

REFERAT Sundheds- og Voksenudvalget 2018-2021 d. 28-10-2020

Mødedato Onsdag d. 28. oktober 2020 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 025

Indholdsfortegnelse

Udbud af personlig og praktisk bistand.....	3
KKR - Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning.....	6
Godkendelse af deltagelse i projekt vedr. rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin målrettet	8
Meddelelser - Åbent møde.....	10
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	11
Lukket: Eventuelt.....	12

Punkt 66: Udbud af personlig og praktisk bistand

88.12.00G01-4-20

Resume

Kontrakterne vedrørende personlig og praktisk bistand til hjemmeboende borgere udløber den 15. marts 2021 og opgaverne skal udbydes. Forvaltningen forelægger forslag til rammer for et samlet udbud af opgaverne med tilhørende ydelser.

Forvaltningen indstiller

1. At personlig og praktisk bistand med tilhørende ydelser udbydes i en samlet kontrakt.
2. At udbuddet gennemføres som et offentligt udbud.
3. At kontraktperioden fastsættes til fire år med option på 2x12 måneders forlængelse.
4. At pris vægtes med 60 procent, kvalitet med 25 procent og service med 15 procent.
5. At alle døgnets timer udbydes.
6. At Forvaltningen bemyndiges til at indgå kontrakt med den vindende leverandør.

Sagsfremstilling

Herlev Kommune har tidligere haft udbudt personlig og praktisk bistand til hjemmeboende borgere. Der var imidlertid ingen leverandører, der bød på opgaven, og som konsekvens har kommunen anvendt godkendelsesmodellen. Der er i dag to private leverandører, der er godkendt til at levere personlig pleje (Plejedanmark og Din Private Døgnpleje) og en leverandør, der leverer praktisk bistand (COOR).

Forvaltningen vurderer, at et samlet udbud af personlig pleje og praktisk bistand vil gøre det mere attraktivt at byde på opgaven, og at en samlet kontrakt vil lette administrationen og koordinationen mellem Visitationen og leverandøren.

Der har været afholdt markedsdialog med de to nuværende private fritvalgsleverandører. Markedsdialogerne gav ikke noget input af betydning.

Rammerne for udbuddet

Udbuddet omfatter personlig og praktisk bistand, delegerede sygeplejeopgaver, fremmøde ved nødkald samt afløsning i hjemmet. Forvaltningen foreslår, at udbuddet gennemføres indenfor følgende overordnede rammer:

- Opgaverne udbydes i en samlet kontrakt, der tildeles til én leverandør. Dermed samles opgaverne hos en leverandør, og det bliver mere attraktivt at byde.
- Opgaverne udbydes i offentligt udbud, hvor alle interesserede har mulighed for at byde. Baggrunden er, at der er et begrænset leverandørmarked, og det er derfor ønskeligt, at tiltrække så mange potentielle bydere som muligt.
- Kontraktperioden fastsættes til fire år med 2x12 måneders option på forlængelse, men der indbygges fleksible muligheder for at opsiges kontrakten indenfor kontraktperioden. Formålet med en lang kontraktperiode er, at gøre det attraktivt at byde på opgaven og sprede leverandørens implementeringsomkostninger på flere år, og dermed skabe mulighed for, at de byder ind med en attraktiv pris.
- Tildelingskriterierne vægtes med 60 procent pris, 25 procent kvalitet og 15 procent service. Kvalitet omhandler den direkte leverance overfor borgeren og service omhandler samarbejdet mellem Visitationen og leverandøren.

Markedet har i en periode været præget af konkurser. I de senere år er dette dog aftaget. For at undgå en konkurssituation vil der blive stillet en række mindstekrav til byderne i udbuddet, jævnfør sagens bilag.

Evalueringen af tilbuddene skal dels baseres på de ovenfor nævnte tildelingskriterier og dels på Forvaltningslovens generelle princip om ligebehandling. Det foreslås, at Forvaltningen bemyndiges til at evaluere tilbuddene og indgå kontrakten med den vindende leverandør. Sundheds- og Voksenudvalget orienteres efterfølgende om vinderen af udbuddet.

