

REFERAT Sundheds- og Voksenudvalget 2022-2025 d. 22-03-2023

Mødedato Onsdag d. 22. marts 2023 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 325

Indholdsfortegnelse

Status på analysearbejdet i Center for Sundhed og Voksne - Nye veje til velfærd.....	3
Træningsforløb til borgere i eget hjem med velfærdsteknologi - Nye veje til velfærd.....	5
Styrket forebyggende og rehabiliterende indsats på ældreområdet - Nye veje til velfærd.....	7
Videreudvikling af hjemmeplejen i Herlev - Nye veje til velfærd.....	9
Videreudvikling af det voksenspecialiserede område - Nye veje til velfærd.....	11
Nye politikker på sundheds-, ældre- og handicapområdet.....	13
Regnskab 2022 for Sundheds- og Voksenudvalget.....	15
Meddelelser - Åbent møde.....	17
Lukket: Meddelelser - Lukket møde.....	18
Lukket: Eventuelt.....	19
Underskriftsblad.....	20

Punkt 25: Status på analysearbejdet i Center for Sundhed og Voksne - Nye veje til velfærd

27.00.00A21-9-23

Resume

I forbindelse med Budgetaftalen 2023 blev det besluttet, at der skulle iværksættes en omfattende analyse af Center for Sundhed og Voksne. Forvaltningen fremlægger status for en omfattende interne analyse samt to eksterne analyser.

Forvaltningen indstiller

1. At den igangværende interne analyse af Center for Sundhed og Voksne godkendes.
2. At orientering om to eksterne analyser tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Som led i Budgetaftalen 2023 blev det besluttet, at besparelspotentialer på sundheds- og ældreområdet skulle afdækkes af en analyse med fokus på faglighed, organisering og frisættelse. Som led i beslutningen lå en ikke udmøntet rammebesparelse på 1,8 mio. kr.

De økonomiske vilkår i Center for Sundhed og Voksne i 2023

Der er med analysearbejdet taget en række initiativer, hvoraf et enkelt kan bidrage til indfrielsen af rammebesparelsen, se nedenfor. Det er dog tvivlsomt, om forandringen kan iværksættes så hurtigt, at det vil have fuld effekt i 2023.

I 2022 kan der desuden ses en meget betydelig stigning i efterspørgslen på ydelser, en stadig vanskeligere rekrutteringssituation og et deraf følgende betydeligt pres på centerets økonomi. Den økonomiske udfordring med budgetoverholdelse i 2023 er dermed betydeligt større end rammebesparelsen for centeret.

Som en konsekvens heraf er iværksat en række initiativer under arbejdstitlen "Nye veje til velfærd". Arbejdet med både interne og eksterne analyser indgår i dette arbejde. Der forelægges hermed en status for det interne og eksterne analysearbejde.

Status på den interne analyse i Center for Sundhed og Voksne

I efteråret 2022 blev der nedsat en styregruppe med tillidsrepræsentanter, medarbejderrepræsentanter og ledelse i forhold til indhold og proces for analysearbejdet.

Alle medarbejdere og ledere blev i slutningen af 2022 inviteret til at komme med forslag til, hvilke emner analysen skulle fokusere på. Det blev fravalgt, som et absolut krav, at forslagene kunne give økonomiske besparelser, og analysegruppen udvidede derfor målsætningerne for forslagene til:

- Mulige og realistiske besparelser.
- Bedre udnyttelse af eksisterende ressourcer.
- Frisættelse af faglighed.
- Styrkelse af borgernes selvbestemmelse.
- Bedre kvalitet og service for borgerne.

Status på den interne analyse af Center for Sundhed og Voksne

Der er kommet mange gode forslag ind fra medarbejderne. Analysegruppen har kvalificeret og prioriteret forslagene og herefter overgivet dem til eksisterende eller nye arbejdsgrupper til viderebearbejdning. På nuværende tidspunkt har kun et forslag potentiale til at give en besparelse - fokus på nærvær og trivsel, mens de øvrige forslag vil øge sammenhængskraft, kvalitet og effektiviteten. Forslagene er vedhæftet i bilag.

Fokus på nærvær og trivsel

Der er enighed i styregruppen om, at et fokus på nærvær og trivsel opfylder alle fem målsætninger og er relevant i alle tilbud og afdelinger i Center for Sundhed og Voksne. Nærvær og trivsel var derfor temaet for den årlige arbejdsmiljødag i november 2022 for arbejdsmiljørepræsentanter, tillidsrepræsentanter og ledelse. Efterfølgende vil der lokalt blive arbejdet videre med konkrete tiltag til nærvær og trivsel sammen med de lokale MED-udvalg. Samtidigt er der også i centret et styrket fokus på tættere faglig ledelse som et tiltag, der også ventes at bidrage til øget nærvær og trivsel. Tiltaget skal medføre nedsat sygefravær samt bedre mulighed for at fastholde og rekruttere medarbejdere.

