REFERAT Sundheds- og Voksenudvalget 2018-2021 d. 19-06-2019

Mødedato Onsdag d. 19. juni 2019 kl. 16:00

Mødested Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev, Herlev Hovedgade 172, 2730 Herlev

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med Frivilligcenter & Selvhjælp Herlev..... 3
Sundhedshus i Herlev Kommune..... 4
Beretning om magtanvendelse 2018..... 5
Ankestyrelsens ankestatistik 2018..... 7
Det sociale danmarkskort 2018 på Sundheds- og Voksenudvalgets område..... 9
Delegations- og kompetenceplan..... 11
Meddelelser - Åbent møde..... 12
Lukket: Meddelelser - Lukket møde..... 13
Lukket: Eventuelt..... 14

Punkt 46: Dialogmøde med Frivilligcenter & Selvhjælp Herlev

00.16.00P20-1-18

Resume

I henhold til samarbejdsaftalen mellem Herlev Kommune og Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev, holdes der én gang årligt et dialogmøde mellem repræsentanter for Frivilligcenterets ledelse og Sundheds- og Voksenudvalget.

Forvaltningen indstiller

at det nuværende og fremtidige samarbejde drøftes.

Sagsfremstilling

Mødet indledes med en rundvisning på Frivilligcenter & Selvhjælp Herlev.
Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev repræsenteres på mødet af bestyrelsesformand Erik B. Nielsen, næstformand Pia Jensen og centerleder Tina Andersen Messaoudi. Frivilligcenterets repræsentanter deltager i de første 45 minutter af udvalgsmødet. Dialogen vil tage udgangspunkt i et oplæg ved Tina Andersen Messaoudi.

Samarbejdsaftalen mellem Herlev Kommune og Frivilligcenter og Selvhjælp Herlev er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Det nuværende og fremtidige samarbejde blev drøftet.

Bilag

Partnerskabsaftale mellem Frivilligcenter & Selvhjælp Herlev og Herlev Kommune

Punkt 47: Sundhedshus i Herlev Kommune

02.00.00A00-1-18

Resume

Det er i forbindelse med Budget 2018 besluttet, at mulighederne for at etablere et sundhedshus skal indgå i arbejdet med fremtidens rådhus, uanset hvor rådhuset placeres. Forvaltningen fremlægger oplæg om funktioner i og perspektiver for et sundhedshus for Sundheds- og Voksenudvalget, som kan danne baggrund for en drøftelse af ønsker til et kommende sundhedshus. Indholdet af drøftelsen vil indgå i det videre arbejde med et oplæg til et kommende sundhedshus.

Forvaltningen indstiller

at udvalget drøfter ønsker til et kommende sundhedshus.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2018 blev det besluttet, at mulighederne for at etablere et sundhedshus skal indgå i arbejdet med fremtidens rådhus, uanset hvor rådhuset placeres. I dag er sundheds- og træningstilbud placeret på flere lokationer. Med en samling af funktionerne vil borgere, der bruger flere tilbud, få en samlet indgang, og der vil være mulighed for at styrke koordinationen og den faglige synergi mellem de enkelte tilbud.

Et sundhedshus kan indeholde forskellige funktioner, det drejer sig fx om :

- Kommunale funktioner som fx træningsfaciliteter til genoptræning, faciliteter til sundhedstilbud, sygeplejeklinik og faciliteter til hjælpemiddelafprøvning.
- Privatpraktiserende behandlere som fx praktiserende læger, speciallæger, psykologer og fysio- og ergoterapeuter.
- Regionale tilbud som fx ambulante behandlingstilbud.

I overvejelserne om et sundhedshus skal ud over indholdsmæssige komponenter indgå overvejelser om, hvilke målgrupper huset indrettes til, overvejelser om fleksibilitet i anvendelsen på de tidspunkter af døgnet, hvor faciliteterne ikke anvendes til kommunale aktiviteter samt overvejelser om potentielle synergieffekter ved fysisk placering af sundhedshuset i tilknytning til andre aktiviteter.

Centerchef Christian Bartholdy vil på mødet holde et oplæg, som kan danne grundlag for udvalgets drøftelser.

Lovgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Udvalget drøftede ønsker til et kommende sundhedshus.

Punkt 48: Beretning om magtanvendelse 2018

27.00.00G01-15-19

Resume

I henhold til lov om social service skal forvaltningen én gang årligt afrapportere om magtanvendelse til Sundheds- og Voksenudvalget.

Forvaltningen indstiller

at beretningen om magtanvendelse 2018 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Al magtanvendelse og andre indgreb i den personlige frihed over for borgere skal indberettes til kommunens myndighed. I Herlev Kommune er det Center for Børn, Familie og Handicap, der tager stilling til sager om magtanvendelse over for voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsniveau, og Center for Omsorg og Sundhed der afgør sager om magtanvendelse på hjemmehjælps- og plejeboligområdet.

