

REFERAT Sundheds- og Voksenudvalget 2022-2025 d. 24-08-2022

Mødedato Onsdag d. 24. august 2022 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 325

Indholdsfortegnelse

Orientering om sundhedsklynger.....	3
Temadrøftelse - Demens.....	5
Ankestyrelsens klagestatistik og danmarkskortet 2022 på Sundheds- og Voksenudvalgets område....	6
Kriterier for tildeling af § 18 midler i 2023.....	8
Socialtilsyn - Juvelhuset 2022.....	9
Praksisplan for fysioterapi 2022.....	11
Proces- og tidsplan for udvikling af politikker i Herlev.....	13
Velfærdsaftaler på dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet.....	15
Justering af delegations- og kompetenceplanen på Sundheds- og Voksenudvalgets område.....	17
Orientering om resultat af udbud vedrørende "Vask og leje af arbejdsbeklædning".....	18
Høring af budgetforslag 2023-2026.....	19
Meddelelser - Åbent møde.....	20
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	21
Lukket: Eventuelt.....	22
Underskriftsblad.....	23

Punkt 60: Orientering om sundhedsklynger

27.00.00A21-48-22

Resume

Sundhedsklynger er et nyetableret samarbejde mellem kommuner, hospitaler og almen praksis for at styrke samarbejdet på tværs i sundhedsvæsenet og give bedre og mere sammenhængende patientforløb. Sundhedsklyngerne blev opstartet den 1. juli 2022.

Center for Sundhed og Voksne giver en orientering om sundhedsklyngerne som oplæg til en drøftelse i Sundheds- og Voksenudvalget om de temaer og emner, som udvalget mener, er vigtige at bringe ind i samarbejdet.

Forvaltningen indstiller

1. At orienteringen om sundhedsklynger tages til efterretning.
2. At udvalget drøfter hvilke temaer og emner, der er vigtige at medbringe i det kommende sundhedsklyngesamarbejde.

Sagsfremstilling

Regeringen, Danske Regioner og KL indgik i juni 2021 en aftale om at etablere nye forpligtende sundhedsklynger. Sundhedsklynger er et samarbejde mellem kommuner, hospitaler og almen praksis, som etableres omkring landets 21 akuthospitaler.

Formålet med sundhedsklyngerne er at få sammenhæng i indsatser og styrke kvaliteten i det nære sundhedsvæsen. Som noget nyt er det borgmestrene og regionsrådsformændene, som står i front i sundhedsklyngerne. Det skal skabe et mere forpligtende og højere prioriteret samarbejde mellem parterne samt et manøvrerum, der giver et reelt lokalpolitisk ejerskab.

Sundhedsklyngerne skal først og fremmest samarbejde om de borgere, som kommuner, almen praksis og hospitaler er fælles om. Det vil især sige:

- Ældre medicinske borgere.
- Borgere med kronisk sygdom.
- Borgere med psykiske lidelser.

Der vil være fire til fem klynger i hver region. Myndighedsansvaret på sundhedsområdet ligger som hidtil i regioner og kommuner. Sundhedsklyngerne er dermed ikke nye myndigheder.

Herlev Kommune er med i Klynge Midt (Hovedstaden) sammen med følgende kommuner: Ballerup, Egedal, Furesø, Gentofte, Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk, Rudersdal og Rødovre.

Centerchef Tine Larting, Center for Sundhed og Voksne giver en orientering på udvalgsmødet. Udvalget vil herefter drøfte, hvilke temaer og emner, som udvalget synes er vigtige at medbringe i de kommende drøftelser om sundhedsaftaler og indsatsområdet i det kommende sundhedsklyngesamarbejde.

Til brug for drøftelsen vedhæftes "Datapakke - Klynge Midt" fra KL om regionens, klyngens og Herlev Kommunes væsentligste udfordringer på udvalgte emner inden for sundhedsklyngernes arbejdsfelt samt "Håndbog om sundhedsklynger".

Lovgrundlag

Inter af bemærke.

Økonomi

Der er i den Økonomiaftale for 2023, som Regeringen og KL har indgået for kommunernes økonomi, afsat 40 mio. kr. målrettet opstartsarbejdet i de nye sundhedsklynger. Der er ikke angivet noget nærmere om, hvad disse midler skal anvendes til.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Præsentation vist på mødet er vedhæftet.

Ad 1.: Taget til efterretning.

Ad 2.: Drøftet.

Udvalget ønsker, at Herlev Kommune, i det kommende samarbejde i Sundhedsklyngerne, bidrager med et fokus på psykisk sårbare børn og unge (indtil 30 år), afdækning af sundhedsfaglige kompetencer på tværs i klyngen samt fysisk og mental sundhed.

Bilag

Præsentation - Sundhedsklynger

Datapakke - Klynge Midt (Hovedstaden)

Håndbog om sundhedsklynger 2022

Punkt 61: Temadrøftelse - Demens

27.00.00A21-47-22

Resume

Center for Sundhed og Voksne giver en orientering i forhold til demensområdet. Udvalget drøfter udviklingen på demensområdet i Herlev Kommune.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen og drøftelsen i forhold til demensområdet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Herlev Kommune har et bredt fagligt fokus på demensområdet, hvor samarbejdet mellem borgere, pårørende og medarbejdere vægtes højt i hverdagen.

Center for Sundhed og Voksne giver en orientering i forhold til demensområdet med særlig fokus på indsatsområde 2 "Fokus på demens" i budgetaftalen 2022–2025 om et styrket dag- og aktivitetstilbud og kompetenceudvikling.

