

REFERAT Økonomi- og Planlægningsudvalget 2018-2021 d. 04-11-2020

Mødedato Onsdag d. 04. november 2020 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 025

Indholdsfortegnelse

Igangsætning af lokalplan for boligbebyggelse på Gammel Klausdalsbrovej og Tvedvangen.....	3
Lov- og cirkulæreprogram 2020/21.....	5
Udbud af personlig og praktisk bistand.....	6
KKR - Rammeaftale 2021 - 2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	9
Lukket: Meddelelser.....	11
Lukket: Valg af tilbud på nyt Rådhus i Hjortespring.....	12
Lukket: Modtager af Frivillighedsprisen 2020.....	13
Lukket: Salg af ejendom.....	14
Lukket: Ansøgning om alkoholbevilling - LA MIRA Pizzeria.....	15

Punkt 160: Igangsætning af lokalplan for boligbebyggelse på Gammel Klausdalsbrovej og Tvedvangen

01.02.05P16-1-19

Resume

Økonomi- og Planlægningsudvalget skal træffe beslutning om der skal tilvejebringes et forslag til lokalplan samt forslag til tillæg til Kommuneplan 2013-2025.

Forvaltningen indstiller

at der tilvejebringes et forslag til lokalplan for boligbebyggelse på Gammel Klausdalsbrovej og Tvedvangen samt forslag til tillæg til Kommuneplan 2013-2025.

Sagsfremstilling

Ejer af ejendommene beliggende på hjørnet af Gammel Klausdalsbrovej og Tvedvangen, matr.nr. 23b, 23v, 23x, 23aa og 23æ, Hjortespring, ønsker at nedrive eksisterende erhvervsjendomme og opføre ny rækkehusbebyggelse med 26 enheder i højst to etager svarende til en højde på max. 8,5 meter. Rækkehusene vil blive fordelt i tre klynger med forhaver og en baghave vendt mod syd. Boligområdets fælles opholdsarealer vil blive anlagt med variation som grønne mødesteder til ophold, leg, spisning samt et nedsænket forsinkelsesbassin med en boldbane og legeplads. Området har et samlet areal på 5.455 m².

Den vedhæftede startredegørelse indeholder beskrivelsen af projektet, rammerne til den forestående lokalplanproces samt opmærksomhedspunkter, som forvaltningen vil have fokus på i forbindelse med lokalplanprocessen.

For projektområdet gælder i dag Lokalplan 59, der muliggør anvendelse til serviceerhverv og håndværksvirksomhed for den nordlige del af området, og Byplanvedtægt XVII inklusiv tillæg nr. ét, to, tre og fire, der muliggør anvendelse til boligformål for den sydlige del af området.

Projektområdet er omfattet af kommuneplanens rammeområde BE1. Rammeområde BE1 er udlagt til blandet bolig og erhverv. Kommuneplanrammen fastlægger områdets bebyggelsesprocent til ikke at må overstige 25, og at byggeri højst må opføres i to etager svarende til 8,5 meter. Kommuneplanrammen fastlægger yderligere, at der inden for området ikke må etableres miljøfølsom anvendelse uden en undersøgelse af områdets virksomheder og deres miljøpåvirkning. De nærmest beliggende virksomheder til lokalplanområdet er placeret øst for området.

I forbindelse med fremtidig etablering af rækkehusbebyggelser i lokalplanområdet er der udført målinger af den eksterne støj fra områdets virksomheder. Støjmålingerne viser, at støjbelastningen på lokalplanområdet, fra de omkringliggende virksomheder, ikke overskrider Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for tæt-lav boligbebyggelse.

Der vil som led i lokalplanprocessen blive foretaget en egentlig miljøscreening, hvor miljøforhold undersøges og belyses yderligere, og hvor det samtidig vurderes om planen er omfattet af pligten til at foretage en egentlig miljøvurdering jf. miljøvurderingslovens § 8.

Realisering af et projekt for tæt-lav boligbebyggelse i to etager i max. 8,5 meters højde på ejendommen forudsætter, at forvaltningen tilvejebringer en ny lokalplan. Der skal samtidig hermed udarbejdes et tillæg til kommuneplanen, som hæver bebyggelsesprocenten fra 25 til 50.

Startredegørelsen er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Planloven.

Miljøvurderingsloven.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Økonomi- og Planlægningsudvalget

Beslutning

Afbud:

Henrik Hilleberg (C)

Tilrådt.

Bilag

Startredegørelse for et forslag til Lokalplan_125_

Punkt 161: Lov- og cirkulæreprogram 2020/21

00.30.04P10-8-20

Resume

Lov- og cirkulæreprogram 2020/2021 - bevillingsændringer i 2020.

