

REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 d. 17-06-2019

Mødedato Mandag d. 17. juni 2019 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 325

Indholdsfortegnelse

Orientering om udviklingen på førtidspensionsområdet.....	3
Projekt Unge med Kant.....	5
Udviklingen i ydelsesgrupper i Herlev (marts 2018 - marts 2019).....	7
Nye rapporter og initiativer på beskæftigelsesområdet.....	8
Ankestyrelsens ankestatistik 2018.....	9
Delegations- og kompetenceplan.....	11
Meddelelser - Åbent møde.....	12
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	13
Lukket: Eventuelt.....	14

Punkt 41: Orientering om udviklingen på førtidspensionsområdet

00.01.00A00-25-19

Resume

Forvaltningen orienterer om, hvorfor udgifterne til førtidspension i Herlev Kommune er steget.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen om stigende udgifter til førtidspension tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I perioden 2016 til 2018 er udgifterne til førtidspension steget i Herlev Kommune. Det er forventningen, at udgifterne fortsat vil stige i 2019 og 2020, som angivet i vedhæftede bilag. Hovedforklaringerne bag de stigende udgifter skyldes måden, den kommunale medfinansiering til førtidspensionsområdet er sammensat. Samtidig er det også en konsekvens af en bevidst strategi fra Jobcenterets side. Sagen gennemgår de to elementer, som ligger til grund for stigningen.

Gammel ordning versus ny ordning

Grundlæggende kan førtidspensioner i en medfinansieringsmæssig sammenhæng deles op i to ordninger:

- Den gamle ordning som er bevilliget før den 1. juli 2014.
- Den nye ordning som er bevilliget efter den 1. juli 2014.

For den gamle ordning gælder det, at kommunerne medfinansierer mellem 50 og 65 procent af udgifterne, mens førtidspensioner tilkendt efter den 1. juli 2014 er omfattet af refusionsreformen. Her er det borgerens varighed på offentlig forsørgelse, der er bestemmende for kommunernes refusion og medfinansiering. I praksis gælder det langt overvejende, at personer, der får tilkendt en førtidspension, har en længere historik på offentlig forsørgelse, hvorfor den kommunale medfinansiering i realiteten er 80 procent af udgifterne.

I takt med at en større andel af førtidspensionerne vil være omfattet af refusionsreformen, vil der være frafald fra den gamle ordning og tilgang på den nye ordning, og den kommunale udgift til området vil stige, såfremt det samlede antal førtidspensionister forbliver konstant. Årsagen til at udgifterne i 2017 ikke steg mere skyldes, at der i forbindelse med BDO's gennemgang af mellemkommunale udgifter blev hjemtaget store mellemkommunale indtægter på førtidspensionsområdet.

Tilbagetrækningsreformen

En anden forklaring på, at udgifterne til førtidspensionsområdet fremadrettet er stigende, skyldes

Tilbagetrækningsreformen fra 2011. Reformen bevirker, at folkepensionsalderen hæves med et halvt år om året fra 2019 til 2022. Det betyder, at modtagere af førtidspension overgår til folkepension senere og således belaster den kommunale økonomi i længere tid. De økonomiske konsekvenser af Tilbagetrækningsreformen er beregnet til 893 mio. kr. i 2020 stigende til 1.037 mio. kr. i 2022. På baggrund af Herlev Kommunes bloktilskudsnøgle svarer det til en merudgift på henholdsvis 4,58 mio. kr. i 2020 stigende til 5,32 mio. kr. i 2022.

Det forventes, at udgifterne til førtidspensionsområdet vil flade ud i 2023-2024, hvor der er et større frafald fra de gamle ordninger blandt andet som en konsekvens af Tilbagetrækningsreformen.

Indsatsen i Jobcenter Herlev

Herlev Kommune har tidligere været meget tilbageholdende med at tildele førtidspension. Det betød, at borgere blev fastholdt på kontanthjælp, selvom der ikke var nogen resterhvervsevne tilbage. Herlev Kommunes andel af landets førtidspensionister var i 2015 0,43 procent og er i skrivende stund 0,45 procent. Hvis denne stigning sammenholdes med Herlev Kommunes bloktilskudsnøgle på 0,51 procent er niveauet af førtidspensionister i Herlev Kommune fortsat lavt sammenholdt med resten af landet på baggrund af data fra Jobindsats.dk.