På dag- og aktivitetstilbuddene er der iværksat en udvikling, der skal støtte flere ældre, som har svært ved at klare hverdagen, til forsat selv at kunne mestre en tilværelse i egen bolig. For at skabe et fleksibelt og stærkt tilbud til målgruppen er drift og aktiviteter fra 2022 samlet i en fælles organisering af dag- og aktivitetstilbuddene i Herlev Kommune. Denne sammenlægning af aktiviteter og indsatser betyder, at der i dag tilbydes en mere målrettet og ensartet rehabiliterende tilgang til borgerne end tidligere. Forandringsprocessen er sat i gang fra starten af 2022 og forventes at foldes yderligere ud over de kommende år. Formålet med at styrke aktivitetstilbuddet er, at flere borgere får mulighed for at bevare og/eller udvikle fysiske og kognitive funktioner, der bidrager til øget livskvalitet med mulighed for at fastholde et værdigt og selvstændigt liv.

En sammenlægning af tilbuddene er suppleret med en opnormering af personale svarende til fire pladser til borgere med demens i middel/svær grad fordelt på otte til ti borgere. Netop denne målgruppe mangler tilbud, da de eksisterende tilbud/pladser allerede er fuldt udnyttede. Målgruppens pårørende efterspørger også egnede tilbud med henblik på træning og aktivitet men også som aflastning i hverdagen

Målet for 2022-2023 er en sammenlægning og styrkelse af indsatsen, så tilbuddet samlet arbejder evidensbaseret med aktivitet og træning af borgernes fysiske og kognitive funktionsniveau parallelt med et øget borgerindtag. Denne indsats er godt på vej. Der er tillige et godt samarbejde med Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev, som i samarbejde med Center for Sundhed og Voksne giver en række tilbud til borgere og pårørende til borgere med demens.

Funktionsleder for Sundhed og Rehabilitering Marianne Kahla holder et oplæg på mødet. Efterfølgende drøfter Sundheds- og Voksenudvalget, på baggrund af oplægget, demensindsatsen i Herlev Kommune.

Lovgrundlag

Intet af bemærke.

Økonomi

Intet af bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Præsentation vist på mødet er vedhæftet.

Taget til efterretning.

Bilag

Præsentation - Demens 2022-2025

Punkt 62: Ankestyrelsens klagestatistik og danmarkskortet 2022 på Sundheds- og Voksenudvalgets område

27.69.00K07-1-22

Resume

Ankestyrelsen udarbejder hvert år en kommuneopdelt statistik over det forudgående års afgørelser i klagesager på bl.a. social- og beskæftigelsesområdet. Social- og Ældreministeriet offentliggør desuden én gang årligt et danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på det sociale område. Klagestatistikken og danmarkskortet forelægges de relevante udvalg.

Forvaltningen indstiller

1. At Ankestyrelsens klagestatistik for 2021 tages til efterretning.
2. At danmarkskortet 2022 tages til efterretning.
3. At det meddeles Ankestyrelsen, at danmarkskortet ikke har givet kommunalbestyrelsen anledning til at udarbejde en handlingsplan.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen udarbejder hvert år en kommuneopdelt statistik over det forudgående års afgørelser i klagesager på social- og beskæftigelsesområdet.

Social- og Ældreministeriet offentliggør desuden én gang årligt et kommuneopdelt danmarkskort over det forgangne års statistik over Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter lov om social service. Kommunernes Landsforening og regeringen blev i "Aftale om kommunernes økonomi for 2020" enige om at nuancere danmarkskortet således, at kommunerne blandt andet kan kommentere omgørelsesprocenten for egen kommune. Herlev Kommunes kommentarer fremgår af danmarkskortet 2021.

Kommunalbestyrelsen skal i henhold til Herlev Kommunes delegations- og kompetenceplan behandle Ankestyrelsens klagestatistik. Kommunalbestyrelsen skal desuden i henhold til retssikkerhedslovens § 79 b, jf. § 84 a, behandle danmarkskortet på et møde. Som et led i denne behandling skal kommunalbestyrelsen som noget nyt tage stilling til, om danmarkskortet giver anledning til at udarbejde en handlingsplan for at højne den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling, jf. retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 2. Hvis kommunalbestyrelsen beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal Ankestyrelsen orienteres herom. Hertil bemærkes, at Ankestyrelsen kan pålægge en kommune at udarbejde en handlingsplan, hvis kommunen ikke selv har truffet beslutning herom, jf. retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 3.

Klagestatistikken forelægges Arbejdsmarkedsudvalget i august 2022; klagestatistikken samt opgørelserne fra danmarkskortet forelægges Familie- og Forebyggelsesudvalget og Sundheds- og Voksenudvalget i august 2022; umiddelbart herefter forelægges alene opgørelserne fra danmarkskortet, som vedrører voksen- og børnehandicapområdet, Handicaprådet. Endelig forelægges klagestatistikken samt opgørelserne fra danmarkskortet Økonomi- og Planlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen i september 2022.

Formålet med orienteringen er at uddybe, hvordan Ankestyrelsen har forholdt sig til klagesagerne, og hvilke overvejelser det har ført til i forvaltningen. Det kan f.eks. være særlige fokuspunkter for den fremadrettede sagsbehandling, ændringer af sagsgange og procedurer m.v. eller målrettet kompetenceudvikling, herunder i forhold til generelle sagsbehandlingsfejl, der ikke nødvendigvis har haft betydning for selve afgørelsen, men som peger på et behov for kvalitetssikring. Desuden indeholder orienteringen forvaltningens indstilling til, hvorvidt danmarkskortet giver anledning til, at der udarbejdes en handlingsplan.