Nattevagterne

Der er mulighed for at undtage nattevagterne fra udbuddet. Formålet med dette er at give leverandørerne mulighed for at byde med en skarpere pris, når de ikke skal levere ydelser i nattetimerne, hvor der typisk er få leverancer. Fordele og ulemper er belyst i sagens bilag. Forvaltningen vurderer, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at alle døgnets timer udbydes.

Tidsplan

Udbuddet gennemføres efter følgende overordnede tidsplan.

28.10.2020	Behandling i Sundheds- og Voksenudvalget
04.11.2020	Behandling i Økonomi- og Planlægningsudvalget
11.11.2020	Godkendelse i kommunalbestyrelsen
12.11.2020	Offentliggørelse af udbuddet
18.12.2020	Tilbudsfrist
21-12.2020-22.01.2021	Evaluering af tilbud og standstill periode
25.01.2021	Kontraktindgåelse
15.03.2021	Kontraktstart

Øvrige bemærkninger

Der er med det foreliggende forslag fortsat mulighed for at borgerne kan vælge mellem den kommunale leverandør og en privat leverandør i henhold til fritvalsreglerne.

Det bemærkes, at udbuddet sker indenfor rammerne af de politisk godkendte kvalitetsstandarder.

Ældrerådet og Handicaprådet er høringspart. Ældrerådet behandlede udbuddet på deres møde den 6. oktober 2020 og tog det til efterretning. Handicaprådet har haft udbuddet i skriftlig høring og deres høringssvar er vedlagt sagen. Forvaltningen har udarbejdet et notat, der adresserer rådets svar.

Lovgrundlag

Serviceovens § 83 om personlig pleje og praktisk bistand og § 84 vedrørende afløsning i hjemmet.

Sundhedslovens § 138 om delegeret hjemmesygepleje.

Udbudslovens afsnit III om offentlige udbud efter lighregimet.

Økonomi

Udgiften til de private leverandører udgjorde 14,4 mio. kr. i 2019. Den fremtidige udgift afhænger af de tilbud, der modtages og antallet af borgere, der vælger en privat leverandør. Hvis der er bevillingsmæssige konsekvenser af udbuddet i 2021 forelægger Forvaltningen særskilt sag, når resultatet af udbuddet er gennemført. Konsekvenser i 2022 og overslagsårene indarbejdes i det tekniske budget.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:

Peter Nielsen (A)

Ad 1.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 2.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 3.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 4.: Tiltrådt med 4 stemmer for (A) og 2 undlod at stemme (C og Ø).

Ad 5.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Ad 6.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A og Ø) og 1 undlod at stemme (C).

Notat vedrørende behandling af udbuddet i MED-systemet blev udleveret på mødet. Notatet er vedhæftet referatet.

Bilag

Krav til leverandørerne

Forvaltningens bemærkninger vedrørende nattevagter

Høringssvar personlig pleje og bistand

Forvaltningens bemærkninger til Handicaprådets høringssvar.docx

Vedrørende høring af udbud af personlig og praktisk bistand i MED-systemet

Punkt 67: KKR - Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning

27.00.00G01-7-20

Resume

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for udarbejdelse af en Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. Fristen for indsendelse af Rammeaftale 2021-2022 til Socialstyrelsen er grundet COVID-19 rykket til den 1. december 2020. Rammeaftale 2021-2022 skal derfor være behandlet i kommunerne og regionen senest den 30. november 2020. Kommunalbestyrelserne har ansvaret for at afrapportere på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen.

Forvaltningen indstiller

at Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning godkendes.

Sagsfremstilling

Rammeaftale 2021-2022

Rammeaftalen har fokus på de aftaler, der er indgået for 2021-2022 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede socialområde og specialundervisning. I de tekniske bilag til Rammeaftalen findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v. Takstaftalen for 2021-2022 lyder: At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområde til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til pris- og lønniveauet i 2019.

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2021-2022 er kvalitet. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med 1) Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte, og 2) Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser.