I henhold til lov om social service skal myndigheden én gang årligt afrapportere om magtanvendelse til Sundheds- og Voksenudvalget.

Indberetninger i 2018
Der er indberettet seks sager om magtanvendelse over for voksne med fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse og tre sager om magtanvendelse på hjemmehjælps- og plejeboligområdet.

To af sagerne på handicapområdet vedrørte akut fastholdelse. Det er vurderet, at der var tale om lovlig magtanvendelse for at undgå skade på borgeren selv. Der blev først anvendt magt efter at personalet havde forsøgt at håndtere den konkrete situation med relevante pædagogiske tiltag, og magtanvendelsen var så kortvarig som mulig.

De sidste fire sager på handicapområdet vedrørte borgere, der blev flyttet midlertidigt efter reglerne om flytning uden samtykke i forbindelse med, at deres botilbud skulle ombygges eller nedrives. Det er vurderet, at der var tale om lovlig magtanvendelse, da borgerne ikke kunne blive boende i deres hidtidige bolig under ombygning eller grundet nedrivning. Afgørelsen om flytning uden samtykke er truffet af Statsforvaltningen.

På handicapområdet er der en fast procedure, hvor koordinatoren gennemgår alle magtanvendelser sammen med rådgiveren. Der arbejdes desuden løbende på at forbedre arbejdsgange og procedurer for magtanvendelse.

Der er indberettet tre sager om magtanvendelse på ældreområdet.

De to sager vedrørte ældre borgere med fremskreden demens, der blev fastholdt og ført. Det er vurderet, at der var tale om lovlig magtanvendelse, da borgerne blev fastholdt og ført for at undgå skade på medbeboere/og eller personale. Fastholdelsen var så kortvarig som mulig, og personalet havde først forsøgt at håndtere situationen med pædagogiske tiltag. Der er udarbejdet en plan for at undgå fremtidige episoder.

Den tredje sag vedrørte flytning uden samtykke, idet borgeren ikke selv var i stand til at tage stilling til indflytning på plejehjem. Afgørelsen om flytning uden samtykke er truffet af Statsforvaltningen.

På ældreområdet er der en fast procedure, hvor demenskoordinatoren orienteres om alle magtanvendelser med henblik på undervisning og sparring, for at forebygge brugen af magt.

Handicaprådet og Ældrerådet har modtaget beretning om magtanvendelse på henholdsvis handicapområdet og ældreområdet med henblik på høring.

Handicaprådet har ikke fundet det nødvendigt at afgive høringssvar. Ældrerådet er kommet med følgende bemærkning på deres møde den 11. juni 2019: "Ældrerådet finder det positivt, at der er så få episoder om magtanvendelse". Ældrerådet tog rapporten til efterretning.

Lovgrundlag

Lov om social service.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Punkt 49: Ankestyrelsens ankestatistik 2018

27.69.52K00-1-18

Resume

Ankestyrelsen laver hvert år en samlet opgørelse over klager til Ankestyrelsen over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet. Sundheds- og Voksenudvalget forelægges opgørelsen for så vidt angår det sociale område, og Arbejdsmarkedsudvalget forelægges opgørelsen på beskæftigelsesområdet. Opgørelserne forelægges for udvalgene én gang årligt.

Forvaltningen indstiller

at Ankestyrelsens ankestatistik 2018 på det sociale område tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Voksenudvalget bliver én gang årligt orienteret om Ankestyrelsens statistik, og i den forbindelse bliver det uddybet, hvordan Ankestyrelsen har forholdt sig til klagerne over kommunens afgørelser og hvilke overvejelser, det har ført til for forvaltningen.

Forvaltningen følger løbende op på afgørelserne fra Ankestyrelsen og vurderer, om der er særlige opmærksomhedspunkter som følge af hjemvisninger og ændringer af afgørelserne. Forvaltningen følger også op på kritik af generelle sagsbehandlingsfejl, som ikke har direkte betydning for udfaldet af afgørelserne.

I 2018 modtog Ankestyrelsen samlet 188 klager over afgørelser truffet af kommunen, og Ankestyrelsen traf afgørelse i 196 sager. Forskellen skyldes, at nogle af afgørelsessagerne er modtaget i 2017, og at Ankestyrelsen i nogle af sagerne fra 2018 endnu ikke har truffet afgørelse.