Forvaltningen vurderer helt overordnet, at der er den fornødne kvalitet i Herlev Kommunes sagsbehandling og at en handlingsplan i henhold til retssikkerhedslovens § 79 b, stk. 2, ikke er nødvendig. Der er i den forbindelse lagt vægt på, at det samlet set er relativt få af Herlev Kommunes afgørelser på socialområdet, der er blevet påklaget, at omgørelsesprocenten er faldet sammenlignet med 2020, og at karakteren af de fejl, der er fundet i kommunens sagsbehandling (primært mangelfuld sagsoplysning) ikke skyldes generelle eller systematiske fejl i kommunens sagsbehandling. Endelig har forvaltningen lagt vægt på, at mange af de tiltag, som en handlingsplan kunne indeholde, allerede er iværksat i Herlev Kommune. For en nærmere redegørelse herfor se notatet til kommunalbestyrelsen, som er vedhæftet som bilag.

Der vil imidlertid fra forvaltningens side fortsat være fokus på at fastholde og optimere kvaliteten i sagsbehandlingen. Der vil især være fokus på tilstrækkelig sagsoplysning og på fyldestgørende begrundelser.

Det bemærkes, at der på voksenhandicapområdet ifølge danmarkskortet er omgjort 5 ud af 8 påklagede afgørelser i Herlev Kommune i 2021. Forvaltningen er imidlertid kun bekendt med, at der skulle være omgjort 4 afgørelser, jf. også de vedhæftede bilag. Forvaltningen retter henvendelse til Ankestyrelsen, for at få afklaret denne uoverensstemmelse.

For en nærmere gennemgang af klagestatistikken henvises til de vedhæftede bilag.

Se omgørelsesprocenter på det samlede socialområde [her](#)

Se omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet [her](#)

Se omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet [her](#)

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (med senere ændringer).

Lov om social service.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Forvaltningen orienterede om Ankestyrelsens svar på vores henvendelse, antallet af omgjorte afgørelser på voksenhandicapområdet er retteligt 5.

Ad 1.: Taget til efterretning.

Ad 2.: Taget til efterretning.

Socialdemokratiet (A), SF - Socialistisk Folkeparti (F), Enhedslisten (Ø) og Det Konservative Folkeparti (C) havde følgende ændringsforslag til forvaltningens Ad 3:

At der udarbejdes en handlingsplan, som drøftes i MED-strukturen forud for fremlæggelse til politisk godkendelse. Tiltrådt.

Forvaltningen vil på et kommende møde fremlægge en opsummering af de sager, som Ankestyrelsen har hjemvist eller omgjort i 2021 på voksenhandicapområdet.

Bilag

Læsevejledning til danmarkskortet 2022

Notat til KB om Ankestyrelsens klagestatistik og danmarkskortet 2022

Punkt 63: Kriterier for tildeling af § 18 midler i 2023

00.24.00S49-1-22

Resume

I forbindelse med tilskud til frivilligt socialt arbejde efter servicelovens § 18 foreslår forvaltningen, at der i 2023 kan gives støtte til indsatser, som bidrager til at modvirke ensomhed for borgerne i Herlev Kommune. Derudover foreslår forvaltningen, at der igen i år afsættes 5 % af midlerne til en akutupulje uden ansøgningsfrist og med løbende administrativ uddeling.

Forvaltningen indstiller

1. At de opstillede kriterier skal være opfyldt for at få tildelt § 18 midler i 2023.
2. At 5 % af det samlede beløb afsættes til en akutupulje med løbende administrativ uddeling, som kan ansøges i hele 2023.

Sagsfremstilling

Kommunerne er i følge servicelovens § 18 forpligtet til at afsætte et årligt beløb til støtte af det frivillige sociale arbejde.

Hvert år beslutter Sundheds- og Voksenudvalget et eller flere kriterier, som skal ligge til grund for det kommende års uddeling.

Det foreslås, at kriterierne for at opnå støtte i 2023 er:

1. Aktiviteterne skal bidrage til at modvirke ensomhed for borgere i Herlev Kommune.
2. Aktiviteterne skal foregå i Herlev Kommune eller, såfremt aktiviteterne foregår uden for kommunen eller online/telefonisk, skal aktiviteterne have en målgruppe på minimum ti herlevborgere (inkl. frivillige herlevborgere).

Dette er samme kriterier, som har gjort sig gældende i 2022.

Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev vil, som de har gjort i flere år, fortsat rådgive borgere, foreninger og andre i forbindelse med deres ansøgninger. Dette vil indgå i Herlev Kommunes annoncering i Herlev Bladet.

Forvaltningen foreslår, at den hidtidige praksis, hvor 5 % af det samlede beløb af tilskud til frivilligt socialt arbejde reserveres til en akutupulje, der kan ansøges i løbet af året, også bliver gældende for 2023.

Lovgrundlag

Serviceloven § 18.

Økonomi

Det forventes, at der i 2023 afsættes 100.000 kr. til tværgående frivilligt arbejde efter servicelovens § 18.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Ad 1.: Tilrådt.

Ad 2.: Tilrådt.

Punkt 64: Socialtilsyn - Juvelhuset 2022

27.00.00A21-11-22

Resume

Center for Sundhed og Voksne fremlægger resultatet af Socialtilsyn Hovedstadens tilsyn 2022 på Juvelhuset til godkendelse. Centeret indstiller endvidere, at Sundheds- og Voksenudvalget godkender de udviklingspunkter, som tilbuddet vil arbejde med i perioden frem mod næste tilsyn.

Forvaltningen indstiller

1. At fremlæggelsen af resultatet af tilsynet på Juvelhuset godkendes.
2. At udviklingspunkterne, som tilbuddet vil arbejde med i perioden indtil næste tilsyn, godkendes.