I Center for Sundhed og Voksne ligger medarbejdernes sygefravær nogenlunde på gennemsnit blandt kommunerne i hovedstaden. Hvis sygefraværet imidlertid lå på et niveau, svarende til de kommuner, som ligger lavest, vil dette kunne give en besparelse på ca. 2,3 mio. kr. årligt i vikarudgifter. Tiltaget er forankret i MED-systemet.

Ekstern analyse - Dansk Erhverv

I efteråret 2022 har Herlev Kommune samarbejdet med Dansk Erhverv og Ernest & Young om en analysemodel for omkostningsniveauet på vores plejecentre. Dette analysearbejde er benyttet ved beregning af taksterne for kommunens salg af plejeboliger til borgere fra andre kommuner i 2023. Med de nye takster vil der blive en merindtægt 0,4 mio. kr.

Samarbejde med Rødovre Kommune

Herlev Kommune deltager i samarbejde med Rødovre Kommune og Implement i en analyse af sammenhængen mellem opgaver og ressourcer med et specifikt fokus på hjælpemidler. Analysen skal bidrage til øget viden om potentialer for effektiviseringer og mere smidig adgang til hjælpemidler for borgerne, så de kan mestre mest muligt på egen hånd. Analysen er lige påbegyndt.

Sundheds- og Voksenudvalget og Kommunalbestyrelsen vil løbende få status på det videre arbejde med ovenstående analyser og tiltag samt forslag til yderligere en ekstern analyse i Center for Sundhed og Voksne.

Lovgrundlag

Intet af bemærke.

Økonomi

Intet af bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Marianne Dithmer (Ø) var ikke til stede under sagens behandling.

Høringssvar fra Ældrerådet er vedhæftet.

Ad 1.: Tiltrådt.

Ad 2.: Taget til efterretning.

Bilag

Intern analyse - Forslag fra medarbejderne

Ældrerådets høringssvar på Analysearbejdet i Center for Sundhed og Voksne

Medarbejdernes bemærkning til Ledelsens udspil Nye veje til Velfærd

Høringssvar Voksenrådgivning og Visitation (LU)

Punkt 26: Træningsforløb til borgere i eget hjem med velfærdsteknologi - Nye veje til velfærd

27.00.00P20-1-23

Resume

Forvaltningen fremlægger forslag til implementering af træningsforløb for borgere i eget hjem. Træningen foregår i borgerens eget hjem og skal bidrage til øget selvstændighed og livskvalitet for borgeren samt nedbringe efterspørgslen på hjemmehjælp. Borgerne vil også blive hjulpet til brug af velfærdsteknologi i stedet for praktisk hjælp. Forvaltningen forventer, at implementeringen vil kunne bidrage væsentligt til indfrielsen af rammebesparelsen i Budgetaftale 2023.

Forvaltningen indstiller

1. At implementering af træningsforløb i hjemmeplejen i årene 2023-2026 godkendes.
2. At hjælp til borgerens brug af velfærdsteknologi i stedet for praktisk hjælp godkendes.
3. At finansiering teknologi og løn på kr. 704.000 kr. i 2023, og 1.818.000 kr. i hhv. 2024 og 2025 afholdes af midler til demografitilpasningen fra Budgetaftalen 2022 (Delaftale) godkendes.

Sagsfremstilling

Der foreligger solid dokumentation for, at der med en investering i en rehabiliterende indsats med brug af velfærdsteknologi kan skabes et forbedret funktionsniveau hos borgere med hjemmepleje med et deraf følgende fald i ydelser. For borgerne betyder træningen, at de bliver stærkere, mere selvhjulpne og oplever en øget livskvalitet. For de fleste giver det øget selvbestemmelse og værdighed selv at kunne komme op at stå eller klare personlig hygiejne - og ikke mindst bestemme hvornår og hvordan det skal foregå.

Forvaltningen indstiller til implementering af træning i eget hjem og brug af velfærdsteknologi for borgere, der modtager hjemmehjælp samt som en tidlig indsats for borgere, der ansøger om hjemmehjælp og/eller får praktisk hjælp eller hjælpemidler.

Forvaltningen har været i dialog med DigiRehab, som tilbyder et digitaliseret træningsforløb til borgere i eget hjem. DigiRehab anvendes i 31 kommuner i Danmark, og løsningen er en af de ti anbefalede tidsbesparende teknologier med dokumenteret effekt fra KL.

Om træningsforløb med DigiRehab

Indsatsen består af et 12 ugers forløb, hvor borgeren træner i eget hjem efter et individuelt tilpasset træningsprogram. Træningen formidles via en tablet og understøttes af trænere, som bliver uddannet i at understøtte øvelserne. Træningen bliver løbende tilpasset borgerens funktionsniveau via DigiRehabs digitale løsning.

Herlev Kommune har ca. 330 borgere som modtager personlig hjælp og pleje. Der er ca. 720 borgere som modtager praktisk hjælp (rengøring). Der er et betydelig overlap mellem de to grupper. Ved ansættelse af to trænere for borgere med personlig pleje (Rehab-løsning) vil 150 borgere kunne starte i træningsforløb af 12 måneder, og heraf forventes 105 at fuldføre det 12 ugers træningsforløb.

