsområdet.

Justeringen af udlændingeudligningen har en negativ effekt på 13,1 mio. kr. for Herlev Kommune. Dette er ikke overraskende, da justeringen, som beskrevet, betyder, at efterkommere af flygtninge og indvandrere ikke tæller med fremadrettet. Da andre kommuner de senere år har modtaget flere flygtninge end Herlev Kommune, vil disse kompenseres i højere grad via ændringen. Det gælder eksempelvis, at kommuner, som har modtaget flere flygtninge de seneste år, såsom Gentofte, Rudersdal og Lyngby-Taarbæk modtager mellem 7,4 til 3,3 mio. kr. ved at ændre kriterierne for udlændingeudligningen.

## Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

## Beslutning

Taget til efterretning.

## Punkt 39: Forslag fra Enhedslisten (Ø)

00.22.00G01-2-20

### Resume

Enhedslisten (Ø) har sendt et forslag, som ønskes optaget på dagsordenen til møde i Arbejdsmarkedsudvalget den 25. maj 2020.

### Sagsfremstilling

Enhedslisten foreslår:

at Jobcenteret Herlev bruger revalideringsordningen som et aktivt beskæftigelsesfremmende redskab for at hjælpe ledige i Herlev Kommune tilbage til arbejdsmarkedet.

I den forbindelse anmodes der om en politisk drøftelse i udvalget inden forslaget bliver sendt til behandling i Kommunalbestyrelsen, hvor der vil blive lagt op til, at der skal træffes en politisk beslutning om et målrettet fokus på brugen af revalideringsredskabet.

### Baggrund

En ny analyse fra Cabi - en selvejende institution under Beskæftigelsesministeriet viser, at revalidering er et af kommunernes bedste værktøjer til at få ledige i job eller uddannelse, men alligevel er brugen af ordningen i Danmark faldet med over 60 procent fra 2011 til 2018.

Læs analysen fra 2019 [Revalidering som varig vej til beskæftigelse](#)

I Herlev har man fulgt tendensen på landsplan. I 2014 har man i Herlev haft 63 personer i revalideringsforløb imens tallet er på 21 i 2019. ( kilde: [Jobindsats.dk](#)).

Årsagen til den faldende brug af revalideringsordningen er mange. Blandt disse kan der nævnes nye muligheder i lovgivningen for sygedagpengemodtager samt refusionsreformen, der medvirker til øget omkostninger for kommunerne ved brugen af ordningen.

Selv om der er forskellige årsager til mindre brug af revalideringsordning både i hele landet og i Herlev, påpeger analysen, at revalidering som en beskæftigelsesfremmende ordning rummer et stort potentiale, når de mange ledige skal have en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

### Lovgrundlag

Intet at bemærke.

### Økonomi

Intet et bemærke.

### Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

### Beslutning

Forkastet med 6 stemmer imod (A, C) og 1 stemme for (Ø).

# Punkt 40: Budgetopfølgning pr. 31. marts 2020 - Arbejdsmarkedsudvalget

00.30.14S00-17-20

## Resume

Forvaltningen har udarbejdet budgetopfølgning pr. 31. marts 2020, som forelægges til udvalgets orientering.

## Forvaltningen indstiller

at budgetopfølgningen pr. 31. marts 2020 tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Budgetopfølgning pr. 31. marts 2020 for Arbejdsmarkedsudvalgets områder fordelt på bevillinger:

I hele 1.000 kr.	Korrigeret budget 2020	Forbrug pr. 31. marts 2020	Forbrugs procent pr. 31. marts 2020
Center for Job, Uddannelse og Borgerservice	342.098	83.196	24,3%
I alt Arbejdsmarkedsudvalget	342.098	83.196	24,3%

Samlet set for Herlev Kommune ses pr. 31. marts 2020 et samlet forbrug på 438,0 mio. kr. svarende til 21,97% af budgettet. På samme tidspunkt i 2019 udgjorde forbruget samlet set 445,1 mio. kr. med en tilhørende forbrugsprocent på 22,83%. I forhold til 2019 ligger forbruget således lidt lavere i 2020 pr. ultimo marts.