Sagsfremstilling

Juvelhuset er et botilbud til borgere efter servicelovens §§ 107 og 108 med plads til 16 fleksible pladser. Målgruppen er ved indskrivning mellem 30 og 65 år, og de er præget af angst, depression, forandret virkelighedsopfattelse og personlighedsforstyrrelser.

Socialtilsyn Hovedstaden har den 2. februar 2022 været på uanmeldt tilsyn. Samlet set konkluderer tilsynet, at tilbuddet lever op til kvalitetsmodellens temaer.

Socialtilsyn Hovedstaden vurderer følgende i tilsynet (uddrag fra tilsynsrapporten):

- At tilbuddet med fordel kan have opmærksomhed på balancen mellem hensynet til den enkelte borgers selvbestemmelsesret og værdighedsprincip med pligten til at varetage omsorg (hygiejne) for borgerne samt borgerens deltagelse i fællesskabet.
- At borgerne grundlæggende er trygge og trives i tilbuddet.
- At den tværfaglige medarbejdergruppe ses at have relevante kompetencer i forhold til tilbuddets målgruppe, faglige tilgang og metoder.
- At borgerne mødes anerkendende og respektfuldt og at medarbejderne er opmærksomme på borgernes individuelle behov og forskelligheder.
- At medarbejderne samlet set har grund- og efteruddannelse samt erfaring, som modsvarer målgruppens behov.
- At personalegennemstrømningen i 2021 er stigende og at gennemstrømningen kan have haft en negativ betydning for udvikling og kontinuitet i den faglige indsats.
- At tema syv - økonomi er i proces og ikke færdigbehandlet.

Juvelhusets udviklingspunkter:

- At tilbuddet med fordel kan have opmærksomhed på balancen mellem hensynet til den enkelte borgers selvbestemmelsesret og værdighedsprincip med pligten til at varetage omsorg (hygiejne) for borgerne samt borgerens deltagelse i fællesskabet. I denne forbindelse kan tilbuddet overveje kontinuerligt at drøfte, om enkelte borgere er omfattet af målgruppen for magtanvendelsesprincipperne.

Center for Sundhed og Voksnes bemærkninger:

I Juvelhuset er der ledelsesmæssigt fokus på borgerdokumentationen med henblik på pædagogisk observation og refleksion til at kvalificere og individualisere indsatsen for borgere med komplekse behov og udfordringer. Der arbejdes også videre med struktur på risikovurderinger, der understøtter og relaterer tilbage til individuel pædagogisk praksis.

I forhold til Socialtilsynets samlede vurdering vedrørende magtanvendelsesprincipperne, er det ledelsens holdning og erfaring, at det kun helt undtagelsesvis er relevant at anvende magt. Det er helt afgørende, at relationen mellem beboere og medarbejdere er båret af stor tillid og respekt for borgerens egne valg. Der er også løbende fokus på, om hvorvidt borgere bevæger sig udenfor botilbuddets målgruppe. Ligeledes arbejdes der fremadrettet aktivt med rekruttering og fastholdelse af medarbejdere.

Tilsynsrapport Juvelhuset er vedhæftet.

Lovgrundlag

Lov om socialt tilsyn.

Økonomi

Intet af bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Ad 1.: Tiltrådt.

Ad 2.: Tiltrådt.

Bilag

Tilsynsrapport Juvelhuset 2022

Punkt 65: Praksisplan for fysioterapi 2022

29.21.08A21-1-22

Resume

Praksisplan for fysioterapi er Region Hovedstaden og de 29 hovedstadskommuners fælles plan for tilrettelæggelsen og udviklingen af fysioterapipraksis i de kommende år.

Praksisplanerne har fokus på kapacitet, tilgængelighed, kvalitet og sammenhæng. Planen skal godkendes i Regionsrådet og i de 29 kommunalbestyrelser i regionen. Såfremt praksisplanen opnår godkendelse hos KKR, i alle 29 kommuner og Regionsrådet, træder praksisplanen i kraft per den 1. den oktober 2022.

Forvaltningen indstiller

- at Praksisplan for fysioterapi 2022 godkendes.

Sagsfremstilling

Praksisplan for fysioterapi

Praksisplan for fysioterapi er Region Hovedstaden og de 29 hovedstadskommuners fælles plan for tilrettelæggelsen og udviklingen af fysioterapipraksis i de kommende år. Planen er en regional udviklingsplan, der udarbejdes i henhold til overenskomsterne for fysioterapi (almindelig fysioterapi, vederlagsfri fysioterapi og ridefysioterapi).

Regionen og kommunerne deler myndighedsansvaret for fysioterapeutiske behandlingstilbud i praksissektoren. Kommunerne har ansvar for tilbuddet om vederlagsfri fysioterapi til patienter med svært fysisk handicap eller progressiv sygdom. Regionen har ansvaret for den almindelige fysioterapi med tilskud til behandling. Formålet med praksisplanlægningen er at sikre koordinering og samordning af den fysioterapeutiske betjening i alle områder i regionen under hensyntagen til andre sociale og sundhedsmæssige foranstaltninger samt den regionale og kommunale økonomi. Praksisplanen danner grundlag for beslutninger vedrørende den fysioterapeutiske kapacitet og rammerne for udviklingen af samarbejdet med øvrige sundhedstilbud og af kvaliteten på området. Med planen skal det desuden tilstræbes, at der i hele regionen er et tilstrækkeligt antal fysioterapipraksis, hvortil der er handicapvenlig adgang.