Ved ansættelse af en træner til borgere med praktisk hjælp (Prehab-løsning) vil 75 borgere kunne starte i løbet af 12 måneder, og heraf forventes 53 at fuldføre træningsforløbet. Der vil i forbindelse med træningen blive introduceret velfærdsteknologi, som borgerne selv skal afholde udgiften til, men som de instrueres i at benytte. Det vil fortrinsvis være robotstøvsuger og robot til gulvvask.

Økonomi og forventede gevinster

Det forslås, at der etableres et team på i alt tre trænere, som ansættes på fuld tid til at varetage træningen fra september 2023 og frem.

Med investering i DigiRehab og ansættelse af tre trænere vil Herlev Kommune over fire år kunne forvente en total økonomisk besparelse på 5,6 mio. kr. Det vil betyde en samlet reduktion i efterspørgslen efter hjemmeplejepersonale på minimum 10,5 medarbejdere.

Forvaltningen forventer således, at implementering af træningsforløbene vil kunne bidrage væsentligt til, at Center for Sundhed og Voksne kan indfri krav om besparelser fra budgetaftale 2023. Udover de forventede økonomiske besparelser vil investeringen også kunne frigive ressourcer i hjemmeplejen ved en reduktion af efterspørgsel på hjemmehjælp. Dette

er også en væsentlig gevinst set i lyset af både de nuværende og fremtidige rekrutteringsudfordringer, idet besparelsen forventes opnået gennem en reduktion i udgifter til vikarer.

Sagen sendes i høring i Ældrerådet med henblik på afgivelse af høringssvar til Sundheds- og Voksenudvalget.

Lovgrundlag

Serviceovens § 83 og § 83a.

Økonomi

Investeringen i DigiRehab (Rehab og Prehab) koster kr. 98.000 kr. i opstarts- og implementeringsudgift samt 31.500 kr. pr måned i aftaleperioden september 2023-2026. Hertil udgør den årlige udgift til at ansætte tre trænere kr. 1.440.000 kr.

For borgere med personlig pleje forventes den årlige økonomiske effekt at være en mindsket efterspørgsel på hjemmepleje på 6.090 timer. For borgere med praktisk hjælp forventes den årlige økonomiske effekt i forebygget efterspørgsel på hjemmepleje at udgøre 2.014 timer.

Efter implementering forventes den årlige økonomiske effekt for den samlede indsats at være på 1.818.000 kr. Med denne model for investering vil Herlev Kommune over fire år kunne forvente en total (netto) økonomisk besparelse på 5,6 mio. kr., hvilket vil betyde en reduktion i efterspørgslen efter hjemmeplejepersonale på minimum 10,5 medarbejdere. Besparelsen er fratrasket investeringsomkostningerne.

Der indstilles til, at midlerne Delaftale budgetaftalen 2022 (Delaftalen) til demografitilpasning 'Pengene følger med', prioriteres til investeringen i træningsforløb således:

2023: 704.000 kr. til DigiRehab, opstartsomkostninger og løn til tre trænere fra september 2023.

2024: 1.818.000 kr. til DigiRehab og løn til tre trænere (helårs).

2025: 1.818.000 kr. til DigiRehab og løn til tre trænere (helårs).

2026: Investeringen forventes at kunne finansieres ved sparede udgifter til hjemmepleje.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Marianne Dithmer (Ø) var ikke til stede under sagens behandling.

Høringssvar fra Ældrerådet er vedhæftet.

Ad 1.: Tilrådt.

Ad 2.: Tilrådt.

Ad 3.: Tilrådt.

Bilag

DigiRehab præsentation Herlev 2023

Ældrerådets høringssvar på Nye veje til velfærd

Medarbejdernes bemærkning til Ledelsens udspil Nye veje til Velfærd

Høringssvar Voksenrådgivning og Visitation (LU)

Punkt 27: Styrket forebyggende og rehabiliterende indsats på ældreområdet - Nye veje til velfærd

27.00.00A21-10-23

Resume

Forvaltningen fremlægger forslag til ny visitationspraksis for korterevarende rehabiliteringsforløb efter servicelovens § 83a. Forslaget er en del af arbejdet med "Nye veje til velfærd". Der foreslås en mere systematisk visitation til rehabiliteringsforløb for borgere i målgruppe for hjemmepleje. Forløbet vil desuden omfatte relevant velfærdsteknologi til træning samt støtte til brug af hjælpemidler i hverdagen i stedet for praktisk hjælp.

Forvaltningen indstiller

1. At ny praksis for anvendelse af korterevarende rehabiliteringsforløb efter § 83a godkendes.
2. At hjælp til velfærdsteknologiske hjælpemidler i stedet for praktisk hjælp til borgerne godkendes.

Sagsfremstilling

Nu og i de kommende år bliver det helt afgørende for velfærden, at vi kan sætte tidligere og mere forebyggende ind, så flere ældre kan leve så selvstændigt og selvhjulpent som muligt. Det ved vi giver livskvalitet for den enkelte og værdi for os alle.

