

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2018-2021 d. 28-08-2018

Mødedato Tirsdag d. 28. august 2018 kl. 16:30

Mødested Børneinstitutionen Herlevgård, Herlevgårdsvej 23-25, 2730 Herlev

Indholdsfortegnelse

Introduktion til Børneinstitutionen Herlevgård.....	3
Budgettildelingsmodel på dagtilbudsområdet.....	4
Ny lov om dagtilbud.....	6
Orientering om lavt niveau af PCB på Herlev Byskole afd. Eng.....	8
Meddelelser - Åbent møde.....	9
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	10
Lukket: Eventuelt.....	11

Punkt 46: Introduktion til Børneinstitutionen Herlevgård

00.22.04-P35-22-17

Resume

Børne- og Uddannelsesudvalget introduceres til Børneinstitutionen Herlevgård.

Forvaltningen indstiller

at introduktionen til Børneinstitutionen Herlevgård tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Leder af Børneinstitutionen Herlevgård, Jane Busk, introducerer til og viser rundt i Herlevgård.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 47: Budgettildelingsmodel på dagtilbudsområdet

28.09.00P05-1-18

Resume

I forbindelse med indgåelse af Budgetaftalen for 2018 er det aftalt, at forvaltningen udarbejder forslag til ny budgettildelingsmodel på dagtilbudsområdet med henblik på at der etableres en styrket økonomistyring ved hjælp af en mere gennemsigtig og enkel budgettildelingsmodel. Forslaget forelægges efter endt høring.

Forvaltningen indstiller

1. At budgettildelingsmodellen for dagtilbud godkendes med de nedenfor anførte ændringer.
2. At modellen træder i kraft med virkning fra den 1. januar 2019.

Sagsfremstilling

Baggrund

I forbindelse med indgåelse af Budgetaftalen for 2018 er det aftalt, at forvaltningen udarbejder forslag til ny budgettildelingsmodel på dagtilbudsområdet med henblik på at der etableres en styrket økonomistyring ved hjælp af en mere gennemsigtig og enkel budgettildelingsmodel.

Børne- og Uddannelsesudvalget blev på udvalgets møde den 23. maj 2018 præsenteret for forvaltningens forslag til budgettildelingsmodel. Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede på mødet at sende modellen i høring med anbefaling hos distriktsbestyrelserne og bestyrelserne i de selvejende dagtilbud og til udtalelse i MED-udvalg.

Den foreslåede budgettildelingsmodel

Der har været flere centrale hensyn bag arbejdet med den nye model:

- Flest mulige midler skal ud i det enkelte dagtilbud, så de prioriteres med afsæt i behovene blandt tilbuddets børn og hverdag.
- Institutionerne skal opleve budgetsikkerhed.
- Den enkelte institutions budget skal være gennemskeligt. Alle forudsætninger for budgettet kvantificeres og vil fremgå af budgetbemærkningerne.
- Der skal ske en ensartet budgettildeling til institutionerne.

Hver institutions økonomiske ramme består af:

- Et grundbudget
- Et børnetalsafhængigt budget
- Et trivselsbudget

Herudover bibeholdes et mindre centralt budget, som skal finansiere:

- Tværgående aktiviteter og udvikling
- Ledelse og pædagogiske konsulenter

Elementerne i de enkelte delbudgetter er beskrevet nærmere i bilaget ”Principmodel for tildeling af midler til dagtilbud”, som er vedhæftet.

Høring

Modellen har efterfølgende været i høring/til udtalelse i perioden 23. maj - 6. juli 2018.

Der er modtaget høringssvar fra distriktsbestyrelserne og de selvejende institutioners bestyrelser. Bestyrelsen fra Børnehuset Lindehøj har indsendt et supplerende høringssvar til de selvejende bestyrelses samlede svar. Derudover er der indkommet udtalelser fra MED-udvalget for Center for Dagtilbud og Skole, Distrikts-MED og Pædagog Medhjælper Forbundet.

Høringssvarene er overvejende positive over for en ny budgettildelingsmodel med en høj grad af gennemsigtighed og budgetsikkerhed. Ligeledes er der opbakning til, at den samlede økonomi lægges ud til de enkelte institutioner og at de

enkelte institutioner dermed i højere grad får et selvstændigt økonomisk råderum.

De selvejende bestyrelser udtrykker kritik af høringsmaterialets omfang, idet bestyrelserne ønskede yderligere materiale fremlagt. Forvaltningen har undervejs i processen været i dialog med bestyrelserne herom og har afholdt ekstra orienteringsmøder med bestyrelserne samt tilbudt individuel gennemgang af de økonomiske konsekvenser for den enkelte institution.

Alle høringssvar og udtalelser er vedhæftet dagsordenen som bilag. Høringssvarene/udtalelserne og forvaltningens bemærkninger er opsummeret i en hvidbog, som ligeledes er vedhæftet dagsordenen.