Som noget nyt indeholder Rammeaftale 2021-2022 en ny økonomimodel, hvor kommunerne inviteres til at deltage i fælles udvikling af nye pladser til udvalgte målgrupper. Desuden indeholder Rammeaftalen en ny monitoreringsmodel med data og ny viden om det specialiserede socialområde. Monitoreringsrapporterne er udsendt til kommunerne før sommer 2020.

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for at afrapportere på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen. Det sker i forbindelse med den årlige fastlæggelse af Rammeaftalen og fristen er derfor den 30. november 2020 (jævnfør sag om Rammeaftalen).

Socialstyrelsen kan komme med en Central Udmelding, hvis de vurderer, at der er risiko for afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe omfattet af den nationale koordinationsstruktur ikke eksisterer. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne.

Vedhæftet er tre kommunale afrapporteringer på hovedstadsregionens Centrale Udmeldinger til godkendelse. KKR Hovedstaden har på møde den 7. september 2020 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender de kommunale afrapporteringer på de Centrale Udmeldinger.

Hovedstadens Centrale Udmeldinger

Socialstyrelsen udsendte i vinteren 2019/2020 tre Centrale Udmeldinger om henholdsvis Udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug (med behov for døgnbehandling), Borgere med udviklingshæmning og dom til anbringelse i sikret afdeling, samt Borgere med svære spiseforstyrrelser. Kommunerne og de højt specialiserede tilbud på områderne i hovedstadsregionen har afrapporteret på de Centrale Udmeldinger, og på baggrund heraf er der udarbejdet afrapportering for hver af de Centrale Udmeldinger. Socialstyrelsen skal med udgangspunkt i afrapporteringerne foretage en samlet vurdering af tilbudsstrukturen på de tre målgrupper på landsplan.

Med hensyn til ændringer i rammeaftale 2021-2022, henvises til bilaget "Oversigt over ændringer i Rammeaftale 2021-2022 i forhold til Rammeaftale 2019-2020".

Sagen behandles ligeledes i Familie- og Forebyggelsesudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget.

Rammeaftale 2021-2022 for det specialiserede socialområde og specialundervisning har været i skriftlig høring i Handicaprådet. Handicaprådet forholder sig positivt til elementerne i rammeaftalen, hvad angår fokus på kvalitet samt en ny økonomimodel. Handicaprådets høringssvar er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Lov om social service kap. 2 (kommuner og regioner), § 6 stk. 2 og 3.

Økonomi

Der forventes ingen væsentlig økonomisk effekt på baggrund af Styringsaftalen i Rammeaftale 2021-2022.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:
Peter Nielsen (A)

Tiltrådt.

Bilag

Hovedstadsregionens Rammeaftale 2021-2022

Bilag 1 - Teknisk bilag til til Styringsaftale

Bilag 2 - Teknisk bilag til Udviklingsstrategien

Oversigt over ændringer i Rammeaftale 2021-2022 2

Afrapportering på Central Udmelding_Udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug

Afrapportering på Central Udmelding_Borgere med svære spiseforstyrrelser

Afrapportering CU_Udviklingshæmning og dom

Høringssvar KKR rammeaftale 2020

Punkt 68: Godkendelse af deltagelse i projekt vedr. rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin målrettet udsatte borgere

29.30.08A00-1-20

Resume

I finansloven 2020 er der blevet afsat en pulje på 10 mio. kr. årligt i perioden 2020-2023 til kommunal udmøntning af en forsøgsordning om rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin målrettet udsatte borgere, der indgår i et rygestopforløb, med henblik på at styrke kommunernes forebyggelsesindsats over for disse borgere.

Herlev Kommune er en del af den såkaldte tobaksklynge, som består af kommunerne Ballerup, Gladsaxe, Rødovre, Gentofte, Furesø, Rudersdal, Lyngby og Herlev.

Det er kommunerne Egedal, Furesø, Gentofte, Ballerup og Gladsaxe, der har indledt et samarbejde om at ansøge puljen.

Forvaltningen indstiller

at det godkendes, at Herlev Kommune deltager i forsøgsordningen om rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin målrettet udsatte borgere, såfremt ansøgningen imødekommes.