En mere systematisk visitation til korterevarende rehabiliteringsforløb

For at styrke den tidlige og rehabiliterende indsats foreslår forvaltningen, at der indføres en mere systematisk og effektiv visitationspraksis for borgere i målgruppen for hjemmepleje således, at det ved alle nye ansøgninger om hjemmehjælp vurderes, om borgeren vil kunne profitere af et korterevarende rehabiliteringsforløb efter servicelovens § 83a. Med den skærpede visitationspraksis skal der være en særlig begrundelse for ikke at tilbyde borgeren et rehabiliteringsforløb forud for bevilling af hjemmehjælp, idet forløbet skal bidrage til at forbedre den enkeltes funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjemmehjælp.

Borgere, der allerede modtager hjemmehjælp, skal ved revisitationer gives bedre muligheder for rehabiliteringsforløb, hvis det vurderes, at de kan få gavn af et rehabiliteringsforløb. Dette sker ved indførelse af en helt systematisk visitationspraksis med dette formål.

Ved visitationer til rehabiliteringsforløb og hjælpemidler vil alle vurderinger være konkrete og individuelle og tage udgangspunkt i den enkeltes ressourcer og behov.

En tidligere forebyggende visitation til korterevarende rehabiliteringsforløb

For yderligere at styrke den tidlige forebyggende indsats foreslås det desuden at udvide visitationspraksis for rehabiliteringsforløb til borgere, der endnu ikke modtager hjemmehjælp. Det kan være borgere i målgruppen for andre indsatser, borgere som forventeligt snart er i målgruppen for hjemmehjælp samt borgere med et uafklaret behov for hjælp. Det kan være borgere, som har nogle udfordringer i hverdagen, der vil kunne lettes med et korterevarende træningsforløb, eller ved instruktion, hjælpemidler eller velfærdsteknologi. Det kan være eksempelvis robotstøvsugere, gulvvaskerobot, hjælp til struktur og lignende.

Etablering af nyt tværfagligt rehabiliteringsteam

For effektivt at understøtte den nye visitationspraksis samt styrket anvendelse af tidlige forebyggende rehabiliteringsforløb og indsatser vil der blive etableres et målrettet rehabiliteringsteam i Center for Sundhed og Voksne. Enheden sammensættes af fagligheder på tværs af Center for Sundhed og Voksne samt på tværs af Visitation, Hjælpemidler og Hjemmeplejen for at understøtte et tættere samarbejde om og opfølgning på borgerens rehabilitering. Enheden har til formål at forstærke det tværfaglige samarbejde om en mere systematisk og forebyggende rehabilitering, så flere ældre i Herlev kan bevare funktionsevnen og leve et så selvstændigt og meningsfuldt liv som muligt.

Forslagets effekt afhænger i nogen grad af muligheden for styrke implementering af træningsforløb i borgerens eget hjem med ny teknologi. Forslaget har derfor tæt sammenhæng med kommunalbestyrelsens godkendelse af implementeringen af træningsforløb i borgerens eget hjem med velfærdsteknologi (sag nr. 26).

Sagen sendes i høring i Ældrerådet med henblik på afgivelse af høringssvar til Sundheds- og Voksenudvalget.

Lovgrundlag

Servicelovens § 83 og § 83a.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Marianne Dithmer (Ø) var ikke til stede under sagens behandling.

Høringssvar fra Ældrerådet er vedhæftet.

Ad 1.: Tilrådt.

Ad 2.: Tilrådt.

Bilag

Ældrerådets høringssvar på Nye veje til velfærd

Medarbejdernes bemærkning til Ledelsens udspil Nye veje til Velfærd

Høringssvar Voksenrådgivning og Visitation (LU)

Punkt 28: Videreudvikling af hjemmeplejen i Herlev - Nye veje til velfærd

27.00.00P20-1-22

Resume

"Nye veje til velfærd" er titlen på en række tiltag i Center for Sundhed og Voksne, der skal sikre udvikling og fastholdelse af langtidsholdbare løsninger på velfærdsområderne. En central del af dette er en række udviklingstiltag, der skal bidrage til øget selvbestemmelse for borgere med hjemmehjælp og frisættelse af medarbejderne. Der udvikles i den forbindelse nye visitationspakker og indledes en proces om at omorganisere hjemmeplejen i mindre teams.

Forvaltningen indstiller

1. At tiltag til videreudvikling af indsatser og organisering af hjemmeplejen i Herlev godkendes.
2. At afprøvning af nye visitation i pakker godkendes.

Sagsfremstilling

"Nye veje til velfærd" tager afsæt i de værdier og fokusområder, der i december 2022, blev godkendt for de nye politikker for ældre, sundhed og handicap, Delaftalen for budgetaftalen 2022 samt budgetaftalen for 2023.

Et af de centrale tiltag er en videreudvikling af hjemmeplejen, som bidrager til øget selvbestemmelse for borgere med hjemmehjælp gennem øget fokus på rehabilitering, fleksibel hjælp samt styrket faglig ledelse i hjemmeplejen.