Målsætninger i praksisplanen

Planen indeholder en række målsætninger for udviklingen af fysioterapi, det drejer sig bl.a. om data for kapaciteter, tilgængelighed for patienter blandt andet til hjemmebehandling, kvalitetsudvikling, brug af PRO-data, digitalisering, lokale dialogfora om sammenhængende patientforløb, samt kommunikation med andre sektorer. Det er endvidere foreslået, at der i planperioden gennemføres en kapacitetsanalyse af ridefysioterapi. Dette på baggrund af høringssvar fra blandt andet Sundhedsstyrelsen, der påpeger en ulige fordeling i regionen. Se uddybende vedrørende målsætningerne i Resumé til brug for behandling af Praksisplan for fysioterapi 2022.

Center for Sundhed og Voksne har tidligere afgivet et høringssvar til planen, hvor vi har anerkendt det faglige indhold og målsætningerne i praksisplanen. I høringssvaret blev imidlertid også efterlyst en mere helhedsorienteret forståelse af behandlingskvalitet med et bredere fokus på borgerens trivsel og mentale sundhed, herunder at en stor andel borgere forventes at kunne profitere af en mere helhedsorienteret forståelse af egen sundhed. Herlev Kommune har samtidigt tilkendegivet, at kommunen med de nuværende bemandingsudfordringer ikke ønsker at overtage opgaven om assisteret p-dialyse (posedialyse) i borgerens hjem.

Herlev Kommunes forslag om en mere helhedsorienteret forståelse af behandlingskvaliteten kan ikke ses direkte i den endelige plan, men der er dog formuleringer i planen, der omhandler helhedsorienteret tilgang og et rehabiliterende fokus. Kommunens tilkendegivelse omkring p-dialyse er taget til efterretning.

Proces for Praksisplan for fysioterapi 2022

Praksisplanen er udarbejdet i fællesskab mellem fysioterapipraksis, kommunerne og regionen med inddragelse af patientrepræsentanter og repræsentanter for samarbejdspartnere i det øvrige sundhedsvæsen.

Lovgrundlag

Det lovgivningsmæssige grundlag for fysioterapi med offentligt tilskud er sundhedslovens § 67 og § 140a, samt Bekendtgørelse om tilskud til fysioterapi hos fysioterapeut i praksissektoren og vederlagsfri fysioterapi hos fysioterapeut i praksissektoren og i kommunen.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Forvaltningen orienterede om høringssvar fra Ældrerådet.

Tilrådt.

Bilag

Resumé til brug for behandling af Praksisplan for fysioterapi 2022

Endelig praksisplan for fysioterapi 2022 til godkendelse

Grundbeskrivelse for Praksisplan for fysioterapi 2022 til kommuner og KKR-behandling

Punkt 66: Proces- og tidsplan for udvikling af politikker i Herlev

00.01.10P22-1-22

Resume

Forvaltningen fremlægger forslag til inddragelsesproces og en dynamisk tidsplan for udarbejdelse af en handicappolitik, en sundhedspolitik og en ældre- og værdighedspolitik i Herlev Kommune.

Formål med politikkerne er at skabe retning og de bedst tænkelige forudsætninger for, at kommunen kan løse velfærdsopgaver for og sammen med borgerne. Målet med politikkerne er at skabe et stærkt politisk afsæt for en tværgående sammenhængende retning og udvikling, der betyder reelle forandringer i borgerens møde med kommunen.

Samtidig skal politikkerne adressere de udfordringer, som vi står over for i kommunerne på alle velfærdsområderne i forhold til rekrutteringsudfordringer til velfærdsområderne, den demografisk udvikling i retning af en stigning i antallet af ældre borgere og borgere med behov for særlig støtte, ulighed i sundhed og et øget pres på de kommunale budgetter.

Temaer, mål og indhold i politikkerne vil blive formuleret på baggrund af en bred inddragelsesproces, hvor borgere, brugere, pårørende, Handicapråd, Ældreråd, fritids-, kultur-, forenings- og erhvervslivet inviteres til en aktiv dialog om de tre politikker.

Forvaltningen indstiller

at inddragelsesproces og tidsplan godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 11. maj 2022 at iværksætte en proces for udvikling af en handicappolitik, en sundhedspolitik og en ældre- og værdighedspolitik.

Den politiske vision er allerede sat i gang ved et arrangement den 15. august 2022, hvor Sundheds- og Voksenudvalget samt Familie- og Forebyggelsesudvalget har givet deres input til inddragelsesprocessen og de fælles samtaleemner i forhold til udarbejdelse af de tre politikker. Det er tale om en ny tilgang til borgerinddragelse i Herlev Kommune, idet det foregår samtidig i forhold til alle tre politikker. Inddragelsesprocessen skal resultere i en fælles tværgående sammenhængende retning og udvikling i Herlev Kommune.

Udgangspunktet er at:

- Handicappolitikken skal sætte retning for arbejdet med det gode liv for mennesker med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse.
- Sundhedspolitikken skal sætte retning for arbejdet med mental og fysisk sundhed for alle borgere og medarbejdere.
- Ældre- og værdighedspolitikken skal sætte retning for arbejdet med det gode liv for ældre.

Inddragelsesspor

Ambitionen med politikkerne er, at de overordnet skal være retningsgivende for det gode liv for alle borgere i Herlev Kommune. Inddragelsen er planlagt i tre parallelle spor med et fælles koncept.

- Spor 1 - Råd, borgere, foreninger og øvrige interessenter.
- Spor 2 - Brugere og pårørende.
- Spor 3 - Medarbejdere og ledere.

For alle tre politikker gælder, at de skal bidrage til dialog og udvikling af nye løsninger i forhold til de udfordringer, som velfærdsområderne vil være præget af i de kommende år. Særligt rekrutteringsudfordringer, stigningen i antallet af ældre borgere og borgere med behov for særlig støtte, ulighed i sundhed samt det øgede pres på de kommunale budgetter.