Sagsfremstilling

Forsøgsordningen har til formål at understøtte og styrke kommunernes forebyggelsesindsats med rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin til udsatte borgere, der ryger og gerne vil have hjælp til et rygestop.

Midlerne udmøntes til rygestopforløb og vederlagsfri rygestopmedicin primært målrettet personer med psykisk lidelse, der ønsker hjælp til et rygestop.

Det er derudover muligt at anvende en del af puljemidlerne til fleksible rygestoptilbud målrettet andre udsatte borgere. Der ansøges derfor om at udvide målgruppen, så den også rummer andre udsatte borgere, f.eks. borgere med anden afhængighed.

Målet med forsøgsordningen er, at flere borgere med psykiske lidelser opnår røgfrihed gennem:

- Tilbud om et kommunalt kvalitetssikret rygestopforløb.
- Henvisning til, deltagelse i og gennemførelse af et fleksibelt kommunalt rygestopforløb med mulighed for udlevering af vederlagsfri rygestopmedicin.

Det er et kriterie, at puljemidlerne hovedsageligt benyttes til individuelle og/eller gruppebaserede rygestoptilbud og vederlagsfri rygestopmedicin til udsatte borgere.

I ansøgningen lægges der derfor op til, at midlerne benyttes til:

- Rygestopmedicin til målgruppen.
- Aflønning af instruktører.
- Fælles projektleder med base i Gladsaxe Kommune, som bl.a. skal uddanne kommunernes frontpersonale i den lokale socialpsykiatri i brug af VBA (Very Brief Advice)-metoden, som er velegnet til at rekruttere rygere til rygestopforløb.
- Tilbud om individuelle eller gruppebaserede rygestopforløb.
- Afholdelse af rygestopkurser ude hos deltagerne eller i omgivelser/lokaler, som er kendte for deltagerne.

Kommunerne skal stille rygestopinstruktører til rådighed og selv betale for uddannelse af evt. nye instruktører, hvis der skulle være behov for dette. Herlev Kommune har pt. to rygestopinstruktører. Bliver der undervejs i forløbet behov for at uddanne en ekstra instruktør, er dette muligt inden for den eksisterende ramme.

Ansøgningsfristen var den 16. oktober 2020. Såfremt indstillingen ikke godkendes kan Herlev Kommune trække sig fra projektet.

Ansøgningsmaterialet bestående af projektbeskrivelse og projektbudget er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Der ansøges om i alt 7.079.700 kr.

I ansøgningen er der lagt op til en egenfinansiering på i alt 331.516 kr. for de seks kommuner over den tre-årige periode. Egenfinansieringen løftes indenfor de seks kommuners eksisterende driftsrammer.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:

Peter Nielsen (A)

Tiltrådt.

Bilag

Budgetskema-4 Gladsaxe.pdf

Budgetskema-3 Gladsaxe.pdf

Ansøgningskema 2_Gladsaxe Kommune.pdf

Ansoegningskema_1 Gladsaxe Kommune.pdf

Punkt 69: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04P35-24-17

Meddelelser

- Forvaltningen giver en mundlig orientering på status på Covid-19 situationen dækkende udvalgets område.
- Forvaltningen giver en mundtlig orientering om afslag på deltagelse i projekt om medicinsikre botilbud.

Beslutning

Afbud:

Peter Nielsen (A)

Forvaltningens orientering på status på Covid-19 situationen dækkende udvalgets område er taget til efterretning. Forvaltningens orientering om afslag på deltagelse i projekt om medicinsikre botilbud er taget til efterretning. Forvaltningen orienterede om, at § 18-midler bevilget til brug i 2020 som følge af Covid-19 kan forbruges i 2021. Orienteringen er taget til efterretning. Notat om forvaltningens beslutning er vedhæftet referatet. Forvaltningen orienterede om implementeringen af ny lov om socialtandpleje. Orienteringen er taget til efterretning.

Bilag

§18 midler bevillget til brug i 2020 kan pga. corona forbruges i 2021

Punkt 70: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04P35-24-17

Punkt 71: Lukket: Eventuelt

00.22.04P35-24-17