Vi spørger borgerne om deres hjemmehjælp

Center for Sundhed og Voksne gennemfører lige nu en undersøgelse blandt kommunens modtagere af hjemmehjælp. Her spørges ca. 100 borgere om, hvordan de oplever deres hjemmehjælp med et særligt fokus på, hvordan de oplever at være inddraget i tilrettelæggelse af hjælpen. Svarene skal give viden om, hvordan vi særligt kan sætte ind for at øge borgernes oplevelse af fleksibilitet, inddragelse og selvbestemmelse. Indsatsen er en del af projekt "Hjemmehjælp med afsæt i borgerens ønsker og selvbestemmelse" og skal bidrage til mere fleksibel hjemmehjælp for borgerne og frisættelse af medarbejdernes faglighed.

Mere fleksibel hjælp og selvbestemmelse

I et tættere samarbejde mellem visitation og hjemmepleje bliver der sat fokus på inddragelse af borgerens ønsker og mere fleksibel hjemmehjælp. Hjemmehjælpen skal i højere grad i dialog med borgerne om deres ønsker til tilrettelæggelse af hjælpen og dens indhold. Det betyder for eksempel, at borgeren kan vælge at bytte støvsugning ud med en gåtur, eller én dag vælge mere rengøring og mindre personlig pleje eller omvendt. Det betyder samtidigt, at alle må udvise øget tillid til borgerne og til medarbejdernes faglighed, også når gulvet ikke er blevet støvsuget som planlagt.

Det vil være et helt gennemgående princip, at hjælpen gives med et rehabiliterende sigte, så den enkelte kan mestre mest muligt i eget liv med mere frihed i hverdagen til følge.

Visitation tættere på borgeren

For at skabe større frihed til, at medarbejderne kan bringe deres faglighed i spil, udvikles der en ny model for visitation i pakker. Det hidtidige fokus på tidstildeling i enkelttydelser har medført en tung administrativ byrde hos både visitation og hjemmepleje. Med visitation i pakker afprøves en model, hvor borgeren tildeles tid til en samlet opgaveløsning hen over døgnnet. Det skal frigøre råderum til at medarbejderen sammen med borgeren kan tilrettelægge hjælpen mere fleksibelt med afsæt i borgerens døgnrytme og ønsker. Samtidigt frigør modellen ressourcer til et tættere tværfagligt samspil mellem visitation og hjemmepleje, så hjælpen hurtigt kan tilpasses ved ændrede behov.

Der planlægges med afprøvning i to-tre mindre teams efter sommerferien. Det vil ikke have betydning for serviceniveauet for borgerne, og afprøvningen vil ske inden for den nuværende kvalitetsstandard. Det forventes, at borgerne vil opleve forbedret samarbejde om og kvalitet i deres hjemmehjælp på trods af det uændrede serviceniveau.

Fokus på faglig ledelse og på vej til mindre med-/selvstyrende teams

Der arbejdes med aktiv inddragelse og uddannelse af medarbejdere med fokus på udvikling af det faglige råderum og den øgede inddragelse af borgere og pårørende.

For at understøtte den faglige omstilling, give bedre muligheder for faglig ledelse samt øge trivsel og nærvær i hjemmeplejen arbejdes der tillige på, at omorganisere hjemmeplejen i mindre teams. Den konkrete organisering af disse teams vil blive fastlagt efter en omfattende inddragelse af medarbejderne og MED-organisationen. Det er forventningen, at mindre teams også på sigt vil kunne give bedre muligheder for kontinuitet i hjælpen til borgerne.

Sagen sendes i høring i Ældrerådet med henblik på afgivelse af høringssvar til Sundheds- og Voksenudvalget.

Lovgrundlag

Serviceovens § 83.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Marianne Dithmer (Ø) var ikke til stede under sagens behandling.

Høringssvar fra Ældrerådet er vedhæftet.

Ad 1.: Tilrådt.

Ad 2.: Tilrådt.

Bilag

Ældrerådets høringssvar på Nye veje til velfærd

Medarbejdernes bemærkning til Ledelsens udspil Nye veje til Velfærd

Høringssvar Voksenrådgivning og Visitation (LU)

Punkt 29: Videreudvikling af det voksenspecialiserede område - Nye veje til velfærd

27.00.00A21-11-23

Resume

"Nye veje til velfærd" er titlen på en række tiltag i Center for Sundhed og Voksne. Forvaltningen fremlægger forslag til tiltag på det voksenspecialiserede område, som skal sikre udvikling og fastholdelse af langtidsholdbare løsninger. Det skal ske ved at give borgerne lettere adgang til hurtig og uvisiteret hjælp, styrke de lokale tilbud samt ved en bedre udnyttelse af de tilbud, som kommunen allerede har.

Forvaltningen indstiller

at tiltag til videreudvikling af indsatser på det voksenspecialiserede område i Herlev godkendes.

Sagsfremstilling

"Nye veje til velfærd" tager afsæt i de værdier og fokusområdet, der er besluttet for de nye politikker for ældre, sundhed og handicap. Der er tale om en række tiltag, der skal sikre langtidsholdbare løsninger gennem flere lette og forebyggende indsatser, øget selvbestemmelse, fagligt kvalificerede lokale tilbud samt bedre udnyttelse af de eksisterende ressourcer til gavn for borgerne i Herlev.