Et af fokuspunkterne de senere år har derfor været at få ryddet op, så borgere får den ydelse, de lovgivningsmæssigt har krav på. Oprettelsen af Rehabiliteringsteamet har bidraget positivt til denne tendens, da der er kommet et tværfagligt blik

på borgerne og ikke mindst, at der i form af regionens sundhedskoordinator er tilført en objektivt vurdering af borgernes helbredstilstand.

På kontanthjælpsområdet er oprydningsarbejdet forsat i gang, da der på trods af forskellige indsatser stadig er ca. 30 borgere, som har været på kontanthjælp i mere end 10 år.

I 2018 blev der foretaget en kritisk gennemgang af borgerne på sygedagpenge og borgere i jobafklaring. Det har betydet, og vil forsat betyde, at der vil være en stigning i tilkendelserne fra disse to målgrupper til førtidspension.

Teamledere Peter Aagaard Schultz og Vivi Stausholm Jepsen fra Center for Job, Unge og Borgerservice vil på Arbejdsmarkedsudvalgsrådet udfolde det statistiske materiale med sammenlignelige kommuner på området og gennemgå et par konkrete cases for at belyse de borgere, der er i målgruppen for førtidspension.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

I 2015 var udgiften til førtidspension på 97,1 mio. kr., og i 2018 er beløbet steget til 106,5 mio. kr. svarende til en stigning på 9,4 mio. kr. Som beskrevet i indeværende sag forventes udgifterne at stige yderligere i overslagsårene, som en fortsat konsekvens af ændrede refusionsregler og oprydning i gamle sager.

Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Oplæg omdelt på mødet bilægges referatet.

Bilag

Udviklingen i udgifter til førtidspension og antal for perioden 2016-2020

Oplæg om udviklingen i førtidspension AMU

Punkt 42: Projekt Unge med Kant

15.04.10A00-1-19

Resume

Herlev Kommune overtager UU Nords deltagelse i "Projekt Unge med Kant", og der skal i den forbindelse godkendes en bevilling til projektet.

Forvaltningen indstiller

at Herlev Kommunes deltagelse i "Projekt Unge med Kant" godkendes, herunder at der gives en udgiftsneutral bevilling på kr. 4.383.836, hvoraf kr. 1.412.028 finansieres inden for Center for Job, Unge og Borgerservices ramme, mens kr. 2.971.808 finansieres af eksterne midler.

Sagsfremstilling

Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU Nord) deltager i "Projekt Unge med Kant", som er et projekt rettet mod den såkaldte "restgruppe" af unge, som står uden arbejde og uddannelse. Projektets deltagere tæller UU Center Syd, UU Øresund, UU Tårnby, UU Vestegnen, UU Nord, Roskilde Tekniske Skole Vilvorde og Hotel- og Restaurantskolen. Projektet løber i perioden 1. april 2019 - 31. december 2021, og bevillingsgiveren er EU's Socialfond og Region Hovedstaden.

I kraft af, at Ungdommens Uddannelsesvejledning opløses pr. 1. august 2019, og ansvaret for uddannelsesvejledningen overgår til kommunerne, overtager Herlev Kommune UU Nords plads i Projekt Unge med Kant den 1. august 2019. Projektet bliver forankret i Unge - Job og Uddannelse (Saxbo).

Historik

UU Nord blev i 2017 kontaktet af UU Danmark, som er Ungdommens Uddannelsesvejlednings nationale hovedorganisation, vedrørende muligheden for UU Nords deltagelse i "Projekt Unge med Kant". UU Nords bestyrelse, som består af direktører fra de fire kommuner i UU Nords dækningsområde (Herlev, Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk og Gentofte), er på et bestyrelsesmøde blevet orienteret omkring UU Nords deltagelse i projektet.

Målgruppe

Målgruppen for "Projekt Unge med Kant" er unge i alderen 15-29 år, som tilhører den såkaldte "restgruppe", der består af den mest udsatte gruppe af unge, som står uden uddannelse, uden for arbejdsmarkedet, er ikke-uddannelsesparate, og som vurderes til ikke at være motiveret for at påbegynde uddannelse. Gruppen udgør ca. 6 procent af en dansk ungdomsårgang. Projektet vil samlet set arbejde med 320 unge fra restgruppen fordelt på 40 unge i hver af de otte kommuner.