På det samlede social- og beskæftigelsesområde ligger Herlev Kommune med en omgørelsesprocent på 33, hvilket er en smule over landsgennemsnittet på 30 procent. For så vidt angår afgørelser truffet efter serviceloven ligger Herlev Kommune med en omgørelsesprocent på 30, hvilket er en smule under landsgennemsnittet på 36 procent. Omgørelsesprocenten er andelen af sager, der enten ændres eller hjemvises i andel af alle klager eksklusiv de afviste/bortfaldne sager. For mange kommuner kan der være ret få sager inden for de enkelte lovområder, og omgørelsesprocenten kan her bygge på få behandlede sager.

Ud af det samlede antal på 196 sager, har Ankestyrelsen behandlet 65 sager, hvor kommunen har truffet afgørelse efter serviceloven. Ud af de 65 sager har Ankestyrelsen stadfæstet 42 sager, ændret 4 sager, hjemvist 14 sager og afvist 5 sager. I de 42 stadfæstede sager betyder det, at Ankestyrelsen er enig i den afgørelse Herlev Kommune har truffet. I de 5 sager, der er blevet afvist af Ankestyrelsen, betyder det at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Årsagerne hertil er at Ankestyrelsen kan afvise en klage, hvis der er klaget for sent, eller hvis Ankestyrelsen ikke er den rigtige at klage til. Endvidere kan det skyldes, at klageren beslutter sig for at opgive klagen.

Ændrede og hjemviste sager
Forvaltningen har foretaget en gennemgang af de i alt 18 sager på det sociale område, hvor Ankestyrelsen har ændret afgørelsen eller hjemvist sagen til fornyet behandling. Godt halvdelen omhandler socialpædagogisk støtte til især unge voksne, hvor Ankestyrelsen i enkelte tilfælde tilsidesætter kommunens konkrete og i øvrigt velbegrundede vurdering af, at støttebehovet er opfyldt, f.eks. via en mentor efter beskæftigelseslovgivningen. I de øvrige tilfælde anmoder Ankestyrelsen kommunen om at træffe en ny afgørelse på et bedre oplyst grundlag. I nogle tilfælde foreligger oplysningerne sådan set i sagen, men kommunen mangler at efterprøve dem konkret i forhold til den enkelte borgers funktionsniveau. I andre tilfælde skal kommunen indhente nye oplysninger, fordi borgerens forhold godt kan ændre sig over tid.

Resten af de omgjorte sager fordeler sig jævnt på sagstyper. Der er tale om konkret begrundede afgørelser, primært vedrørende mangelfuld sagsoplysning, og der er ikke tale om fejl af mere systematisk karakter.

Det er overordnet set forvaltningens vurdering, at der er den fornødne kvalitet i Herlev Kommunes sagsbehandling. Der vil fra forvaltningens side fortsat være fokus på at fastholde og optimere kvaliteten i sagsbehandlingen, og herunder opmærksomhed på, at der bliver tilvejebragt det fornødne oplysningsgrundlag, og at dette anvendes korrekt, inden der bliver truffet afgørelse.

Lovgrundlag

Serviceloven

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Bilag

Ankestatistik 2018 - Herlev Kommune

Punkt 50: Det sociale danmarkskort 2018 på Sundheds- og Voksenudvalgets område

27.69.00K07-1-19

Resume

Socialstyrelsen offentliggør årligt danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på det sociale område.

Forvaltningen indstiller

at de to danmarkskort på henholdsvis det samlede socialområde og voksenhandicapområdet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialministeriet offentliggør hvert år inden den 1. juli kommuneopdelte danmarkskort over det foregående års statistik over fejl i klagesager i afgørelser truffet efter lov om social service (serviceloven).

Siden den 1. juli 2018 har det været lovfæstet, at kommunalbestyrelsen inden udgangen af det år, hvor danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres, skal behandle danmarkskortet på et møde. Sagen forelægges for Sundheds- og Voksenudvalget og Familie- og Forebyggelsesudvalget i juni måned 2019 og efterfølgende i Økonomi- og Planlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen i august måned 2019.

De kommuneopdelte danmarkskort skal ses i forlængelse af Ankestyrelsens årlige ankestatistik, der viser omgørelsesprocenten for Herlev Kommune fordelt på alle lovområder, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen. For 2018 er der udarbejdet tre danmarkskort, der viser omgørelsesprocenten i klagesager på henholdsvis hele servicelovens område samt mere specifikt på voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Danmarkskortet præsenterer omgørelsesprocenten visuelt og giver mulighed for at få et bredere overblik.

Omgørelsesprocenten er andelen af sager, hvor Ankestyrelsen enten har ændret kommunens afgørelse eller har hjemvist sagen til ny behandling i kommunen.

På hele servicelovens område indgår der i 2018 60 sager fra Herlev Kommune i danmarkskortet, hvoraf de 52 sager vedrører voksenområdet. Af de 52 sager indgår 11 sager i voksenhandicapområdet.

På det samlede område ligger Herlev Kommune med en omgørelsesprocent på 30 procent, som er under landsgennemsnittet på 36 procent.