Der kan i 2022 konstateres en betragtelig stigning i efterspørgslen på ydelser på det voksenspecialiserede område og et deraf følgende betydeligt pres på centerets økonomi. Såfremt der fortsat skal kunne tilbydes hjælp og støtte til de borgere, der har et behov for det, uden at udgifterne til området stiger, er der behov for at udvikle langtidsholdbare lokale tilbud. Den konkrete udvikling af de enkelte tilbud vil i den kommende periode ske med inddragelse af borgere, pårørende, Handicapråd, medarbejdere og ledere.

Lette og forebyggende indsatser

Det første skridt i den nye retning blev taget i 2022 med åbningen af rådgivningstilbuddet "Den Åbne Dør" i september 2022. Der har siden åbningen kunnet konstateres et behov for tilbuddet om hurtig og uvisiteret rådgivning og korterevarende støtte. Der har i samme periode været relativt få bevillinger og afslag på bostøtte.

Der vil i 2023 i endnu højere grad blive arbejdet med at tilbyde borgerne tilbud i "Den Åbne Dør", og de fleste borgere, som søger om bostøtte, vil indledningsvis blive tilbudt støtte i "Den Åbne dør". Der er naturligvis borgere, der åbenlyst har brug for en mere indgribende støtte, og de vil få tilbudt denne. På tilsvarende vis vil alle regler omkring afgørelser m.m. blive overholdt.

Selvbestemmelse

Et af de centrale tiltag skal bidrage til øget selvbestemmelse for borgerne gennem øget fokus på rehabilitering, fleksibel hjælp og velfærdsteknologi.

Der vil fremover være fokus på, at hjælpen mere entydigt retter sig mod borgerens ønsker og motivation. Det betyder også, at hjælpen tilrettelægges mere fleksibelt. Der vil således blive tale om behovs- eller motivationsbestemt støtte. Det bliver et gennemgående princip, at hjælpen gives med et rehabiliterende sigte. Støtten vil derfor også i videst muligt omfang ske udenfor hjemmet, hvor den eksempelvis kan kombineres med tilbud om socialt samvær, sport og andre aktiviteter.

Fagligt kvalificerede lokale tilbud

Der er allerede i dag gode lokale tilbud med høj faglighed i indsatserne. Fremover skal disse tilbud, primært bostøtte og tilbuddene i væresteder mm. udvikles til at kunne give flere og mere omfattende tilbud. Borgerne vil dermed i videst muligt omfang blive tilbudt støtte til et selvstændigt liv i lokalsamfundet.

I alle tilbuddene, væresteder, botilbud, bostøtte og "Den Åbne dør", vil der i de kommende år være fokus på i endnu højere grad at anvende den nyeste viden og veldokumenterede metoder, indsatser og tilgange, så der kontinuerligt arbejdes med at anvende de nyeste metoder med en høj dokumenteret effekt.

Brug af kommunens botilbud med større "Herlev" fokus

Herlev Kommune har en række botilbud som tilbyder meget kvalificeret støtte til borgere fra Herlev Kommune, men også til borgere fra en lang række andre kommuner. Der ønskes et fokus på en mere fleksibel anvendelse af disse tilbud, så de i højere grad kan tilpasses de aktuelle behov i Herlev, hvormed borgerne kan tilbydes gode højt specialiserede tilbud i egen kommune.

Sagen sendes i høring i Handicaprådet med henblik på afgivelse af høringssvar til Sundheds- og Voksenudvalget.

Lovgrundlag

ServiceLOVEN.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Høringssvar fra Handicaprådet er vedhæftet.

Sagen blev drøftet og et enigt udvalg besluttede at udsætte sagen til det næste møde i Sundheds- og Voksenudvalget den 26. april 2023 sammen med en status på "Den åbne Dør". Den foreslåede ændring vil blive indarbejdet i sagen.

Bilag

Handicaprådets høringssvar på det voksenspecialiserede område

Medarbejdernes bemærkning til Ledelsens udspil Nye veje til Velfærd

Høringssvar Voksenrådgivning og Visitation (LU)

Punkt 30: Nye politikker på sundheds-, ældre- og handicapområdet

00.01.10P22-1-22

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte den 11. maj 2022 udarbejdelse af tre nye politikker på henholdsvis sundheds-, ældre og handicapområdet. Udkastene til de tre nye politikker fremlægges til godkendelse.

Forvaltningen indstiller

at udkast til ny sundhedspolitik, ældrepolitik og handicappolitik godkendes.

Sagsfremstilling

Udkast til de tre nye politikker på sundheds-, ældre- og handicapområdet er resultatet af en bred inddragelsesproces, hvor politikere, råd, borgere og medarbejdere har bidraget med en stor mængde input.

Sundheds- og Voksenudvalget samt Familie- og Forebyggelsesudvalget har på baggrund af de mange input besluttet, hvilke værdier og fokusområder, der skal være gennemgående for de tre politikker. De skal, tilsammen med kommunens øvrige politikker, sætte retning for de kommende års samarbejde om at finde nye løsninger og veje til velfærd sammen med borgerne.