Proces

Der indstilles til en proces, hvor borgere, brugere, pårørende, Handicapråd, Ældreråd, fritids-, kultur-, forenings- og erhvervslivet samt medarbejdere involveres i flere sammenhænge i udviklingen af politikkerne, både gennem eksisterende fora og ved aktivt at inddrage lokalsamfundet. Processen sættes i gang til Herlev Festuge.

Inddragelsesprocessen er bygget op omkring seks samtaleemner med refleksionsspørgsmål, som anvendes i forbindelse med alle tre politikker.

Samtaleemnerne er følgende:

- Et godt liv for alle.
- Fællesskab der favner og løfter.
- Medskaber af eget liv.
- Indsats på rette tid og sted.
- Møder med muligheder.
- "Glem ikke" til øvrige input.

De stående udvalg vil løbende få fremlagt resultater af inddragelsesprocessen på udvalgmøderne.

Der er vedhæftet "Politikudvikling - Sådan" samt en foreløbig tidsplan, som løbende vil blive revideret.

Lovgrundlag

Intet af bemærke.

Økonomi

Udgifter til inddragelsesprocessen og offentliggørelse af den endelige politik afholdes inden for rammerne af Center for Sundhed og Voksne og Center for Børn, Unge og Familie.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 Politikudvikling - Sådan

Proces- og tidsplan for udvikling af politikker

Punkt 67: Velfærdsaftaler på dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet

17.01.00A00-2-22

Resume

Regeringen og KL besluttede med økonomiaftalen for 2023 at frisætte kommunerne igennem velfærdsaftaler på dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet. Frisættelsen skal bidrage med frihed til lokalt at nytænke opgaveløsningen til gavn for børn, elever og ældre. Herlev Kommune skal tilkendegive hvilket af de tre velfærdsområder, som vi gerne vil frisættes på senest den 30. september 2022.

Forvaltningen indstiller

at det i Herlev Kommune prioriteres, at det er folkeskoleområdet, der frisættes gennem velfærdsaftalen.

Sagsfremstilling

Regeringen og KL besluttede med økonomiaftalen for 2023 at frisætte kommunerne igennem velfærdsaftaler på dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet. Herlev Kommune skal vurdere om kommunen ønsker frisættelse på et af områderne, og i så fald prioritere hvilket af områderne der ønskes frisat gennem velfærdsaftalen.

Rammesætning

Alle landets kommuner får mulighed for at indgå en velfærdsaftale med regeringen og dermed blive frisat fra dele af lovgivningen på enten dagtilbuds-, folkeskole- eller ældreområdet.

På dagtilbuds- og folkeskoleområdet er rammerne for en frisættelse endnu ikke fastsatte, men det forventes, at de ligger op ad de rammer, der er for de velfærdsaftaler, der i 2021 allerede er indgået med fire kommuner.

De nuværende rammer for frisættelse på ældreområdet er kendte, og der er i Herlev Kommune allerede iværksat en række initiativer omkring frisættelse på ældreområdet. Herudover afventes, at der indenfor kortere tid vil komme en ny ældrelov.

Kommunernes Landsforening (KL) har den 28. juni 2022 bedt Herlev Kommune tilkendegive, hvilket af de tre velfærdsområder, som kommunen gerne vil frisættes på. Der er sendt særskilt brev ud til kommunerne om en særskilt proces om velfærdsaftaler på beskæftigelsesområdet. Disse velfærdsaftaler er ikke omfattet af denne sagsfremstilling.

Center for Dagtilbud og Skole og Center for Sundhed og Voksne vurderer på baggrund af nedenstående, at en velfærdsaftale på skoleområdet vil give størst effekt i forhold til mulig udvikling på området. Ved frisættelse fra dele af lovgivningen på folkeskoleområdet, vil der blive indhentet erfaringer fra de to kommuner, der i dag er frisatte på området. Dette med særlig fokus på de to kommuners erfaringer med at frisættelsen fører til højere trivsel og faglighed for eleverne samt at eleverne oplever en højere grad af inddragelse i den lokale skole.

Herlev Kommune vil dog i svaret til KL anføre, at kommunen gerne havde set, at den enkelte kommune kunne frisætte flere områder.

Folkeskoleområdet

Større decentralisering

Med en frisættelse på folkeskoleområdet vil ønsket om øget decentralisering blive imødekommet. Der vil være tale om en naturlig opfølgning i forhold til budgetaftalen for 2022, hvor det anføres at en udvikling af skoleområdet skal ske ved blandt andet at gennemføre en frisættelse af skolerne, så beslutningerne tages så tæt på skolens hverdag som muligt. Frisættelse med styrket decentralisering til følge skal understøtte, at de fagprofessionelles samarbejde omkring kerneopgaven får de bedste rammer samt føre til højere trivsel og faglighed for eleverne. Herudover skal eleverne også opleve en højere grad af inddragelse i livet i og omkring skolen.

Frisættelse vil styrke den lokale ledelses handlerum og skolernes mulighed for at gå nye veje i arbejdet med at sikre elevernes læring, trivsel og dannelse. Dialogen om decentralisering og lokalt råderum har været et gennemgående tema under udarbejdelsen af skolernes nye udviklingsplan. Alle skolens parter, ledelse, medarbejdere, forældre og faglige organisationer er optaget af det potentiale et målrettet arbejde med frisættelse rummer.