Forvaltningen indstiller

at bevillingsændring på 2,8 mio. kr. i 2020 indarbejdes i budget 2020.

Sagsfremstilling

Lov- og cirkulæreprogrammet 2020/2021:

Der fremlægges bevillingsændringer som følge af lov- og cirkulæreprogrammet 2020/21, som anbefales indarbejdet i budget 2020. Der er samlet set reguleringer for 2,8 mio. kr. i 2020, fordelt på centre jævnfør tabellen i økonomiafsnittet.

I vedhæftede bilag ses de bevillingsmæssige konsekvenser udspecificeret til profitcenterniveau. De største ændringer vedrører ændring af refusionstakster omkring særligt dyre enkeltsager, hvor det forventes at refusionsindtægterne øges. Taksterne harmoniseres, således at refusionstakst for børne- og voksenområdet bliver ensrettet, samtidig med at der fremover kan hentes refusion for søskendebørn og borgere over 67 år (som har været anbragt inden det 67. år). Herudover er række mindre ændringer vedrørende primært beskæftigelsesområdet.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Oversigt over fordelingen af bevillingsændringen på centre i 1.000 kr.:

Centre	2020
Center for Børn, Unge og Familier	262
Center for Sundhed og Voksne	218
Center Trafik og Miljø	509
Center for Job, Uddannelse og Borgerservice	2.604
Kassen	-34
Stab for IT, Personale og Økonomi	324
I alt	2.817

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Henrik Hilleberg (C)

Tiltrådt.

Bilag

Skema vedr. indberetninger på lov og cirkulære i 2020

Punkt 162: Udbud af personlig og praktisk bistand

88.12.00G01-4-20

Resume

Kontrakterne vedrørende personlig og praktisk bistand til hjemmeboende borgere udløber den 15. marts 2021 og opgaverne skal udbydes. Forvaltningen forelægger forslag til rammer for et samlet udbud af opgaverne med tilhørende ydelser.

Forvaltningen indstiller

1. At personlig og praktisk bistand med tilhørende ydelser udbydes i en samlet kontrakt.
2. At udbuddet gennemføres som et offentligt udbud.
3. At kontraktperioden fastsættes til fire år med option på 2x12 måneders forlængelse.
4. At pris vægtes med 60 procent, kvalitet med 25 procent og service med 15 procent.
5. At alle døgnets timer udbydes.
6. At Forvaltningen bemyndiges til at indgå kontrakt med den vindende leverandør.

Sagsfremstilling

Herlev Kommune har tidligere haft udbudt personlig og praktisk bistand til hjemmeboende borgere. Der var imidlertid ingen leverandører, der bød på opgaven, og som konsekvens har kommunen anvendt godkendelsesmodellen. Der er i dag to private leverandører, der er godkendt til at levere personlig pleje (Plejedanmark og Din Private Døgnpleje) og en leverandør, der leverer praktisk bistand (COOR).

Forvaltningen vurderer, at et samlet udbud af personlig pleje og praktisk bistand vil gøre det mere attraktivt at byde på opgaven, og at en samlet kontrakt vil lette administrationen og koordinationen mellem Visitationen og leverandøren.

Der har været afholdt markedsdialog med de to nuværende private fritvalgsleverandører. Markedsdialogerne gav ikke noget input af betydning.

Rammerne for udbuddet

Udbuddet omfatter personlig og praktisk bistand, delegerede sygeplejeopgaver, fremmøde ved nødkald samt afløsning i hjemmet. Forvaltningen foreslår, at udbuddet gennemføres indenfor følgende overordnede rammer:

- Opgaverne udbydes i en samlet kontrakt, der tildeles til én leverandør. Dermed samles opgaverne hos en leverandør, og det bliver mere attraktivt at byde.
- Opgaverne udbydes i offentligt udbud, hvor alle interesserede har mulighed for at byde. Baggrunden er, at der er et begrænset leverandørmarked, og det er derfor ønskeligt, at tiltrække så mange potentielle bydere som muligt.
- Kontraktperioden fastsættes til fire år med 2x12 måneders option på forlængelse, men der indbygges fleksible muligheder for at opsiges kontrakten indenfor kontraktperioden. Formålet med en lang kontraktperiode er, at gøre det attraktivt at byde på opgaven og sprede leverandørens implementeringsomkostninger på flere år, og dermed skabe mulighed for, at de byder ind med en attraktiv pris.
- Tildelingskriterierne vægtes med 60 procent pris, 25 procent kvalitet og 15 procent service. Kvalitet omhandler den direkte leverance overfor borgeren og service omhandler samarbejdet mellem Visitationen og leverandøren.