Der er prioriteret fire værdier, som er dem, vi står på i arbejdet med de tre politikområder. Det drejer sig om følgende værdier:

- Tillid.
- Tidlig handling.
- Bedst sammen.
- Sammenhæng.

Med afsæt i de fire værdier, har udvalgene tillige besluttet en række fokuspunkter, som i udkastene er foldet ud med fokus på det enkelte politikområde. I det følgende præsenteres fokusområderne for hver politik.

Sundhedspolitikken:

- En by med sunde fællesskaber.
- Aktive medspillere for sundhed.
- Tilgængelighed til byens liv og rum.
- Sammen om helhed og sammenhæng.
- Et sundt liv starter tidligt.

Ældrepolitikken:

- Aktiv i byens fællesskab.
- Selvbestemmelse og medborgerskab.
- En del af samfundets og byens liv.
- Sammen om helhed og sammenhæng.

Handicappolitikken:

- Med i fællesskabet.
- Et aktivt og selvstændigt liv.
- Tilgængelighed til byens liv og rum.
- Sammen om helhed og sammenhæng.

Hvert fokusområde følges af pejlemærker, som sætter retning for den efterfølgende implementering i den daglige praksis.

Udover sammenhængen de tre politikker imellem, skal de have sammenhæng med Herlev Kommunes øvrige politikker, og de vil i årene frem være med til at sætte retning for fortsatte dialoger om, hvordan de politiske

ambitioner bedst imødekommes og udmøntes i praksis.?

Det aftales nærmere med Handicaprådet og Ældre- og Handicaprådet, hvordan der følges op på de enkelte politikker. De besluttede værdier og fokuspunkter har allerede haft betydning for den udvikling, som Center for Sundhed og Voksne har igangsat om "Nye veje til velfærd".

Høring

De tre politikker høres i Ældre- og Handicaprådet fra den 1. til den 14. marts 2023 og behandles i Sundheds- og Voksenudvalget samt Familie- og Forebyggelsesudvalget på møderne i marts 2023.?

Udkast til de tre politikker er vedhæftet som bilag. Forslag til grafisk design for politikkerne eftersendes. Høringssvar fra Handicaprådet og Ældre- og Handicaprådet vil også blive eftersendt sammen med forslag til justeringer i de enkelte politikker på baggrund af høringssvarene.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Høringssvar fra Handicaprådet og Ældre- og Handicaprådet er vedhæftet.

Oplæg til design og designskabelon samt udkast til Handicap-, Sundheds- og Ældrepolitik med forslag til ændringer er ligeledes vedhæftet.

Sagen blev drøftet og et enigt udvalg besluttede at sagen behandles på det næste møde i Sundheds- og Voksenudvalget den 26. april 2023. De foreslåede ændringer vil blive indarbejdet i dokumenterne og layout vil være færdiggjort.

Bilag

Udkast til Sundhedspolitik 01.03.2023

Udkast til Handicapolitik 01.03.2023

Udkast til Ældrepolitik 01.03.2023

Oplæg til design for politikkerne - Sundhedspolitikken

Oplæg til designskabelon for Herlevs politikker

Handicaprådets høringssvar på tre nye politikker

Handicaprådets høringssvar til de tre politikker og forslag til hvordan de er imødekommet

Udkast til handicapolitik med forslag til ændringer

Udkast til sundhedspolitik med forslag til ændringer

Udkast til ældrepolitik med forslag til ændringer

Ældrerådets høringssvar på de tre nye politikker

Punkt 31: Regnskab 2022 for Sundheds- og Voksenudvalget

00.32.10S00-1-23

Resume

Forvaltningen har udarbejdet regnskabsbemærkninger, som forelægges udvalget til efterretning. Det endelige regnskab for 2022 behandles på kommunalbestyrelsens møde den 19. april 2023 med henblik på oversendelse til revisionen. På kommunalbestyrelsens møde den 19. april 2023 behandles tillige forvaltningens indstilling til overførsler fra regnskab 2022.

Forvaltningen indstiller

at regnskabsbemærkninger på Sundhed- og Voksenudvalgets område tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Herlev Kommune har nu afsluttet regnskab 2022. Kommunens samlede regnskab viser følgende.

På driftsvirksomheden ses et samlet merforbrug på 25,0 mio. kr. (ekskl. takst- og gebyrfinansierede områder samt KMF), hvilket kan henføres til merforbrug for overførselsudgifter under beskæftigelsesområdet på 13,0 mio. kr. og under velfærdsområderne på 31,8 mio. kr. Merforbruget opvejes delvist af et mindreforbrug på -19,8 mio. kr. fra primært centrale puljer.

På anlægsområdet ses et samlet netto mindreforbrug på -30,8 mio. kr. Forbruget dækker over store differencer på både udgiftssiden og indtægtssiden. Set i forhold til det korrigerede budget er der på udgiftssiden et mindreforbrug på -131,5 mio. kr. samt en mindreindtægt for indtægtssiden på -100,7 mio. kr. Bruttoforbruget viser, at der er afholdt anlægsudgifter for 129,2 mio. kr. og realiseret anlægsindtægter for -10,3 mio. kr.