Mulige elementer i en frisættelse på området

Ved lov om velfærdsaftaler på dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet jf. lov nr. 880 af 12. maj 2021 blev der etableret grundlag for at to kommuner på folkeskoleområdet kan fravige dele af lovgivningen på folkeskoleområdet. Formålet med loven var at frisætte kommunerne mest muligt med henblik på at give mulighed for at øge velfærden og skabe større handlerum for medarbejdere og ledere for at øge kvaliteten og nærværet i velfærden til gavn for kommunens borgere.

Det forventes, at der på folkeskoleområdet gives frisættelse til at ændre struktur og rammer, undervisningens indhold og tilrettelæggelse (herunder skoledagens længde), udskiftning af enkelte fag for eksamen, ændring af sammensætning af skolebestyrelserne og større beføjelser til skolebestyrelserne. Skolerne kan udskifte enkelte fag for eksamenskrav.

Ældreområdet

Udviklingen på ældreområdet i Herlev Kommune er i høj grad fastlagt gennem budgetaftale 2025 samt andre politiske beslutninger for udviklingen i de kommende år.

Der er i den forbindelse allerede iværksat/forberedt en række tiltag om frisættelse og udlagt kompetence. Det vurderes ikke, at en velfærdsaftale på ældreområdet væsentligt vil kunne fremme denne udvikling. Det bemærkes i den forbindelse, at der ikke kan søges frisættelse fra den lovgivning, der på nuværende tidspunkt er til hinder for kommunens samarbejde med Pension Danmark om opførelse af Hammergården.

Der forventes i de kommende år, at der vil være betydelige ændringer i forudsætningerne for driften på ældreområdet. Dette skyldes dels den kommende reform på ældreområdet (ny ældrelov) og dels de nye sundhedsklynger. Center for Sundhed og Voksne vil med afsæt i de politiske beslutninger for udviklingen, de kommende ændringer i lovgivning samt nye krav på sundhedsområdet løbende tilpasse og udvikle indsatserne.

Dagtilbudsområdet

På dagtilbudsområdet er der sket større forandringer de seneste år. Med ændringen af dagtilbudsloven i 2018 er den lokale beslutningskraft styrket. Med lovændringen følger, at dagtilbuddene med udgangspunkt i den styrkede pædagogiske læreplan udarbejder lokale læreplaner, der kan tage højde for lokale forhold såsom den konkrete børnegruppes sammensætning, familiebaggrunde, fysiske faciliteter mv.

Det er dagtilbudslederen, der er ansvarlig for, at det pædagogiske arbejde udøves inden for rammerne af læreplanen, og at forældrebestyrelsen inddrages i udarbejdelsen og opfølgningen. Ligeledes rammesættes og understøttes kvaliteten i de enkelte dagtilbud med Herlev Kommunes udvikling og implementering af nyt tilsynskoncept. Det er forvaltningens vurdering, at der på baggrund af de mange tiltag og af resursemæssige hensyn ikke er samme behov for inddragelse af dagtilbudsområdet i frisættelsen.

Af de tre områder er dagtilbudsområdet det, der er mindst begrænset af central regulering i praksis. Dagtilbudsloven er ikke lige så detailstyret og dermed gennemgribende i hverdagen, som lovgivningen på skoleområdet er.

Punktet behandles også på Børne- og Uddannelseudvalgets møde den 23. august 2022.

Lovgrundlag

Intet af bemærke.

Økonomi

Intet af bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Tiltrådt med 4 stemmer for (A, Ø) og 3 stemmer imod (F og C).

SF - Socialistisk Folkeparti (F) og Det Konservative Folkeparti (C) stemmer imod. De er for frisættelse af folkeskoleområdet, men fastholder at kommunalbestyrelsen stadig skal tage ansvar for rammer og struktur.

Punkt 68: Justering af delegations- og kompetenceplanen på Sundheds- og Voksenudvalgets område

00.15.15G01-3-17

Resume

Forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan på Sundheds- og Voksenudvalgets område forelægges for Sundheds- og Voksenudvalget.

Forvaltningen indstiller

at justering af delegations- og kompetenceplanen på Sundheds- og Voksenudvalgets område godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for kommunen og kan i princippet træffe afgørelse i enhver sag, der vedrører kommunen. Men i praksis har kommunalbestyrelsen i vidt omfang delegeret og overladt beslutningskompetencen til udvalg og forvaltningen. Dette er beskrevet i kommunens delegations- og kompetenceplan, som angiver fordelingen af beslutningskompetence mellem kommunalbestyrelsen, Økonomi- og Planlægningsudvalget, de stående udvalg og forvaltningen.

Forvaltningen har revideret delegations- og kompetenceplanen for de stående udvalg samt for Økonomi- og Planlægningsudvalgets område. I dette dagsordenspunkt fremlægges justeringer for sager, der vedrører Sundheds- og Voksenudvalget. I delegations- og kompetenceplanen er der på det indholdsmæssige område gennemført følgende justering:

- Punktet omkring anvisning/udlejningsaftaler er tilføjet Sundheds- og Voksenudvalgets område, da det omhandler ældreboliger. Punktet har tidligere været anført under Arbejdsmarkedsudvalget.

Justeringen kan endvidere ses i det vedhæftede bilag markeret med farver.

Delegations- og kompetenceplanen forelægges Økonomi- og Planlægningsudvalget og de stående udvalg for så vidt angår deres ansvarsområder. Herefter forelægges den samlede sag Økonomi- og Planlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Tilrådt.

Bilag

Justeringer Sundheds- og Voksenudvalgets område

Punkt 69: Orientering om resultat af udbud vedrørende "Vask og leje af arbejdsbeklædning"

88.12.00G01-4-21

Resume

Forvaltningen har gennemført et genudbud vedrørende "Vask og leje af arbejdsbeklædning til medarbejdere i Center for Sundhed og Voksne" i Herlev Kommune jævnfør sag 14 "Genudbud af arbejdsbeklædning" fra Sundheds- og Voksenudvalgets møde den 22. februar 2022.