Ændringsforslag på baggrund af høringsprocessen

På grundlag af de indkomne høringssvar anbefaler forvaltningen følgende ændringer i den foreslåede budgettildelingsmodel:

1. Beskrivelsen af normeringen ændres, således at det tydeligt fremgår, at der er tale om pædagogisk personale og ikke pædagoger.
2. Ved vakance på lederstillinger tildeles institutionen ti timer ugentligt i vakanceperioden til dækning af almindelig ledelsesmæssige gøremål.
3. Budgettildelingsmodellen evalueres i første halvdel af 2021.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Herlev Kommune som helhed, idet den forelåede budgetmodel er en omfordeling af det eksisterende budget for dagtilbudsområdet.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Ad 1.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A) og 2 stemmer imod (F,C).

Arly Eskildsen (F) og Hanne Bjørn-Klausen (C) er enige i modellens principper, men stemmer imod da der mangler en afklaring af børnepakkepengene.

Ad 2.: Tiltrådt med 5 stemmer for (A) og 2 stemmer imod (F,C).

Bilag

Principmodel for tildeling af budget til dagtilbud

Hvidbog over høringssvar vedr. ny budgettildelingsmodel på dagtilbudsområdet

Høringssvar fra distriksbestyrelsen

Høringssvar ang. ny principmodel fra selvejendes bestyrelser

Supplerende input til høringssvar fra de Børnehuset Lindehøj

Udtalelse fra Med-udvalget for Center for Dagtilbud og Skole vedrørende budgettildelingsmodel på dagtilbudsområdet

Udtalelse fra Distrikts MED - Dagtilbud og Skole om budgettildelingsmodellen fra dagtilbudsområdet

Punkt 48: Ny lov om dagtilbud

28.00.00-G00-8-18

Resume

Folketinget har den 24. maj 2018 vedtaget en række ændringer af den eksisterende dagtilbudslov. Ændringerne træder med få undtagelser i kraft den 1. juli 2018. Ændringerne omhandler nye tiltag og krav der skal sikre den pædagogiske kvalitet i dagtilbuddene, nye opgaver for de kommunale forældrebestyrelser og øget fleksibilitet for forældre til børn i dagtilbud. Børne- og Uddannelsesudvalget orienteres om loven og kommende sager til behandling i efteråret 2018.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen om ny dagtilbudslov tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Den nye lov om dagtilbud har fokus på, at alle børn skal profitere af gode læringsmiljøer i dagtilbuddene, og på den opgave dagtilbuddene derfor skal løse for alle børn.

Lovændringerne omfatter:

1. nye krav, der skal styrke den pædagogiske kvalitet i dagtilbuddene
2. nye rettigheder og opgaver for de kommunale forældrebestyrelser
3. ændringer, der skal øge fleksibiliteten for forældre til børn i dagtilbud

Krav til den pædagogiske kvalitet

For hvert dagtilbud skal der udarbejdes en pædagogisk læreplan med udgangspunkt i et pædagogisk grundlag. Det pædagogiske grundlag skal tage udgangspunkt i de seks reviderede pædagogiske læreplanstemaer, samt i hvordan det enkelte dagtilbud hele dagen etablerer et pædagogisk læringsmiljø, der giver børnene mulighed for at trives, lære, udvikle sig og dannes.

I loven lægges der vægt på, at der etableres en stærk evalueringskultur i dagtilbuddene, og det bliver lederen af dagtilbuddet, der skal sikre en løbende dokumentation af sammenhæng mellem det pædagogiske læringsmiljø og børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse.

Loven fjerner kommunernes nuværende mulighed for at fastlægge og evaluere mål samt fastlægge pædagogiske indsatser for dagtilbudsområdet.

Forældreindflydelse

Med den nye lov styrkes forældrebestyrelsernes minimumskompetencer og de inddrages i udarbejdelse, evaluering og opfølgning af den styrkede pædagogiske læreplan. Forældrebestyrelserne inddrages også i skabelse af gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til skole.

Tilskudsordninger til øget fleksibilitet

Der etableres nye muligheder for deltidspladser for børn, hvis forældre er på barsel med en mindre søskende; der etableres kombinationspladser for forældre med atypiske arbejdstider, og der indføres mulighed for at kunne opdele tilskud til pasning af eget barn. Der stilles nye krav til den kommunale pladsanvisning, der medfører it-tekniske ændringer i det eksisterende pladsanvisningssystem.

Implementeringsforløb

Som led i implementering af dagtilbudsloven vil Børne- og Uddannelsesudvalget få forelagt en række sager i perioden fra august 2018 til foråret 2019. Sagsområderne fremgår af det vedhæftede notat.

Børne og Uddannelsesudvalget forelægges i oktober 2018 beslutningsoplæg vedrørende retningslinjer for 1) kombinationstilbud, 2) private passere og pasningsordninger og 3) folkeskolen og SFO. For alle tre områder gælder, at loven træder i kraft 1. juli 2018. For alle tre områder vil Center for Dagtilbud og Skole håndtere de konkrete ansøgninger, der måtte komme fra juli 2018 til oktober 2018 med forbehold for en kommende politisk beslutning.