På de takst- og gebyrfinansierede områder ses et samlet merforbrug på 11,6 mio. kr. Heraf vedrører et merforbrug på 2,5 mio. kr. skadedyrsbekæmpelse, mens det resterende merforbrug på 9,1 mio. kr. vedrører renovationsområdet og indgår i mellemværendet. Merforbrug reguleres over taksten/gebyrerne til borgerne over en årrække.

Regnskabsbemærkninger for Sundheds- og Voksenudvalget
Driftsregnskabet viser samlet et merforbrug på 7,6 mio. kr.

Merforbruget er bredt spredt udover Center for Sundhed og Voksne. 2022 har været et "post-corona år", hvor der ikke længere var perioder med nedlukninger og reduceret aktivitet. Der har bl.a. medført en betydelig efterspørgsel på centerets ydelser og deraf følgende aktivitetsstigning. Centeret har samlet set udvist et merforbrug på 11,0 mio. kr. indenfor Sundheds- og Voksenudvalgets område.

I den kommunale hjemmepleje og sygepleje har der været betydelig aktivitetsstigning samt udfordringerne med rekruttering. Det har medført et merforbrug på 2,8 mio. kr. i Sygeplejen og 2,6 mio. i Hjemmeplejen. Merforbruget er primært drevet af udgifter til vikarbureauer. Den stigende aktivitet i den kommunale Hjemmepleje har betydet, at Visitationen har afregnet markant flere timer sammenlignet med 2021. Aktivitetsforøgelsen skyldes bl.a. at mange borgere valgte at overgå til den kommunale leverandør i forbindelse med, at Herlev Kommune skiftede til anden privat leverandør. Faldet hos de private leverandører er dog ikke tilsvarende, hvorfor området samlet har et merforbrug på 7,3 mio. kr.

Handicap og Psykiatri har i 2022 igen oplevet stigning i både antallet af borgere og behovet for borgeren. Det har medført et merforbrug på 5,5 mio. kr. Der har gennem året været konstateret en betydelig stigning i efterspørgsel på specialiserede tilbud. Samme tendens er gældende for Hjælpemiddel, som har et merforbrug på 2,8 mio. kr. Antallet af borgere som modtager Hjælpemidler er nogenlunde stabilt, men borgernes funktionsevne har ændret sig i forhold til de senere år. Herudover er merbruget drevet af stigende udgifter til individuelle kørselsordninger.

Plejecentrene har samlet et merforbrug på 2,5 mio. kr. Merforbruget er drevet af de tre centre, hvor særligt løn- og vikarudgifter har ligget højt. En af årsagerne er, at der for alle tre plejecentre, men særligt på Lærkegaard Center, har været en meget intensiv indsats med uddannelse og kvalitetssikring af dokumentation, som følge af påbuddet på Lærkegaard Center. De Voksensociale tilbud har samlet et merforbrug på 1,8 mio. kr. Merforbruget er en kombination af øgede driftsudgifter, stigende aktivitet på nogle af områderne og lavere takstindtægter end forventet.

Under Center for Job, Uddannelse og Borgerservice, har der endvidere været et mindreforbrug på -3,4 mio. kr. som primært vedrører sig boligydelse og personlige tillæg.

En uddybende forklaring af driftsresultatet kan læses i vedhæftede bilag "Regnskabsbemærkninger for drift 2022", under henholdsvis Center for Sundhed og Voksne samt Center for Job, Uddannelse og Borgerservice, under kontante ydelser.

Anlæg

På Sundheds- og Voksenudvalgets område er der afholdt anlægsudgifter for 2,9 mio. kr. ud af et korrigeret budget på 3,1 mio. kr. svarende til et mindreforbrug på -0,1 mio. kr.

En uddybende forklaring af anlægsresultatet kan læses i vedhæftede bilag "Regnskabsbemærkninger for anlæg 2022" under udvalgets område.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Beslutningskompetence

Sundhed- og Voksenudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Regnskabsbemærkninger for drift 2022

Regnskabsbemærkninger for anlæg 2022

Notat vedr. prognose og regnskab

Punkt 32: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04P35-6-21

Meddelelser

Forvaltningen orienterer om:

- Sensorbaserede glukosemålere til diabetikere.
- Adgangsforhold på Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev.
- Nyt fra KKR.

Beslutning

Orientering om:

- Samarbejde vedrørende akuttefonordning.
- Tilsyn på Skovgården.
- Status på journalopdatering.

Taget til efterretning.

Punkt 33: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04P35-6-21

Intet.

Punkt 34: Lukket: Eventuelt

00.22.04P35-6-21

Intet.

Punkt 35: Underskriftsblad

00.22.04P35-6-21

Resume

Godkendelse af digitalt underskriftsblad.

Forvaltningen indstiller

at protokol og deltagelse i mødet godkendes via det digitale underskriftsblad.

Beslutning

Protokollen blev underskrevet.