

# **REFERAT Familie- og Forebyggelsesudvalget 2018-2021 d. 24-11-2021**

**Mødedato** Onsdag d. 24. november 2021 kl. 19:00

**Mødested** Mødelokale 324

## Indholdsfortegnelse

|  |    |
|--|----|
| Status projekt "Nye veje til samarbejde - i og med Åben Dialog" .....                  | 3  |
| Halvårlig orientering om antal underretninger.....                                     | 5  |
| Orientering om ulovligt elevfravær - 3. kvartal 2021.....                              | 7  |
| Bevilling til håndtering af udgiftspres på området for børn med særlige behov.....     | 9  |
| Budgetopfølgning pr. den 30. september 2021 for Familie- og Forebyggelsesudvalget..... | 11 |
| Meddelelser - Åbent møde.....  | 13 |
| Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....   | 14 |
| Lukket: Eventuelt.....   | 15 |

# Punkt 56: Status projekt "Nye veje til samarbejde - i og med Åben Dialog"

00.01.00-A00-238-16

## Resume

Der gøres halvårligt status for projektet "Nye veje til samarbejde - i og med Åben Dialog", som er igangsat i samarbejde med og med støtte fra Den A.P. Møllerske Støttefond. Sidste status var på udvalgets møde den 26. maj 2021. Projektets mål er at styrke indsatsen for 0-6 årige børn og deres familier, som befinder sig i en udsat position. Det sker ved at kompetenceudvikle 100 ledere og medarbejdere i at anvende tilgangen Åben Dialog og FIT-metoden (Feedback Informed Treatment) i deres samarbejde med familierne.

## Forvaltningen indstiller

at status for projektet "Nye veje til samarbejde - i og med Åben Dialog" tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Herunder gøres der kort status for projektets centrale indsatser:

Uddannelse og implementering i brugen af tilgangen Åben Dialog

Det sidste af i alt fem Åben Dialog uddannelsesforløb er opstartet i september 2021 og afsluttes foråret 2022.

Den fortsatte forankring af tilgangen Åben Dialog sikres gennem allerede etablerede øvegrupper, hvor uddannede medarbejdere i brugen af Åben Dialog kan erfarings- og videnedveksle samt indhente sparring. Det er uddannede medarbejdere der faciliterer grupperne. For at sikre den fremadrettede forankring af den åbne dialogiske tilgang på børneområdet, faciliterer uddannede medarbejdere kvartalsvise intromøder målrettet nye medarbejdere og øvrige, der kunne have brug for en genopfriskning af tilgangen.

Åben Dialog anvendes i stadig øget omfang på tværs af børne- og familieområdet i forbindelse med de mødetyper, der er angivet i de vedhæftede principper for brug af Åben Dialog og FIT-metoden. Tilgangen er også i øget omfang målrettet de yngste børn, som er projektets målgruppe.

Uddannelse og implementering i brugen af FIT-metoden

De planlagte aktiviteter i projektets resterende periode har fokus på fortsat supervision af FIT-brugere, men også et særskilt forløb målrettet to medarbejdere, der efter endt projektførløb får til opgave at varetage den fremadrettede supervision af FIT-brugerne.

Det er lykkedes at integrere den åbne dialogiske tilgang med brugen af FIT, idet der er skabt en fast praksis i Familiehuset for brug af Åben Dialog og FIT i de samme forløb.

Anvendelse af Åben Dialog og FIT-metoden vil som undervejs i projektførløbet fortsat have ledelsens og medarbejders bevågenhed efter projektets afslutning. Det vil ske i kraft af løbende opfølgning på leder- og personalemøder.

Understøttende indsatser målrettet den daglige praksis sker løbende.

De vedtagne principper for brug af Åben Dialog og FIT-metoden (vedhæftet som bilag) er retningsgivende for implementering af tilgangen og metoden. Principperne justeres løbende og er udgangspunkt for dialogen i styregruppen omkring projektet og i den løbende dialog i de enkelte afdelinger omkring den kontinuerlige implementering og udvikling af praksis.