Lovgrundlag

Lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om folkeskolen (Lov nr. 554 af 29. maj 2018).

Økonomi

Beregnet ud fra Herlev Kommunes andel af det samlede befolkningstal bliver kommunen kompenseret med ca. 185.000 kr. til administration og tilsyn i henhold til den nye lov. Dette beløb afsættes i budget 2019 som en samlet pulje, der udmøntes i takt med kommunalbestyrelsens behandling af de enkelte sager. Driftsudgifter som følge af barsels- og

kombinationspladser bliver kommunen ikke kompenseret for. Beregninger herfor fremlægges i forbindelse med beslutningsoplæg til politisk behandling.

Børne- og Socialministeriet har afsat midler til alle kommuner til et fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbuddene for dagplejere, ledere og faglige fyrtårne (pædagoger). Der er afsat i alt 164,2 mio. kr. over fire år. Herlev Kommune har søgt om 980.000 kr. fra denne pulje. Hovedparten af puljen anvendes til uddannelse af faglige fyrtårne i samarbejde med Københavns professionshøjskole.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag til BDU Oversigt over kommunale tiltag som konsekvens af ændringer i lov om dagtilbud

Punkt 49: Orientering om lavt niveau af PCB på Herlev Byskole afd. Eng

82.00.00-G12-1-10

Resume

Målinger af PCB-forekomster på Herlev Byskole afd. Eng viser et koncentrationsniveau af PCB under sundhedsmyndighedernes anbefalede aktionsværdier.

Forvaltningen indstiller

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

På Børne- og Uddannelsesudvalgs mødet den 21. marts 2017 fremlagde forvaltningen høringssvar knyttet til udvidelsen af kapaciteten på Herlevs skoler. Som del af høringen havde skolebestyrelsen på Herlev Byskole afd. Eng stillet et spørgsmål om forekomsten af PCB i skolens Store Aula. På denne baggrund bad Børne- og Uddannelsesudvalget om, at der blev gennemført en ny måling af PCB-niveauet i aulaen på Herlev Byskole afd. Eng.

Målinger på ejendommen blev gennemført og analyseret i foråret 2017 og resultaterne formidlet i en rapport til forvaltningen. Rapporten konkluderer, at det målte PCB-niveau i lokalerne er faldet væsentligt (se vedhæftede bilag). Ved en fejl blev rapporten ikke på daværende tidspunkt videreformidlet til Børne- og Uddannelsesudvalget.

Årsagen til den faldende PCB-koncentration i Store Aula fra forrige måling foretaget i april 2015 til seneste måling fra maj 2017 vurderes at være et markant forhøjet aktivitetsniveau i aulaen de senere år, hvilket har medført øget ventilation i form af åbne døre og vinduer. Fra de tidlige målinger af PCB-værdierne i luften og frem til den måling, der blev foretaget i foråret 2017, er koncentrationen i aulaen på Herlev Byskole afd. Eng faldet fra ca. 3.500-4.000 ng PCB/m³ til 1.200 ng PCB/m³.

Sundhedsstyrelsens aktionsværdier for koncentration af PCB i luften anbefaler, at koncentrationer over 3.000 ng PCB/m³ håndteres uden unødigt forsinkelse, mens værdier i spektret 300-3.000 ng PCB/m³ anbefales håndteret ved midlertidige afværgeforanstaltninger afhængig af omfanget. De anbefalede handlinger er vejledende.

Aktionsværdierne er baseret på ophold i det pågældende rum 24 timer i døgnet året rundt. Ophold i kortere perioder end dette vurderes at mindske påvirkningen tilsvarende. Der er således ingen helbredsmæssige eller andre risici forbundet med ophold eller aktivitet i aulaen såvel som andre steder på Herlev Byskole afd. Eng.

De kommende år gennemføres en række bygningsmæssige projekter og forandringer på skolen, og såfremt der skal foretages indgreb i de bygningsdele, der indeholder PCB, tages der almindelige forholdsregler herfor.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget

Beslutning

Udvalget udsatte punktet med henblik på at få en nærmere forklaring på de viste målinger af forvaltningen.

Bilag

Rapport over PCB i Herlev Byskole afd. Eng

Punkt 50: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04-P35-22-17

Meddelelser

- Orientering om økonomistatus
- FGU - Godkendelse af den endelige institutionsdannelse

Beslutning

Orientering om økonomistatus taget til efterretning.

Orientering om FGU taget til efterretning.

Bilag

Økonomistatus pr. 31. juli 2018 - Børne- og Uddannelsesudvalget

Brev til interessenter om undervisningsministerens beslutning om FGU-institution

Punkt 51: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04-P35-22-17

Punkt 52: Lukket: Eventuelt

00.22.04-P35-22-17