Projektaktiviteter og metodisk tilgang

Det overordnede fokus i "Projekt Unge med Kant" er at skabe individuelle ungeforløb med det formål at skabe progression hos den unge, således at vedkommende i sidste ende bliver i stand til at gennemføre en erhvervsuddannelse.

Ansættelse af medarbejdere

Det påtænkes at ansætte to medarbejdere i midlertidige stillinger i projektperioden, der kan varetage og koordinere ovenfor nævnte opgaver.

Resultater

I kraft af ovenstående fokusområder forventes det, at ca. 50 procent af de unge kunne følge vejen via forberedende grunduddannelse (FGU) ind i en erhvervsuddannelse (EUD). De resterende 50 procent forventes at have brug for forudgående og sideløbende støtte i form af kommunernes tilbud. Det forventes, at 70 procent af projektets 320 unge opnår uddannelsesparathed og (delvis) arbejdsmarkedsparathed.

Herlev Kommunes indsats i "Projekt Unge med Kant" vil blive samtænkt med kommunens igangværende "Fodboldprojekt", som er forankret i Center for Job, Unge og Borgerservice og Center for Omsorg og Sundhed. Det påtænkes at udvide og udvikle fodboldprojektet.

Forvaltningen vender tilbage med en detaljeret projektbeskrivelse, når midler og personale overtages den 1. august 2019.

Sagen forelægges ligeledes for Børne- og Uddannelsesudvalget på deres møde den 18. juni 2019.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Projektets totalbudget udgør kr. 36.168.045.

Samlet set en projektøkonomi på kr. 4.383.836, som der skal gives bevilling til. Herlev Kommune modtager et tilsagn på kr. 2.584.308 i hele projektperioden. Derudover overfører UU Danmark ekstraordinært kr. 387.500 til Herlev Kommune. Herlev Kommune skal medfinansiere i alt 1.412.028 kr., som afholdes inden for rammen. Merudgiften til medfinansiering afholdes inden for Center for Job, Unge og Borgerservice.

Herlev Kommune overtager projektet pr. 1. august 2019, og projektet udløber den 31. december 2021. Midlerne udbetales løbende halvårligt, dog udbetales der kun 10 % af den samlede bevilling det første halve år.

Beløbene er fastlagt på baggrund af en forventning om i alt 40 deltagende unge, og beløbet nedjusteres, såfremt Herlev har færre unge i projektet. Midlerne følger således de enkelte unge.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Tiltrådt.

Punkt 43: Udviklingen i ydelsesgrupper i Herlev (marts 2018 - marts 2019)

00.01.00G01-73112-18

Resume

Forvaltningen fremlægger hver måned en oversigt over udviklingen i samtlige ydelsesgrupper i Herlev Kommune til Arbejdsmarkedsudvalgets orientering.

Forvaltningen indstiller

at status på udviklingen i ydelsesgrupper i Herlev Kommune tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger oversigt over udviklingen i samtlige ydelsesgrupper i Herlev i perioden marts 2018 – marts 2019.

Målingen viser antal fuldtidspersoner inden for alle ydelser, der findes i jobindsats.dk. Dette omfatter a-dagpenge, kontantydelse, arbejdsmarkedsydelse, særlig uddannelsesyndelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp, revalidering og forrevalidering, integrationsydelse, sygedagpenge, jobafklaringsforløb, ressourceforløb, ledighedsydelse, fleksjob, førtidspension og efterløn. Målingen giver desuden overblik over samtlige personer, der i den valgte periode modtager en ydelse, som indgår i jobindsats.dk. Det bemærkes, at der på baggrund af efterreguleringer løbende sker opdatering af tallene.

Som det fremgår af vedhæftede oversigt, var der i marts 2019 i alt 2.905 ydelsesmodtagere, svarende til 16,0 procent af den samlede befolkning i Herlev (16-66 år). Til sammenligning var der i samme måned sidste år 3.114 ydelsesmodtagere, svarende til 17,2 procent af den samlede befolkning i Herlev (16-66 år).