Principperne blev vedtaget i december 2019, og de præciserer blandt andet ved hvilke typer af møder og forløb, Åben Dialog og FIT-metoden skal anvendes, og hvem der har ansvar for de opgaver, der er forbundet hermed.

Ekstern evaluering

Den sidste måling omhandlende 2021 vil sammen med den afsluttende rapportering blive iværksat med indgangen til 2022. Resultaterne heraf vil blive præsenteret på udvalgets møde i maj 2022. Det vil samtidig være den sidste status på projektet, idet projektprioriteten udløber med udgangen af maj 2022.

## Lovgrundlag

Intet at bemærke.

## Økonomi

Center for Børn, Unge og Familier fik den 6. december 2016 bevilget 7.180.000 kr. fra Den A.P. Møllerske Støttefond til det fem-årige projekt.

Fondens bevilling er betinget af ekstern evaluering af projektet egenfinansieret af Herlev Kommune. Det aftalte beløb for den samlede eksterne evaluering udgør 399.000 kr. Beløbet er fordelt med ligelige årlige rater henover projektperioden som en del af Center for Børn, Unge og Familiers forbrug.

## **Beslutningskompetence**

Familie- og Forebyggelsesudvalget

## **Beslutning**

Taget til efterretning.

## **Bilag**

Principper for brug af ÅD og FIT

## Punkt 57: Halvårlig orientering om antal underretninger

27.24.45-P05-1-16

### Resume

Familie- og Forebyggelsesudvalget orienteres halvårligt om opgørelse over antallet af underretninger på børne- og ungeområdet modtaget i Herlev Kommune. Sidste gang var på Familie- og Forebyggelsesudvalgets møde den 26. maj 2021.

### Forvaltningen indstiller

at orienteringen om antal underretninger på børne- og ungeområdet tages til efterretning.

### Sagsfremstilling

Opgørelsen i vedhæftede bilag vedrører antallet af modtagne underretninger i 1. halvår 2021 på børn og unge i alderen 0-17 år, og dækker perioden fra den 1. januar 2021 til og med den 30. juni 2021. Der er tale om antal underretninger modtaget i kommunen, det vil sige i Børne-, unge- og familierådgivningen.

Opgørelsen viser, at Herlev Kommune i 1. halvår af 2021 har modtaget i alt 399 underretninger fordelt på 264 børn og unge.

- Kommunale enheder (for eksempel skoler, daginstitutioner og sundhedsplejersker) tegner sig for 37 % af det samlede antal underretninger.
- Sundhedsvæsenet (for eksempel sygehus og psykiatri) for 25 %.
- Politi, familie/netværk og anonyme underretninger for 38 %.

255 af de 399 underretninger (64 %) er modtaget på børn og unge i alderen 0-14 år, mens 144 underretninger (36 %) er modtaget på unge i alderen 15-17 år.

Opgørelsen for samme periode i 2020 viser, at Herlev Kommune modtog 327 underretninger fordelt på 244 børn og unge.

Fra 1. halvår 2020 til 1. halvår 2021 er der således tale om en stigning på 72 underretninger på 20 flere børn og unge.

219 af de 327 underretninger (67 %), som blev modtaget 1. halvår 2020, blev modtaget på børn og unge i alderen 0-14 år, mens 108 underretninger (33 %) blev modtaget på unge i alderen 15-17 år.

Sammenlignes med 2. halvår 2020 ses, at der med 351 modtagne underretninger fordelt på 251 børn og unge er tale om en stigning på 48 underretninger fordelt på fire flere børn og unge fra 2. halvår 2020 til 1. halvår 2021.

242 af de 351 underretninger (69 %), som blev modtaget 2. halvår 2020, blev modtaget på børn og unge i alderen 0-14 år, mens 109 (31 %) blev modtaget på unge i alderen 15-17 år.