På voksenhandicapområdet ligger Herlev Kommune med en omgørelsesprocent på 27 procent, hvilket er under landsgennemsnittet på 32 procent. Af de 27 procent blev alle sagerne hjemvist til fornyet behandling i kommunen, og ingen blev derved ændret af Ankestyrelsen.

Forvaltningens gennemgang af de 11 sager på voksenhandicapområdet viste, at der blev hjemvist tre sager til ny afgørelse. Alle tre hjemvisninger skyldtes utilstrækkeligt oplysningsgrundlag, og sagerne fordelte sig bredt på sagstyper, herunder personlig hjælp og socialpædagogisk støtte samt dækning af merudgifter. Der var ikke tale om mere systematiske fejl. I de resterende 8 sager blev kommunens afgørelse stadfæstet af Ankestyrelsen.

Det er overordnet set forvaltningens vurdering, at der er den fornødne kvalitet i Herlev Kommunes sagsbehandling. Der vil fra forvaltningens side fortsat være fokus på at fastholde og optimere kvaliteten i sagsbehandlingen, herunder opmærksomhed på, at der bliver tilvejebragt det fornødne oplysningsgrundlag, inden der bliver truffet afgørelse.

Se danmarkskort for socialområdet

Se danmarkskort for voksenhandicapområdet

Der er udarbejdet en læsevejledning til danmarkskortet, der er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Lov om retssikkerhed på det sociale område (retssikkerhedsloven) § 79b, jf. § 48a.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Sundheds- og Voksenudvalget

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Taget til efterretning.

Bilag

Læsevejledning til danmarkskort over omgørelsesprocenter i klagesager

Punkt 51: Delegations- og kompetenceplan

00.15.15G01-3-17

Resume

Forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan for Herlev Kommune forelægges for kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen indstiller

at delegations- og kompetenceplan godkendes.

Sagsfremstilling

Forvaltningen fremlægger hermed forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan.

Kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for kommunen og kan i princippet træffe afgørelse i enhver sag, der vedrører kommunen. Dette ville imidlertid ikke være hensigtsmæssigt eller muligt i praksis at tage stilling til alle sager, og kommunalbestyrelsen kan i vidt omfang delegere og overlade beslutningskompetencen til udvalg og forvaltningen.

Efter påbegyndelsen af den nuværende kommunalbestyrelsesperiode er der udarbejdet forslag til en revideret delegations- og kompetenceplan. Planen angiver fordelingen af beslutningskompetence mellem kommunalbestyrelsen, Økonomi- og Planlægningsudvalget, de stående udvalg og forvaltningen. Det bemærkes, at der er lavet en ny struktur i delegations- og kompetenceplanens opbygning i forhold til den nuværende delegations- og kompetenceplan. Strukturen tager afsæt i de stående udvalgs ansvarsområder i modsætning til den nuværende plan, som er opbygget i forhold til lovgivningen.

I delegations- og kompetenceplanen er der på det indholdsmæssige område gennemført ganske få justeringer. De er udover lovgivningen, sket med afsæt i en præcisering af bevillingskompetence samt med det formål at sikre en smidig, hurtig og serviceminded sagsbehandling.

På økonomiområdet følger delegations- og kompetenceplanen bestemmelserne i den kommunale styrelseslov. Generelt gælder, at tillægsbevillinger, frigivelse af anlægsbevillinger og bevillingsomplaceringer mellem bevillingsområder skal godkendes af kommunalbestyrelsen.

Fordelingen af sagerne mellem kommunalbestyrelsen, Økonomi- og Planlægningsudvalget og de stående udvalg fremgår i øvrigt af Styrelsesvedtægten for Herlev Kommune.

Delegations- og kompetenceplanen forelægges de stående udvalg og herefter henholdsvis Økonomi- og Planlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Den kommunale styrelseslovs § 2.

Økonomi

Intet at bemærke.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Tiltrådt med 5 stemmer for (A, C) og 1 stemme imod (Ø).

Marianne Dithmer (Ø) stemmer imod, da Enhedslisten ikke i sagsfremstillingen er bekendt med, hvilke ændringer man har foretaget i det 55 siders lange dokument. Derudover ønsker Enhedslisten (Ø) en diskussion af relevante områder i fagudvalgene til samlet diskussion og vedtagelse i Økonomi- og Planlægningsudvalget og kommunalbestyrelsen.

Bilag

Delegations- og Kompetenceplan

Punkt 52: Meddelelser - Åbent møde

00.22.04-P35-24-17

Beslutning

Afbud:
Connie Mankov (A)

Intet.

Punkt 53: Lukket: Meddelelser - Lukket møde

00.22.04-P35-24-17

Punkt 54: Lukket: Eventuelt

00.22.04-P35-24-17