Resultatet af udbuddet foreligger, og der orienteres om, at det er Elis Danmark A/S, som har vundet udbuddet.

Udbuddet medfører ikke økonomiske konsekvenser for Herlev Kommune.

Forvaltningen indstiller

at resultatet af udbuddet vedrørende "Vask og leje af arbejdsbeklædning til medarbejdere i Center for Sundhed og Voksne" i Herlev Kommune tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Herlev Kommune har gennemført et udbud vedrørende "Vask og leje af arbejdsbeklædning til medarbejdere i Center for Sundhed og Voksne" i Herlev Kommune jævnfør sag 14 "Genudbud af arbejdsbeklædning" fra Sundheds- og Voksenudvalgets møde den 22. februar 2022. Udbuddet omfatter vask og leje af arbejdsbeklædning, som puljebeklædning på leverandørens vaskeri, levering og afhentning af arbejdsbeklædning samt logistikken i forbindelse hermed.

Den udbudte kontrakt berører ca. 720 medarbejdere, som skal have puljebeklædning med en ugentlig levering. Heraf er ca. 670 månedslønnede og ca. 50 er timelønnede medarbejdere. Udbuddet omfatter ligeledes en option på vask og leje af arbejdsbeklædning som puljebeklædning til ca. 170 medarbejdere for Herlev Kommunes Voksensociale Tilbud. Optionen forventes tidligst at blive udnyttet ultimo 2023 – primo 2024.

Herlev Kommune modtog i alt to tilbud fra henholdsvis De Forenede Dampvaskerier A/S og Elis Danmark A/S. Begge tilbud er vurderet af medarbejdere fra Center for Sundhed og Voksne samt Indkøb. Elis Danmark A/S er vurderet til at afgive det økonomisk mest fordelagtige tilbud.

Kontrakten træder i kraft den 1. juni 2023 og løber til og med den 31. maj 2028. Derudover er der en option for Herlev Kommune til at forlænge kontrakten i yderligere 12 måneder.

Perioden mellem den 1. juni 2022, og den 1. juni 2023 er planlagt til implementering af kontrakten.

Vedhæftet er den underskrevne kontrakt.

Lovgrundlag

Udbuddet vedrørende "Vask og leje af arbejdsbeklædning til medarbejdere i Center for Sundhed og Voksne" i Herlev Kommune blev gennemført via udbudsportalen Mercell i overensstemmelse med proceduren for offentligt udbud i henhold til Udbudsloven LOV nr. 1564 af 15/12/2015.

Økonomi

Udbuddet medfører ikke økonomiske konsekvenser for Herlev Kommune, idet udgiften finansieres indenfor det afsatte budget til beklædningsgodtgørelse.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Kontrakt - Vask og leje af arbejdsbeklædning

Punkt 70: Høring af budgetforslag 2023-2026

27.69.40A00-1-22

Resume

Budgetforslag 2023-2026 sendes i høring fra den 10. august 2022 til den 2. september 2022 i henhold til tidsplanen for budgetlægningen 2023.

Forvaltningen indstiller

at et eventuelt høringssvar fra udvalget vedrørende budgetforslag 2023-2026 drøftes.

Sagsfremstilling

Det administrative budgetforslag 2023 og overslagsår 2024-2026 er udsendt til kommunalbestyrelsen den 10. august 2022 og samtidig sendt i høring hos de høringsberettigede parter. Budgetforslaget offentliggøres på Herlev Kommunes hjemmeside den 10. august 2022.

I henhold til delegations- og kompetenceplanen skal udvalget drøfte budgetforslaget 2023 med henblik på eventuelt at afgive et høringssvar.

Eventuelt høringssvar fra Sundheds- og Voksenudvalget skal være forvaltningen i hænde senest den 2. september 2022 kl. 12.00.

Budgetspørgsmål kan sendes til forvaltningen frem til den 31. august 2022 på mail til budgetogregnskab@herlev.dk

Den videre budgetproces:

- Den 2. september 2022 frist for indsendelse af høringssvar til budgetogregnskab@herlev.dk
- Den 7. september 2022 1. behandler Økonomi- og Planlægningsudvalget budgetforslag 2023 og overslagsår 2024-2026.
- Den 14. september 2022 1. behandler kommunalbestyrelsen budgetforslag 2023 og overslagsår 2024-2026.
- Den 19. september 2022 til 21. september 2022 afholder kommunalbestyrelsen budgetseminar.
- Den 26. september 2022 er fristen for indsendelse af politiske ændringsforslag til borgmesteren.
- Den 5. oktober 2022 2. behandler Økonomi- og Planlægningsudvalget budget 2023 og overslagsår 2024-2026.
- Den 12. oktober 2022 2. behandler Kommunalbestyrelsen budget 2023 og overslagsår 2024-2026 (endelig budgetvedtagelse).

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Budgetforslag 2023 - digital

Punkt 71: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04P35-6-21

Meddelelser

- Orientering om Aktivisterne og de fremtidige idrætstilbud i Socialpsykiatriske Tilbud.
- Orientering om Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn.
- Status på frisættelse af hjemmeplejen.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 72: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04P35-6-21

Intet.

Punkt 73: Lukket: Eventuelt

00.22.04P35-6-21

Intet.

Punkt 74: Underskriftsblad

00.22.04P35-6-21

Resume

Godkendelse af digitalt underskriftsblad.

Forvaltningen indstiller

at protokol og deltagelse i mødet godkendes via det digitale underskriftsblad.

Beslutning

Protokollen blev underskrevet.