Udviklingen i det samlede antal underretninger fordelt på det samlede antal unikke børn og unge for hvert af årene 2015 - 2020

| År   | Antal underretninger | Antal unikke børn og unge |
|------|----------------------|---------------------------|
| 2015 | 531                  | 382                       |
| 2016 | 565                  | 383                       |
| 2017 | 542                  | 412                       |
| 2018 | 593                  | 388                       |
| 2019 | 630                  | 488                       |
| 2020 | 678                  | 495                       |

Som det er tilfældet på landsplan kommer flere underretninger fra psykiatrien. Ved de seneste to opgørelser har underretninger fra psykiatrien udgjort den næststørste andel af det samlede antal underretninger, hvilket ikke har været

tilfældet ved tidligere opgørelser. En del af underretningerne fra psykiatrien omhandler ældre børn og tager afsæt i angstproblematikker. Vurderingen er, at disse problematikker er blevet intensiveret af sundhedskrisen og nedlukningerne.

#### Om underretninger

En underretning er en henvendelse fra en privat borger eller fagperson vedrørende en bekymring for et barns eller en ungs trivsel og udvikling.

Der kan underrettes skriftligt, telefonisk, personligt eller elektronisk. Der kan også underrettes anonymt.

Alle henvendelser målrettet Børne-, unge- og familierådgivningen, som indeholder oplysninger vedrørende bekymring for et barn eller en ung skal i forvaltningsretlig forstand behandles som en underretning. Dette eftersom Børne-, unge- og familierådgivningen er forpligtet til at partshøre forældre i de oplysninger, som modtages, sådan at forældrene har mulighed for at forholde sig til oplysningerne.

Flertallet af underretninger omhandler børn og unge, som underretter har et kendskab til. En del underretninger vedrører også bekymrende forhold omkring en forælder, hvilket afstedkommer en bekymring for barnet, uden at underretter nødvendigvis har et kendskab til barnet.

Nogle underretninger vedrører børn og unge med en eksisterende indsats i kommunen. Her kan det være udfører, der videregiver informationer om bekymrende episoder eller en bekymrende udvikling i et igangværende behandlingsforløb. En sådan underretning giver anledning til en drøftelse med forældre og eventuelt barnet eller den unge selv omkring trivsel og udvikling. I sådanne tilfælde vil trivsel og udvikling blive drøftet med forældre og eventuelt barnet/den unge selv med henblik på at revurdere, om den igangsatte indsats er relevant og tilstrækkelig.

### **Lovgrundlag**

Intet at bemærke.

### **Økonomi**

Intet at bemærke.

### **Beslutningskompetence**

Familie- og Forebyggelsesudvalget

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

### **Bilag**

Underretninger januar-juni 2021.

## Punkt 58: Orientering om ulovligt elevfravær - 3. kvartal 2021

17.00.00G01-150-17

### Resume

På baggrund af Lov om bl.a. ulovligt elevfravær i folkeskolen vedtaget af Folketinget den 14. marts 2019 orienteres om ulovligt fravær over 15 % for elever på Herlev Byskole, Kildegårds skolen og Lindehøjskolen i 3. kvartal 2021.

### Forvaltningen indstiller

at orienteringen om ulovligt fravær over 15 % for elever på Herlev Byskole, Kildegårds skolen og Lindehøjskolen i 3. kvartal 2021 tages til efterretning.

### Sagsfremstilling

Den 14. marts 2019 vedtog Folketinget Lov om styrket forældreansvar gennem mulighed for standsning af børne- og ungedyldelsen, der fokuserer på ulovligt elevfravær på 15 % eller mere. Elevfravær er ulovligt, såfremt det ikke skyldes sygdom og lignende forhold, og skolelederen ikke har tilladt det pågældende fravær.

Lovens intention er at styrke forældreansvaret ved at indføre mulighed for bortfald af børne- og ungedyldelsen for elever, der har mere end 15 % ulovligt fravær. Dette skal ske ved, at skolelederne underretter kommunen, når en elev har ulovligt fravær på 15 % eller mere inden for et kvartal. Herlev Kommune skal derefter træffe afgørelse om standsning af eventuel børne- og ungedyldelser.