Markedet har i en periode været præget af konkurser. I de senere år er dette dog aftaget. For at undgå en konkurssituation vil der blive stillet en række mindstekrav til byderne i udbuddet, jævnfør sagens bilag.

Evalueringen af tilbuddene skal dels baseres på de ovenfor nævnte tildelingskriterier og dels på Forvaltningslovens generelle princip om ligebehandling. Det foreslås, at Forvaltningen bemyndiges til at evaluere tilbuddene og indgå kontrakten med den vindende leverandør. Sundheds- og Voksenudvalget orienteres efterfølgende om vinderen af udbuddet.

Nattevagterne

Der er mulighed for at undtage nattevagterne fra udbuddet. Formålet med dette er at give leverandørerne mulighed for at byde med en skarpere pris, når de ikke skal levere ydelser i nattetimerne, hvor der typisk er få leverancer. Fordele og ulemper er belyst i sagens bilag. Forvaltningen vurderer, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at alle døgnets timer udbydes.

Tidsplan

Udbuddet gennemføres efter følgende overordnede tidsplan.

28.10.2020	Behandling i Sundheds- og Voksenudvalget
04.11.2020	Behandling i Økonomi- og Planlægningsudvalget
11.11.2020	Godkendelse i kommunalbestyrelsen
12.11.2020	Offentliggørelse af udbuddet
18.12.2020	Tilbudsfrist
21-12.2020-22.01.2021	Evaluering af tilbud og standstill periode
25.01.2021	Kontraktindgåelse
15.03.2021	Kontraktstart

Øvrige bemærkninger

Der er med det foreliggende forslag fortsat mulighed for at borgerne kan vælge mellem den kommunale leverandør og en privat leverandør i henhold til fritvalgsreglerne.

Det bemærkes, at udbuddet sker indenfor rammerne af de politisk godkendte kvalitetsstandarder.

Ældrerådet og Handicaprådet er høringspart. Ældrerådet behandlede udbuddet på deres møde den 6. oktober 2020 og tog det til efterretning. Handicaprådet har haft udbuddet i skriftlig høring og deres høringssvar er vedlagt sagen. Forvaltningen har udarbejdet et notat, der adresserer rådets svar.

Lovgrundlag

Serviceovens § 83 om personlig pleje og praktisk bistand og § 84 vedrørende afløsning i hjemmet.

Sundhedslovens § 138 om delegeret hjemmesygepleje.

Udbudslovens afsnit III om offentlige udbud efter lighregimet.

Økonomi

Udgiften til de private leverandører udgjorde 14,4 mio. kr. i 2019. Den fremtidige udgift afhænger af de tilbud, der modtages og antallet af borgere, der vælger en privat leverandør. Hvis der er bevillingsmæssige konsekvenser af udbuddet i 2021 forelægger Forvaltningen særskilt sag, når resultatet af udbuddet er gennemført. Konsekvenser i 2022 og overslagsårene indarbejdes i det tekniske budget.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Henrik Hilleberg (C)

Orientering om, at tidsplanen tilrettes, så der er kontraktstart den 1. marts 2021, hvilket indskrives i den supplerende sagsfremstilling frem mod sagens behandling i kommunalbestyrelsen.

Marianne Ditmer (Ø) stillede følgende ændringsforslag:

Enhedslisten (Ø) foreslår at der indarbejdes "elevforpligtigelse" i udbudsmaterialet.

Forslaget blev forkastet med 5 stemmer imod (A, V) og 1 stemme for (Ø).

Ad 1.: Tiltrådt.

Ad 2.: Tiltrådt.

Ad 3.: Tiltrådt.

Ad 4.: Marianne Ditmer (Ø) stillede følgende ændringsforslag:

Enhedslisten (Ø) foreslår at der vægtes med: Pris 50%, kvalitet 35%, service 15%.

Tilrådt.

Det oprindelige Ad. 4. udgår herefter.

Ad 5.: Tilrådt.

Ad 6.: Tilrådt.

Beslutning fra Sundheds- og Voksenudvalget, 28. oktober 2020, pkt. 66:

Afbud:

Peter Nielsen (A)

Ad 1.: Tilrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 2.: Tilrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 3.: Tilrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 4.: Tilrådt med 4 stemmer for (A) og 2 undlod at stemme (C og Ø).

Ad 5.: Tilrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 6.: Tilrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Notat vedrørende behandling af udbuddet i MED-systemet blev udleveret på mødet. Notatet er vedhæftet referatet.