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Bilag

Udvikling i ydelsesgrupper i Herlev (marts 2018 - marts 2019)

Punkt 44: Nye rapporter og initiativer på beskæftigelsesområdet

15.00.00A00-7-19

Resume

Forvaltningen vurderer, at der ikke er nogen nye rapporter og initiativer på beskæftigelsesområdet af relevant karakter.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Punkt 45: Ankestyrelsens ankestatistik 2018

27.69.52K00-1-18

Resume

Ankestyrelsen laver hvert år en samlet opgørelse over klager til Ankestyrelsen over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet. Sundheds- og Voksenudvalget forelægges opgørelsen for så vidt angår det sociale område og Arbejdsmarkedsudvalget forelægges opgørelsen på beskæftigelsesområdet. Opgørelserne forelægges for udvalgene én gang årligt.

Forvaltningen indstiller

at Ankestyrelsens statistik 2018 på det beskæftigelsesmæssige område tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkedsudvalget bliver én gang årligt orienteret om Ankestyrelsens statistik, og i den forbindelse bliver det uddybet, hvordan Ankestyrelsen har forholdt sig til klagerne over kommunens afgørelser og hvilke overvejelser, det har ført til for forvaltningen.

Forvaltningen følger løbende op på afgørelserne fra Ankestyrelsen og vurderer, om der er særlige opmærksomhedspunkter som følge af hjemvisninger og ændringer af afgørelserne. Forvaltningen følger også op på kritik af generelle sagsbehandlingsfejl, som ikke har direkte betydning for udfaldet af afgørelserne.

I 2018 modtog Ankestyrelsen samlet 188 klager over afgørelser truffet af kommunen, og Ankestyrelsen traf afgørelse i 196 sager. Forskellen skyldes, at nogle af afgørelsessagerne er modtaget i 2017 og at Ankestyrelsen i nogle af sagerne fra 2018 endnu ikke har truffet afgørelse.

På det samlede social- og beskæftigelsesområde ligger Herlev Kommune med en omgørelsesprocent på 33, hvilket er en smule over landsgennemsnittet på 30 procent. For så vidt angår afgørelser udelukkende på beskæftigelsesområdet fordeler det sig som følger:

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

Ankestyrelsen har afgjort 13 sager, hvoraf 9 sager blev stadfæstet, 2 sager blev hjemvist og 2 sager blev afvist. Omgørelsesprocenten er på 18 procent, hvilket ligger under landsgennemsnittet på 27 procent.

Lov om aktiv socialpolitik

Ankestyrelsen har afgjort 79 sager, hvoraf 38 sager blev stadfæstet, 23 sager blev ændret, 8 sager blev hjemvist og 10 sager blev afvist. Omgørelsesprocenten er på 45 procent, hvilket ligger noget højere end landsgennemsnittet på 35 procent.

Loven om social pension og loven om højeste, mellemste mv. førtidspension

Ankestyrelsen har afgjort 5 sager, hvoraf 4 sager blev stadfæstet og 1 sag blev afvist. Da der er meget få sager er der ikke lavet en omgørelsesprocent for disse sager.

Sygedagpengeloven

Ankestyrelsen har afgjort 27 sager, hvoraf 19 sager blev stadfæstet, 3 sager blev ændret, 2 sager blev hjemvist, og 3 sager blev afvist. Omgørelsesprocenten er på 21 procent, hvilket ligger lidt over landsgennemsnittet på 16 procent.

Øvrige love på området

Ankestyrelsen har afgjort 7 sager, hvoraf 5 sager blev stadfæstet og 2 sager blev ændret. Omgørelsesprocenten er på 29 procent, hvilket ligger lidt over landsgennemsnittet på 23 procent.

Forvaltningen har foretaget en gennemgang af de i alt 40 sager på beskæftigelsesområdet, hvor Ankestyrelsen har ændret afgørelsen eller hjemvist sagen til fornyet behandling. Sagerne fordeler sig bredt på de enkelte lovområder og underområder. Sagerne afspejler mange forskellige livssituationer for borgerne. I nogle tilfælde tilsidesætter Ankestyrelsen kommunens konkrete og i øvrigt velbegrundede vurdering af de faktiske omstændigheder, mens der i andre tilfælde er tale om en skærpelse af kommunens afgørelse til ugunst for borgeren. Ankestyrelsen påpeger, at kommunen på ulovbestemt grundlag kan genoptage en sag, hvis der er nye væsentlige oplysninger om de faktiske forhold.