Nedenfor er opgjort ulovligt fravær indenfor 3. kvartal 2021.

Antal elever registreret med ulovligt elevfravær på mere end 15 % i Herlev Kommune i perioden fra den 1. august 2021 - 31. oktober 2021.

|   |           |
|---|-----------|
| Herlev Byskole (909 elever pr. 5/9 2021)    | 4 elever  |
| Kildegårds skolen (885 elever pr. 5/9 2021) | 12 elever |
| Lindehøjskolen (886 elever pr. 5/9 2021)    | 10 elever |
| I alt                                       | 26 elever |

Ved ulovligt fravær tager skolen straks kontakt til forældrene for at afdække årsagen bag fraværet med henblik på at finde frem til løsninger i samspil med familien. Der er løbende kontakt til forældrene, og der afholdes netværksmøder med deltagelse af bl.a. sagsbehandler og PPR samt hjemkommune i de tilfælde, hvor børnene ikke er bosat i Herlev Kommune. Kvartalsvis vurderes, om der skal foretages underretning i forhold til ulovligt fravær på 15 % eller mere.

### Bemærkninger til ulovligt fravær i 3. kvartal 2021

Skolerne har foretaget en konkret vurdering i forhold til de elever, der har haft ulovligt fravær på mere end 15 %. Årsagen til det ulovlige fravær er håndteret for fire elevers vedkomne. I forhold til de resterende 22 elever er der dialog med forældrene og der er igangsat en række indsatser med henblik på at reducere fraværet. Der er udarbejdet underretninger til Center for Børn, Unge og Familie omkring to elever. En familie er trukket i ydelse og en underretning er under behandling.

### Generelt om nedbringelse af fravær

Nedbringelse af ulovligt fravær er et prioriteret område. Forvaltningen følger kontinuerligt opfølgning af bekymrende fravær på tværgående koordineringsmøder i forvaltningen. Derudover er der nedsat en arbejdsgruppe i samarbejde med familiehuset, der skal finde modeller for styrket opfølgning på massivt skolefravær.

Kommunalbestyrelsen har med budget 2022 besluttet, at indsatsen for børn og unge med bekymrende skolefravær intensiveres ved at ansætte særlige fraværskonsulenter.

Sagen behandles også i Børne- og Uddannelsesudvalget.

### Lovgrundlag

Lov om ændring af Lov om folkeskolen, Lov om friskoler og private grundskoler m.v., Lov om social service og lov om en børne- og ungedyldelse (Obligatoriske sprogprøver i udsatte boligområder og styrket forældreansvar gennem mulighed for standsning af børnecheck m.v.) L60b, vedtaget den 14. marts 2019.

## **Økonomi**

Intet at bemærke.

## **Beslutningskompetence**

Familie- og Forebyggelsesudvalget

## **Beslutning**

Taget til efterretning.

# Punkt 59: Bevilling til håndtering af udgiftspres på området for børn med særlige behov

00.01.00A00-241-18

## Resume

Familie- og Forebyggelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget forelægges forslag til bevilling til håndtering af de stigende udgifter til specialiserede skoletilbud. Bevillingen udgør i alt 5,5 mio. kr. fordelt med 2,3 mio. kr. i Center for Børn, Unge og Familier og 3,2 mio. kr. i Center for Dagtilbud og Skole.

## Forvaltningen indstiller

1. At merforbruget på 5,5 mio. kr. i 2021 finansieres indenfor kommunens samlede ramme.
2. At det forventede merforbrug i 2022 og overslagsårene håndteres i en sag primo 2022 med beskrivelse af det fremadrettede finansieringsbehov og finansieringsmuligheder.

## Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen pr. den 30. september 2021 viser et samlet merforbrug på området for børn med særlige behov på 5,5 mio. kr. Merforbruget fordeler sig med 2,3 mio. kr. i Center for Børn, Unge og Familier, mens det forventede merforbrug i Center for Dagtilbud og Skole er 3,2 mio. kr. Merforbruget skyldes hovedsageligt et øget behov for specialiserede skoletilbud.