Flere centre er berørt af merudgifter i forbindelse med COVID-19 relaterede udgifter, hvor det forventes, at kommunen kompenseres herfor. Kommunalbestyrelsen orienteres løbende om udviklingen.

På Arbejdsmarkedsudvalgets område ses et samlet forbrug på 83,2 mio. kr. og en samlet forbrugsprocent på 24,3 %. På samme tidspunkt i 2019 udgjorde forbruget 83,6 mio. kr. og forbrugsprocenten 24,9 %. En mere detaljeret forbrugsrapport pr. 31. marts 2020 er vedhæftet som bilag.

## Bemærkninger

- Hos Center for Job, Uddannelse og Borgerservice forventes et udgiftspres på beskæftigelsesområdet som følge af den aktuelle situation. Merudgifterne forventes primært på dagpenge til forsikrede ledige, sygedagpenge, ressourceforløb, ledighedsydelse samt færre refusionsindtægter vedrørende løntilskud til fleksjob. Der forventes mindredgifter til tilbud til udlændinge og på arbejdsmarkedsforanstaltninger.
- Ultimo april 2020 forventes et merforbrug på samlet 47,9 mio. kr. - hvoraf foreløbig 40,4 mio. kr. er som følge af COVID-19 situationen og stigningen i ledigheden, som dog ikke afspejles i forbrugsprocenten pr. 31. marts 2020.

Der tages et generelt forbehold for kontering af udgifter og indtægter samt forskydninger.

De seneste tal viser en udfaldning i antallet af nyledige, og det er så småt lykkedes Jobcenteret at finde frem til de første jobåbninger, blandt andet gennem det øgede behov for rengøring i forbindelse med COVID-19. Reduktionen i antallet af nyledige i Herlev Kommune vil i de næste måneder være dybt afhængig af, hvor hurtigt den begyndende genåbning af det danske samfund vil slå igennem i forhold til jobåbninger og genansættelse i tidligere stillinger.

Strategien fra Jobcenterets side er at rette fokus mod de nyledige og hurtigst muligt få disse borgere tilbage i beskæftigelse. Dette bevirker ligeledes, at der allokeres ressourcer fra de ikke jobparate målgrupper til de jobparate målgrupper for at sikre den nødvendige indsats.

Jobcenteret vil, som altid, kigge på den lediges samlede kompetencer for at udvide jobsøgningen, og ikke fokusere på enkelte stillingsbetegnelser eller udelukkende erfaringer fra tidligere stillinger. I denne proces vil op- og omkvalificering være et fokuspunkt, så de ledige borgere vil kunne overgå til andre jobfunktioner.

De økonomiske perspektiver afhænger både af, hvordan den danske og internationale økonomi udvikler sig i de næste måneder, og hvor dybe spor i den økonomiske aktivitet som COVID-19 kommer til at efterlade. Der kan ikke herske tvivl om, at det kommer til at have store økonomiske konsekvenser og sætte spor ind i både budget 2021 og 2022.

## **Lovgrundlag**

Intet at bemærke.

## **Økonomi**

Intet at bemærke.

## **Beslutningskompetence**

Arbejdsmarkedsudvalget

## **Beslutning**

Taget til efterretning.

## **Bilag**

Arbejdsmarkedsudvalget, forbrugsoversigt pr. 31. marts 2020

## **Punkt 41: Meddelelser - Åbent møde**

00.22.04-P35-17-17

### **Meddelelser**

- Orientering om Herlev Kommunes kvote for flygtninge i 2021.

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

## **Punkt 42: Lukket: Meddelelser - Lukket møde**

00.22.04-P35-17-17

## **Punkt 43: Lukket: Eventuelt**

00.22.04-P35-17-17