I de øvrige tilfælde anmoder Ankestyrelsen kommunen om at træffe en ny afgørelse på et bedre oplyst grundlag. I nogle tilfælde foreligger oplysningerne sådan set i sagen, men kommunen mangler at efterprøve dem konkret i forhold til den

enkelte borgers livssituation. I andre tilfælde skal kommunen indhente nye oplysninger, fordi borgerens forhold kan ændre sig over tid. Ankestyrelsen påpeger, at kommunen skal opfylde sin (skriftlige) vejledningspligt, særligt over for borgere med hyppigt skiftende livssituationer, så borgeren altid er godt informeret både om sin oplysningspligt og sine rettigheder.

Generelt er der tale om konkret begrundede afgørelser, primært vedrørende mangelfuld sagsoplysning, og der er umiddelbart ikke tale om fejl af mere systematisk karakter.

Det er overordnet set forvaltningens vurdering, at der er den fornødne kvalitet i Herlev Kommunes sagsbehandling. Der vil fra forvaltningens side fortsat være fokus på at fastholde og optimere kvaliteten i sagsbehandlingen, og herunder opmærksomhed på, at der bliver tilvejebragt det fornødne oplysningsgrundlag, og at dette anvendes korrekt, inden der bliver truffet afgørelse.

Lovgrundlag

Loven om aktiv beskæftigelsesindsats.

Lov om aktiv socialpolitik.

Loven om social pension og loven om højeste, mellemste mv. førtidspension.

Sygedagpengeloven.

Øvrige love på området.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Bilag

Ankestatistik 2018 - Herlev Kommune

Punkt 46: Delegations- og kompetenceplan

00.15.15G01-3-17

Resume

Forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan for Herlev Kommune forelægges for kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen indstiller

at delegations- og kompetenceplan godkendes.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger hermed forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan.

Kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for kommunen og kan i princippet træffe afgørelse i enhver sag, der vedrører kommunen. Dette ville imidlertid ikke være hensigtsmæssigt eller muligt i praksis at tage stilling til alle sager, og kommunalbestyrelsen kan i vidt omfang delegere og overlade beslutningskompetencen til udvalg og forvaltningen.

Efter påbegyndelsen af den nuværende kommunalbestyrelsesperiode er der udarbejdet forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan. Planen angiver fordelingen af beslutningskompetence mellem kommunalbestyrelsen, Økonomi- og Planlægningsudvalget, de stående udvalg og forvaltningen. Det bemærkes, at der er lavet en ny struktur i delegations- og kompetenceplanens opbygning i forhold til den nuværende delegations- og kompetenceplan. Strukturen tager afsæt i de stående udvalgs ansvarsområder i modsætning til den nuværende plan, som er opbygget i forhold til lovgivningen.

I delegations- og kompetenceplanen er der på det indholdsmæssige område gennemført ganske få justeringer. De er udover lovgivningen, sket med afsæt i en præcisering af bevillingskompetence samt med det formål at sikre en smidig, hurtig og serviceminded sagsbehandling.

På økonomiområdet følger delegations- og kompetenceplanen bestemmelserne i den kommunale styrelseslov. Generelt gælder, at tillægsbevillinger, frigivelse af anlægsbevillinger og bevillingsomplaceringer mellem bevillingsområder skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Fordelingen af sagerne mellem kommunalbestyrelsen, Økonomi- og Planlægningsudvalget og de stående udvalg fremgår i øvrigt af Styrelsesvedtægten for Herlev Kommune.

Delegations- og kompetenceplanen forelægges de stående udvalg og herefter henholdsvis Økonomi- og Planlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslovs § 2.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Tiltrådt.

Bilag

Delegations- og Kompetenceplan

Punkt 47: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04-P35-17-17

Meddelelser

Orientering om den kommende forenkling af beskæftigelsesindsatsen

Beslutning

Afbud:

Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Bilag

Forenkling af beskæftigelsesindsatsen AMU 17 juni 2019

Punkt 48: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04-P35-17-17

Punkt 49: Lukket: Eventuelt

00.22.04-P35-17-17