Specialiserede skoletilbud dækker over specialundervisningstilbud og det mere indgribende skoledagbehandlingstilbud. Udgifterne til specialundervisning ligger i Center for Dagtilbud og Skole, mens udgifterne til skoledagbehandling er delt mellem Center for Dagtilbud og Skole og Center for Børn, Unge og Familier. Familie- og Forebyggelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget blev orienteret om det stigende udgiftspres på udvalgs møderne i september 2021.

På landsplan ses en tendens til, at antallet af elever med behov for et specialiseret skoletilbud stiger. Denne udvikling gør sig også gældende i Herlev Kommune, hvor 217 børn og unge på nuværende tidspunkt er visiteret til et specialiseret skoletilbud. Dette er en stigning på 15 børn og unge sammenlignet med 2020 og en stigning på 25 børn og unge sammenlignet med 2018.

Udviklingen har skabt et pres på økonomien på området for børn med særlige behov i både Center for Børn, Unge og Familier og Center for Dagtilbud og Skole. Udgifterne til børn og unge i specialiserede skoletilbud er i perioden 2018-2020 steget med 5 mio. kr., og det er forventningen, at udgifterne i 2021 vil være væsentligt højere end i 2020. Udgiftsudviklingen fra 2018-2020 har kunnet rummes indenfor de eksisterende budgetrammer, blandt andet ved at kvalificere tilbuddene og indsatserne generelt på almenområderne og på det specialiserede børne- og ungeområde. I 2021 og frem er det dog vurderingen, at udgiftsudviklingen ikke kan rummes indenfor de nuværende budgetrammer.

I Center for Dagtilbud og Skole vedrører en væsentlig del af det forventede merforbrug – 3 mio. kr. - tilflyttere samt børn og unge, som tidligere har gået på privatskoler, og som kommunen ikke på forhånd har haft kendskab til, hvad angår behovet for specialundervisning, før forløbet på privatskolen ophører. En del af disse udgifter har derfor været vanskelige at forudse og arbejde prognostisk med.

I Center for Børn, Unge og Familier skyldes en del af merforbruget – 1 mio. kr. - en berigtigelse af udgifterne til transport til dagbehandling, som fejlagtigt tidligere har været afholdt i Center for Dagtilbud og Skole, men som fremadrettet vil blive afholdt i Center for Børn, Unge og Familier.

Forvaltningen foreslår på baggrund af ovenstående, at merforbruget i 2021 finansieres indenfor kommunens samlede økonomiske ramme, da budgetopfølgningen pr. oktober 2021 viser et samlet mindreforbrug i kommunen. Derfor vil forvaltningen allerede primo 2022 vurdere finansieringsbehovet for 2022 og overslagsårene.

Fra KLs side er der rejst krav om håndtering af de generelle nationale stigninger inden for området. Såfremt kravet imødekommes i forbindelse med finanslovsvedtagelse, kan bevillingen bruges til medfinansiering af området børn med særlige behov i både Center for Børn, Unge og Familier og Center for Dagtilbud og Skole.

Sagen vil også blive behandlet på Børne- og Uddannelsesudvalgets møde den 23. november 2021.

## Lovgrundlag

Lov om social service og Folkeskoleloven.

## **Økonomi**

Center for Børn, Unge og Familier samt Center for Dagtilbud og Skole kan ikke anvise finansiering af merforbruget indenfor egne budgetrammer. Merforbruget foreslås finansieret indenfor kommunens samlede ramme i 2021. Forvaltningen vil herefter allerede primo 2022 vurdere finansieringsbehovet for 2022 og overslagsårene.

Fra KLs side er der rejst krav om håndtering af de generelle nationale stigninger inden for området. Såfremt kravet imødekommes i forbindelse med finanslovsvedtagelse, kan bevillingen bruges til medfinansiering af området børn med særlige behov i både Center for Børn, Unge og Familier og Center for Dagtilbud og Skole.