Bilag

Krav til leverandørerne

Forvaltningens bemærkninger vedrørende nattevagter

Høringssvar personlig pleje og bistand

Forvaltningens bemærkninger til Handicaprådets høringssvar.docx

Vedrørende høring af udbud af personlig og praktisk bistand i MED-systemet

Punkt 163: KKR - Rammeaftale 2021 - 2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

27.00.00G01-7-20

Resume

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for udarbejdelse af en Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. Fristen for indsendelse af Rammeaftale 2021-2022 til Socialstyrelsen er grundet COVID-19 rykket til den 1. december 2020. Rammeaftale 2021-2022 skal derfor være behandlet i kommunerne og regionen senest den 30. november 2020. Kommunalbestyrelserne har ansvaret for at afrapportere på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen.

Forvaltningen indstiller

at Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning godkendes.

Sagsfremstilling

Rammeaftale 2021-2022

Rammeaftalen har fokus på de aftaler, der er indgået for 2021-2022 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede socialområde og specialundervisning. I de tekniske bilag til Rammeaftalen findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v. Takstaftalen for 2021-2022 lyder: At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til pris- og lønniveauet i 2019.

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2021-2022 er kvalitet. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med 1) Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte, og 2) Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser.

Som noget nyt indeholder Rammeaftale 2021-2022 en ny økonomimodel, hvor kommunerne inviteres til at deltage i fælles udvikling af nye pladser til udvalgte målgrupper. Desuden indeholder Rammeaftalen en ny monitoreringsmodel med data og ny viden om det specialiserede socialområde. Monitoreringsrapporterne er udsendt til kommunerne før sommer 2020.

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for at afrapportere på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen. Det sker i forbindelse med den årlige fastlæggelse af Rammeaftalen og fristen er derfor den 30. november 2020 (jævnfør sag om Rammeaftalen).

Socialstyrelsen kan komme med en Central Udmelding, hvis de vurderer, at der er risiko for afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe omfattet af den nationale koordinationsstruktur ikke eksisterer. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne.

Vedhæftet er tre kommunale afrapporteringer på hovedstadsregionens Centrale Udmeldinger til godkendelse. KKR Hovedstaden har på møde den 7. september 2020 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender de kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger.

Hovedstadens Centrale Udmeldinger

Socialstyrelsen udsendte i vinteren 2019/2020 tre Centrale Udmeldinger om henholdsvis Udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug (med behov for døgnbehandling), Borgere med udviklingshæmning og dom til anbringelse i sikret afdeling, samt Borgere med svære spiseforstyrrelser. Kommunerne og de højt specialiserede tilbud på områderne i hovedstadsregionen har afrapporteret på de Centrale Udmeldinger, og på baggrund heraf er der udarbejdet afrapportering for hver af de Centrale Udmeldinger. Socialstyrelsen skal med udgangspunkt i afrapporteringerne foretage en samlet vurdering af tilbudsstrukturen på de tre målgrupper på landsplan.

Med hensyn til ændringer i rammeaftale 2021-2022, henvises til bilaget "Oversigt over ændringer i Rammeaftale 2021-2022 i forhold til Rammeaftale 2019-2020".

Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning har været i skriftlig høring i Handicaprådet. Handicaprådet forholder sig positivt til elementerne i rammeaftalen, hvad angår fokus på kvalitet samt en ny økonomimodel. Handicaprådets høringssvar er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Lov om social service kap. 2 (kommuner og regioner), § 6 stk. 2 og 3.

Økonomi

Der forventes ingen væsentlig økonomisk effekt på baggrund af Styringsaftalen i Rammeaftale 2021-2022.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Henrik Hilleberg (C)

Tiltrådt.

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget, 27. oktober 2020, pkt. 67:

Tiltrådt.

Beslutning fra Sundheds- og Voksenudvalget, 28. oktober 2020, pkt. 67:

Afbud:

Peter Nielsen (A)

Tiltrådt.

Beslutning fra Familie- og Forebyggelsesudvalget, 28. oktober 2020, pkt. 52:

Tiltrådt.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2021-2022

Bilag 1 - Teknisk bilag til til Styringsaftale

Bilag 2 - Teknisk bilag til Udviklingsstrategien

Oversigt over ændringer i Rammeaftale 2021-2022 2

Afrapportering på Central Udmelding_Udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug

Afrapportering på Central Udmelding_Borgere med svære spiseforstyrrelser

Afrapportering CU_Udviklingshæmning og dom

Høringssvar KKR rammeaftale 2020

Punkt 164: Lukket: Meddelelser

00.22.04-P00-3-17

Punkt 165: Lukket: Valg af tilbud på nyt Rådhus i Hjortespring

82.00.00G01-58-19

Punkt 166: Lukket: Modtager af Frivillighedsprisen 2020

00.01.00A00-16-20

Punkt 167: Lukket: Salg af ejendom

82.00.00G01-87-19

Punkt 168: Lukket: Ansøgning om alkoholbevilling - LA MIRA Pizzeria

22.01.01P19-9-20