## **Beslutningskompetence**

Kommunalbestyrelsen

## **Beslutning**

Ad 1.: Tiltrådt.

Ad 2.: Tiltrådt.

# Punkt 60: Budgetopfølgning pr. den 30. september 2021 for Familie- og Forebyggelsesudvalget

00.30.14S00-8-21

## Resume

Forvaltningen har udarbejdet budgetopfølgning pr. den 30. september 2021, som fremlægges til udvalgets orientering.

## Forvaltningen indstiller

at budgetopfølgningen pr. den 30. september 2021 tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Samlet set for Herlev Kommune ses pr. den 30. september 2021 et forbrug på driftsområderne på 1.507 mio. kr., svarende til en forbrugsprocent på 72,56 % ekskl. Covid-19 udgifter samt det takst- og gebyrfinansierede område.

Det samlede forbrug i 2021 vedrørende Covid-19 på 8,5 mio. kr. (inklusive Covid-19 godtgørelse fra staten på -4,4 mio. kr.), behandles i særskilt sag i kommunalbestyrelsen i december 2021 (sag omkring budgetopfølgning pr. den 30. september 2021).

Budgetopfølgning pr. den 30. september 2021 for Familie- og Forebyggelsesudvalgets områder fordelt på bevillinger:

| i hele 1000 kr.                         | Korrigeret<br>Budget 2021 | Forbrug pr. den<br>30. september<br>2021 | Forbrugsprocent pr. den<br>30. september 2021 |
|---|---------------------------|--|---|
| Center for Dagtilbud og Skole           | 16.622                    | 13.134                                   | 79,02   |
| Center for Børn, Unge og Familier       | 94.252                    | 73.348                                   | 77,82   |
| Stab for IT, Personale og Økonomi       | 347                       | 0  | 0,00  |
| i alt Familie- og Forebyggelsesudvalget | 111.221                   | 86.482                                   | 77,76   |

På Familie- og Forebyggelsesudvalgets område ses et samlet forbrug på 86,5 mio. kr. og en samlet forbrugsprocent på 77,76 %. En mere detaljeret forbrugsrapport pr. den 30. september 2021 er vedhæftet som bilag.

## Bemærkninger:

- I Center for Dagtilbud og Skole, Det Udgående Ressourceteam, forventes et mindreforbrug trods den lidt høje forbrugsprocent. Forklares med manglende refusioner. Mindreforbruget forventes overført til 2022.
- I Center for Børn, Unge og Familier ligger Tandplejen, Sundhedsplejen og Børnetræning, Familiehuset, Projekt Nye veje samt Børn med særlige behov. Den høje forbrugsprocent på Sundhedsplejen og Børnetræning forklares med afholdt udgifter vedr. Podecenter/Covid-19, som forventes kompenseret. Der forventes merforbrug på Børn med særlige behov bl.a som følge af øget pres på forebyggende foranstaltninger særligt skoledagbehandling. Merforbruget behandles i en særskilt sag.
- I Stab for IT, Personale og Økonomi ligger Interne forsikringspuljer, forventes budgetbalance.

Samlet budgetopfølgning for Herlev Kommune pr. den 30. september 2021 forelægges på Økonomi- og Planlægningsudvalgets og kommunalbestyrelsens møder i december 2021.

## Lovgrundlag

Intet at bemærke.

## Økonomi

Intet at bemærke.

## **Beslutningskompetence**

Familie- og Forebyggelsesudvalget

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

### **Bilag**

Forbrugsrapporter pr. den 30. september 2021 til fagudvalgene

## **Punkt 61: Meddelelser - Åbent møde**

00.22.04P35-23-17

### **Meddelelser**

Orientering om test på skolerne.

### **Beslutning**

Taget til efterretning.

## **Punkt 62: Lukket: Meddelelser - Lukket møde**

00.22.04P35-23-17

Intet.

## **Punkt 63: Lukket: Eventuelt**

00.22.04P35-23-17

Intet.